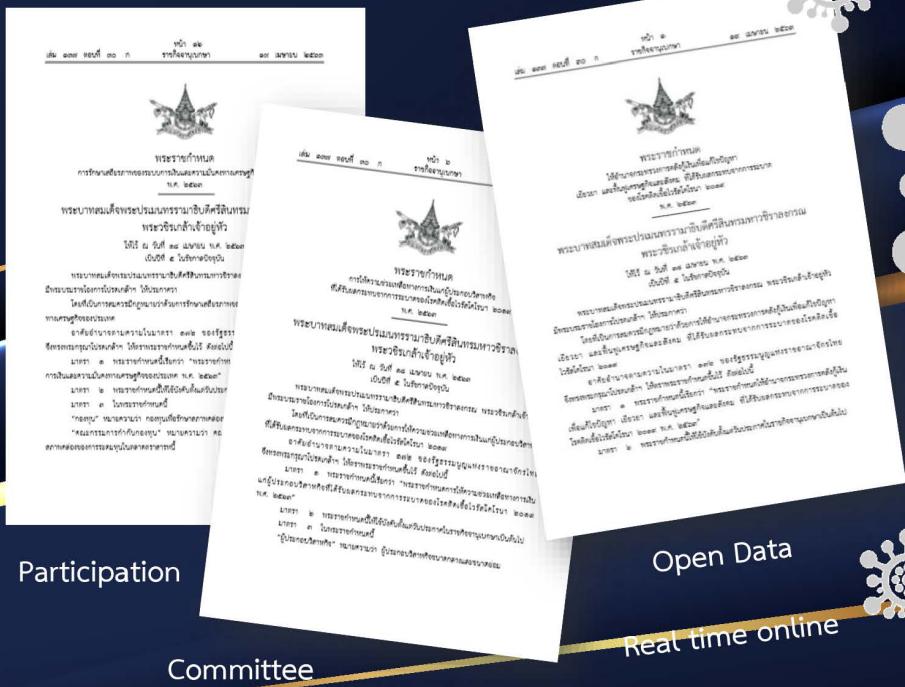




สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต
สำนักงาน ป.ป.ช.

ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณ ตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019



Corruption risks
management

Open Data

Real time online



สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต
สำนักงาน ป.ป.ช.

ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณ ตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

The diagram illustrates four interconnected concepts:

- Participation:** Represented by a white card with three small documents at the top, each featuring the Royal Seal of Thailand and the text "มูลนิธิเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช." (Anti-Corruption Commission). The middle document contains additional text about corruption risk management.
- Committee:** Represented by a white card with three small documents at the top, each featuring the Royal Seal of Thailand and the text "มูลนิธิเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช." (Anti-Corruption Commission). The middle document contains additional text about corruption risk management.
- Open Data:** Represented by a dark blue card with a white COVID-19 virus icon and the text "Corruption risks management".
- Real time online:** Represented by a white card with a white COVID-19 virus icon.



ที่ ปช ๐๐๐๔/ ๑๐๔๔

สำนักงาน บ.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน บ.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาเพื่อ คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้ามายื่นที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาฯ กาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ คณะกรรมการ บ.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตัวอย่างแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนด ๓ ฉบับ ได้แก่ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑.๙ ล้านล้านบาท ซึ่งต่อมาได้มีนักวิชาการ สื่อมวลชน ที่ประชุมสภาพผู้แทนราษฎร และที่ประชุมวุฒิสภา แสดงความคิดเห็นและข้อห่วงใยต่อการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ดังกล่าว ซึ่งอาจก่อให้เกิดการใช้งบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า หรือไม่เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ รวมทั้ง อาจเกิดการทุจริตจากการดำเนินตามแผนงาน/โครงการตามพระราชกำหนดฯ ได้

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ บ.ป.ช.) ได้รับทราบถึงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ประกอบกับข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเบื้องต้นของเจ้าหน้าที่สำนักงาน บ.ป.ช. เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า ภายหลังที่พระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้ คาดว่าหน่วยงานต่าง ๆ จะเร่งดำเนินการเสนอโครงการตามแผนงานที่กำหนดไว้ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมได้ทันท่วงที จึงอาจมีการเร่งดำเนินการทำให้การพิจารณา อนุมัติแผนงานหรือโครงการไม่รอบคอบเท่าที่ควร และอาจมีการยกเว้นกฎระเบียบบางประการอันอาจนำไปสู่

/ช่องทาง...

ซ่องทางในการทุจริตได้ ดังนั้น ควรมีการป้องกันและเฝ้าระวังการทุจริตอย่างใกล้ชิดในการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประเทศไทยเป็นสำคัญ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตฯ เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นซ่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้ ต่อไป

๓. สาระสำคัญ ข้อที่จึงควรใช้และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงในการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ดังกล่าว เห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะ ให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุง กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นซ่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๔. ผลกระทบ

การดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ โดยเฉพาะในส่วนของพระราชกำหนด ให้อำนาจการตรวจสอบคดีทุจริตเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการดำเนินการในหลายพื้นที่ทั่วประเทศไทย และใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมหาศาล ซึ่งหากเกิดการทุจริตหรือใช้งบประมาณไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของพระราชกำหนดฯ อาจทำให้รัฐได้รับความเสียหายและต้องมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นโดยไม่สมควร

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองคกรอัยการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เกิดผลดีต่อราชการได้

...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ แล้วเห็นว่ามีข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดฯ ให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑) ควรกำหนดมาตรการเสริมในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการ ตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๒ การเสนอ การพิจารณากลั่นกรอง และ การอนุมัติโครงการ ควรกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดทำโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จะต้องมีการวางแผนการ/กิจกรรม รวมทั้งการประเมินเพื่อลดความเสี่ยง และแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อ การทุจริตที่อาจเกิดขึ้นไว้ในโครงการที่จะเสนอตัวโดยนำข้อกำหนดตามเกณฑ์ซึ่งลดความเสี่ยงต่อการทุจริต เชิงนโยบาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในขั้นตอนการนำเสนอโดยภายในสู่การปฏิบัติไปเป็น แนวทางปรับปรุงยุคดิจิทัล เช่น ที่ไม่ใช่ขัดหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ หากโครงการ ที่ไม่มีการวางแผนการที่ว่าไว้เนี้ย ผู้มีอำนาจพิจารณาในแต่ละลำดับ อาจมีความเห็นให้ทบทวน หรือไม่อนุมัติ โครงการได้ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ควรวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ก่อนพิจารณาอนุมัติโครงการด้วย

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๓ การดำเนินโครงการ ควรกำหนดให้ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ต้องติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ว่าได้มีการดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงที่หน่วยงานนั้นกำหนดไว้หรือไม่ และผลเป็นประโยชน์ได้ รวมทั้งควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทำการติดตาม และ ประเมินผลกระทบและผลสำเร็จของงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายของการป้องกันการทุจริตหรือไม่

๑.๒) ควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

(๑) หมวด ๒ การเสนอ การพิจารณากลั่นกรอง และการอนุมัติโครงการ ควรขยาย ระยะเวลาในการพิจารณาโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ เกิดความคุ้มค่าและสามารถแก้ไข ปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างแท้จริง

(๒) ควรมีการกำหนดบทลงโทษ กรณีหน่วยงานของรัฐได้รับการกลั่นกรองและอนุมัติ โครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้แล้ว แต่ภายหลัง ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปดำเนินโครงการอย่างอื่น ทั้งที่โครงการนั้นยังไม่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ โดยให้ถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

๑.๓) คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ควรกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอโครงการในรูปแบบไฟล์ Microsoft Excel และนำระบบการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytics) มาประยุกต์ใช้เพื่อช่วยในการพิจารณากลั่นกรองโครงการซึ่งมีจำนวนมาก โดยควรมีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินความเสี่ยงของโครงการซึ่งเป็นผู้แทนจากภาคเอกชนร่วมด้วย เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญในด้านนี้ รวมทั้งควรพิจารณากลั่นกรองโครงการที่มีวัตถุประสงค์เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อย่างเคร่งครัด

๑.๔) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรจัดทำ “เว็บไซต์เฉพาะ” สำหรับการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการทำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ ทั้งในส่วนของข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินกู้ (แหล่งเงินกู้ เงื่อนไขการกู้เงิน วงเงินกู้) และข้อมูลเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการ เช่น รายละเอียดของโครงการ วงเงินงบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบ พื้นที่ดำเนินการ ความคืบหน้า และผลการดำเนินการหากมีการจัดซื้อจัดจ้าง ควรเปิดเผยวิธีการจัดซื้อจัดจ้างและบริษัทที่เป็นคู่สัญญาที่ปรับตัวไปตามนี้ ควรเผยแพร่ข้อมูลแบบ Real Time Online ในรูปแบบที่เข้าใจง่าย และควรเป็นข้อมูลในลักษณะที่เครื่องสามารถอ่านได้ (Machine - readable) เช่น ข้อมูลที่อยู่ในรูปแบบไฟล์ XLS (ไฟล์เอกสาร Microsoft Excel) เพื่อให้หน่วยงานตรวจสอบและผู้ที่สนใจสามารถเข้ามาติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงาน และสามารถ Download ข้อมูล เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ ติดตามและเฝ้าระวังการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น

๑.๕) ควรแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้แทนจากภาคเอกชน ภาคประชาชน และนักวิชาการ ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ เป็นคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ร่วมด้วย เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาและตัดสินใจโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ครั้งนี้

๑.๖) ควรกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่ดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดฯ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วม ทุกโครงการควรต้องมีการลงนามในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) หรือคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตกำหนด และในกรณีโครงการขนาดใหญ่ควรเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

๒) ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓

ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรเปิดเผยรายชื่อบริษัทที่ได้รับการช่วยเหลือจากธนาคารแห่งประเทศไทย โดยให้คำนึงถึงกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และอาจเปิดเผยผ่านช่องทางเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเว็บไซต์ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๓) ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตต่อการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๑) ธนาคารแห่งประเทศไทยควรกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโดยให้สถาบันการเงินประเมินแผนงานของผู้ประกอบวิสาหกิจที่ขอภัยเงิน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง

๓.๒) ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรเปิดเผยรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือทางการเงินตามพระราชกำหนดฯ บนเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้า

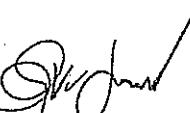
ในการดำเนินการให้ทันสมัยแบบ Real Time เพื่อความโปร่งใสและให้ผู้ที่สนใจสามารถเข้าถึงข้อมูลได้รวมทั้ง ควรส่งข้อมูลรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือตามพระราชกำหนดฯ ให้บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ด้วย

๓.๓) ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรกำกับติดตามการดำเนินการของสถาบันการเงินให้เป็นไปตามพระราชกำหนดฯ ประกาศ และหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. จะดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดฯ ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีต้องไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

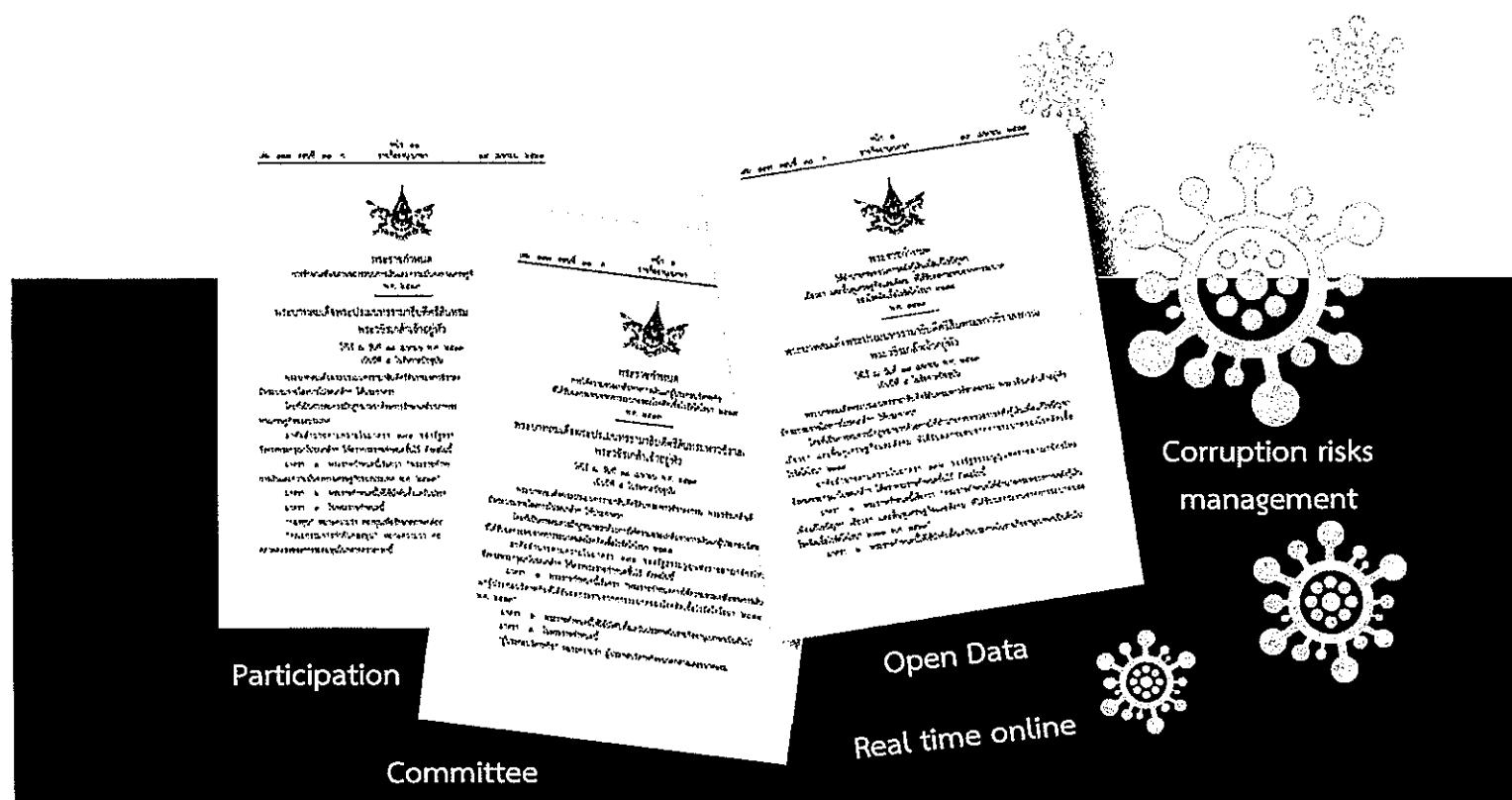
ผลสำรวจเอก 
(วัชรพล ประสารราชกิจ)
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๖๑ (ัญญาสินีฯ)
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๑๐ - ๑๑
e-mail : nacc.baro@gmail.com



สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต
สำนักงาน ป.ป.ช.

ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณ ตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019



สารบัญ

	หน้า
๑. ความเป็นมา.....	๑ - ๑
๒. ข้อเท็จจริง.....	๑ - ๒๐
๒.๑ ลำดับเหตุการณ์.....	๑
๒.๒ รายละเอียดเกี่ยวกับการกู้เงิน จำนวน ๑ ล้านล้านบาท.....	๔
๒.๒.๑ วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน.....	๔
๒.๒.๒ วงเงินกู้หรืออดอกตราสารหนี้.....	๔
๒.๒.๓ แผนงานหรือโครงการ ใน การ กู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๔
๒.๒.๔ ขั้นตอนเสนอ พิจารณา อนุมัติแผนงานหรือโครงการ.....	๗
๒.๒.๕ การกำกับดูแลแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้.....	๑๓
๒.๒.๖ การรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้.....	๑๓
๒.๓ รายละเอียดเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ของประเทศไทย.....	๑๓
๒.๔ รายละเอียดเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ.....	๑๔
๒.๔.๑ วัตถุประสงค์.....	๑๔
๒.๔.๒ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อเพิ่มเติม.....	๑๔
๒.๔.๓ ขั้นตอนดำเนินการ.....	๑๕
๒.๔.๔ เงื่อนไขในการให้กู้ยืมเงินผู้ประกอบวิสาหกิจ.....	๑๕
๒.๔.๕ การลดเบี้ยความเสียหายแก่สถาบันการเงิน.....	๑๕
๒.๔.๖ การรายงานข้อมูล.....	๑๖
๒.๕ ความคิดเห็นของนักวิชาการ นักการเมือง และสื่อมวลชนต่อประเด็นการใช้จ่ายงบประมาณ.....	๑๖
๓. ล้านล้านบาท ตามพระราชกำหนดทางการเงิน	
๔. เครื่องมือในการป้องกันการทุจริตในโครงการของรัฐ.....	๑๙
๔.๖.๑ เครื่องมือในการป้องกันการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	๑๙
๔.๖.๒ เครื่องมือในการป้องกันการทุจริตอื่น ๆ (ตัวอย่างบางเครื่องมือ).....	๑๙
๕. ข้อกฎหมาย.....	๒๐ - ๒๐
๖. ข้อพิจารณา.....	๒๐ - ๒๘
๖.๑ การนำเครื่องมือ กลไกในการป้องกันการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	๒๑
มาปรับประยุกต์ใช้ เพื่อป้องกันการทุจริตจากการดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดฯ	

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๔.๒ ข้อสังเกตอื่น ๆ ของคณะกรรมการ ป.บ.ช. เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ.....	๑๗
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
๔.๒.๑ การเปิดเผยข้อมูล.....	๑๒
๔.๒.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้.....	๒๓
๔.๒.๓ การดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ.....	๒๓
๔.๒.๔ ระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติโครงการ.....	๒๔
๔.๒.๕ การจัดทำโครงการต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ.....	๒๔
๔.๓ ข้อสังเกตต่อพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓	๒๕
๔.๔ ข้อสังเกตต่อพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓	๒๗
๕. ข้อเสนอแนะ.....	๒๘ - ๓๐
๕.๑ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด.....	๒๘
ให้สำนักงานคณะกรรมการคดีอาญาและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓	
เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา พื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม	
๕.๒ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด.....	๓๐
การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเสถียรภาพของระบบการเงิน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓	
๕.๓ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด.....	๓๐
การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบ	
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓	
ภาคผนวก.....	๓๑ - ๑๐๔
ภาคผนวก ก.....	๓๓ - ๔๗
ภาคผนวก ข.....	๔๓ - ๕๐
ภาคผนวก ค.....	๕๑ - ๖๐
ภาคผนวก ง.....	๖๑ - ๖๘
ภาคผนวก จ.....	๖๙ - ๑๐๐
ภาคผนวก ฉ.....	๑๐๑ - ๑๐๓
มติคณะกรรมการและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง.....	๑๐๕ - ๑๔๓

สารบัญภาพ

หน้า

แผนภาพที่ ๑ แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข.....	๗
(งเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท)	
แผนภาพที่ ๒ แผนงานที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และ.....	๘
ชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ (งเงิน ๔๕๕,๐๐๐ ล้านบาท)	
แผนภาพที่ ๓ แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม.....	๙
(งเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท)	
แผนภาพที่ ๔ กลไกการให้ความช่วยเหลือของ BSF.....	๑๓
แผนภาพที่ ๕ โครงสร้างการจัดการกองทุนบ้าง.....	๑๔
แผนภาพที่ ๖ ขั้นตอนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจ.....	๑๕

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑ แผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรศาสตร์คัดสังกัดเงินเพื่อแก้ไขปัญหา.....๕
เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการบาดของโรคติดเชื้อ^๑
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

**ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต
กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณ ตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙**

๑. ความเป็นมา

ปัจจุบันประเทศไทย ฯ ทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทย กำลังประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้มีจำนวนผู้ติดเชื้อทั่วโลกและภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าการระบาดของโรคดังกล่าวจะสิ้นสุดลงเมื่อใด นอกจากการแพร่ระบาดของโรค ดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชนแล้ว ยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย อีกด้วย ที่ผ่านมาธุรกิจและหน่วยงานของรัฐ ได้ใช้งบประมาณจำนวนมากในการดำเนินการเพื่อยุติยัง และควบคุมการระบาดของโรค รวมทั้งการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบในทุกภาคส่วน และทุกพื้นที่ ทั่วประเทศ ทั้งนี้ ในการยุติการแพร่ระบาดและการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จำเป็นต้องใช้งบประมาณอีก จำนวนมากในการดำเนินการ ซึ่งไม่อาจได้มาโดยวิธีการงบประมาณตามปกติได้ จึงได้มีการตราพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้น ซึ่งเป็นการให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเงิน ในวงเงิน ๑ ล้านล้านบาท รวมทั้ง การตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑.๙ ล้านล้านบาท

จากการตราพระราชกำหนดฯ ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า ภายหลังที่พระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้ คาดว่าหน่วยงานต่าง ๆ จะเร่งดำเนินการเสนอโครงการตามแผนงาน ที่กำหนดไว้ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมได้ทันท่วงที ซึ่งอาจมีการเร่งดำเนินการ ทำให้การพิจารณาอนุมัติแผนงานหรือโครงการไม่รอบคอบเท่าที่ควร และอาจมีการยกเว้นกฎระเบียบบางประการ อันอาจนำไปสู่ซ่องทางในการทุจริตได้

ดังนั้น ควรมีการป้องกันและเฝ้าระวังการทุจริตอย่างใกล้ชิด ใน การดำเนินการตามแผนงานหรือ โครงการที่ใช้เงินถูก ๑ ล้านล้านบาท การช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบ ในวงเงิน ๕ แสนล้านบาท และการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ในวงเงิน ๕ แสนล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๑.๙ ล้านล้านบาท เนื่องจากวงเงินดังกล่าว เป็นวงเงินที่มหานครและก่อให้เกิดหนี้ผูกพัน ต่อประเทศไทยในระยะยาว หน่วยงานของรัฐที่จะเสนอโครงการต่าง ๆ จึงควรมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงและ การบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต เพื่อประกอบการเสนอขออนุมัติงบประมาณ และในส่วนของ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินถูก ควรพิจารณาความจำเป็นอย่างละเอียดรอบคอบ และติดตาม การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ในสถานการณ์วิกฤตครั้งนี้

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ลำดับเหตุการณ์

ภายหลังที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ธุรกิจได้มีการดำเนินการ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา รวมทั้ง การเยียวยาในทุกภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค ดังกล่าว โดยมีการดำเนินการดังนี้

- เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการตีมเมตี้เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย หลักเกณฑ์และแนวทาง การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปฏิทินการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายบางส่วนของหน่วยรับงบประมาณ ไปใช้จ่ายในการดำเนินการรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยสำนักงบประมาณ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติเพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. จำนวน ๑๐๐,๓๘๕ ล้านบาท โดยนำไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และปัญหาภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๑)

แม้ว่าภายหลังการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว แต่ปรากฏว่าในการแก้ไขปัญหา เยียวยา และช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต้องใช้งบประมาณอีกจำนวนมาก จึงเป็นกรณีฉุกเฉินและเร่งด่วนที่ต้องตราพระราชกำหนดฯ เพื่อถูกใจมาแก้ไขปัญหา ดังกล่าว

- เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนด ๓ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่

(๑) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกใจเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (วงเงินไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท) (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก - ๑)

(๒) พระราชกำหนด การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (วงเงินไม่เกินห้าแสนล้านบาท) (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก - ๒)

(๓) พระราชกำหนด การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ (วงเงินไม่เกินสี่แสนล้านบาท) (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก - ๓)

รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวน ๑.๔ ล้านล้านบาท

- เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการตีมเมตี้เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกใจ เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๒) และได้มีการประกาศระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก - ๔)

รวมทั้ง คณะกรรมการตีมเมตี้เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ เรื่อง การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๓)

- เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส.๒/๒๕๖๓ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก - ๕)

- เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการตีมเมตี้เห็นชอบตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุม

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ที่ได้มีการพิจารณาแล้วกลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย

๑. โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ไม่เกิน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๒. โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๔)

- เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ได้มีมติเห็นชอบ กรอบนโยบายการพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในด้านต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ได้มีมติเห็นชอบแล้วในราบประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๕)

รวมทั้ง คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบ ข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๕)

- เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. และเอกสารประกอบ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้สำนักเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีนำเสนอสภาพัฒนาภาระภารต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๖)

- เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เสนอ เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในราบประเทศ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ โดยมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงการคลัง รับไปพิจารณาร่วมกันอีกครั้ง (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข - ๗)

นอกจากนี้ ในวันดังกล่าว สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อ่านจากกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จัดประชุมชี้แจงแนวทางการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบาย การพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย (แผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีแบบท้ายพระราชกำหนดฯ) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดทำและเสนอโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายผ่านระบบ การประชุมทางวิดีทัศน์ (Video Conference) ให้แก่จังหวัด ณ ห้องประชุมราชสีห์ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

รวมทั้ง กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ มหา ๐๒๑๒.๑/ ๗๐๑๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายการพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อแจ้งแนวทางการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายการพื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทยของจังหวัด เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดทำข้อเสนอโครงการฯ โดยให้จัดส่ง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย ตามแบบฟอร์มและระยะเวลา ที่กำหนด (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ค)

- เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมสภาพัฒนาภาระภารต่อไป ยังคงเห็นชอบพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ

- เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมวุฒิสภา มีมติเห็นชอบพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ
- ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ขึ้นทูลเกล้าเพื่อลงพระปรมาภิไธย และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ต่อไป (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓)

๒.๒ รายละเอียดเกี่ยวกับการกู้เงิน จำนวน ๑ ล้านล้านบาท

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการกู้เงินไว้ ดังนี้

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒) เพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๓) เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒.๒.๒ วงเงินกู้หรืออกรตราสารหนี้

ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศ หรืออกรตราสารหนี้ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท โดยต้องลงนามในสัญญาภัยเงิน หรืออกรตราสารหนี้ภัยในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ทั้งนี้ นางแพตริเชีย มงคลวนิช^๑ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบบ.) เปิดเผยข้อมูลว่า ที่ประชุมได้ปรับแผนการก่อหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑ หลังจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ๑ ล้านล้านบาท มีผลบังคับใช้ ซึ่งจะมีการกู้เงิน ๖ แสนล้านบาทในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และอีก ๔ แสนล้านบาทในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเป็นการกู้เงินในประเทศร้อยละ ๘๐ โดยจะมีการกู้รอบแรกวงเงิน ๗ หมื่นล้านบาท ในรูปแบบการออกตัวสัญญาให้เงิน อายุ ๕ ปี เพื่อนำมาใช้ในโครงการเราไม่ทิ้งกัน รอบที่ ๒ ซึ่งจะมีการจ่ายเงินในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ดังนั้น ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ นี้ ทางสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะออกหนังสือให้ธนาคารพาณิชย์ที่สนใจเข้าร่วมปล่อยกู้ในโครงการเราไม่ทิ้งกัน เสนออัตราดอกเบี้ย โดยจะพิจารณาผู้ที่เสนอดอกเบี้ยต่ำสุด

๒.๒.๓ แผนงานหรือโครงการ ในการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ประกอบด้วย ๓ แผนงาน ได้แก่

(๑) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (วงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท)

(๒) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชย ให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (วงเงิน ๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท)

(๓) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท)

^๑ สำนักข่าว ไอ.เอ็น.เอ็น., “สบบ.เผยแพร่รภ.กู้ ๑ ลลบ.ใช้จ่ายเยี่ยวยาโควิดรอบ ๒,” จาก https://www.innnews.co.th/economy/news_๖๕๕๐๗๕/ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ชื่นเมืองละเอียดแผนงาน หน่วยงานที่รับผิดชอบ และวงเงินกู้ pragmataram
ข้างล่างนี้

ตารางที่ ๑ แผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
พ.ศ. ๒๕๖๓

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายใต้บังคับ มาตรา ๖)
๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และ สาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙	- กระทรวง สาธารณสุข - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะกรรมการบริหาร มอบหมาย ตามข้อเสนอ ของกระทรวง สาธารณสุข	๔๕,๐๐๐ ล้านบาท
๑.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสียງภัย สำหรับบุคลากรทางการแพทย์และ สาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการ จัดหาผู้ช่วยในการทั้งในประเทศและต่างประเทศ		
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ และสาธารณสุข ยาธุรกษาโรค วัสดุป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการ ทางการแพทย์		
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็น ต่อการบำบัดรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทาง การแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการพัฒนาสาธารณสุขของประเทศไทย		
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้าน ^๑ สถานพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่าย ในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙		
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙		
๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา ^๒ และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ ^๓ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะกรรมการบริหาร มอบหมาย ตามข้อเสนอของ กระทรวงการคลัง	๔๕๕,๐๐๐ ล้านบาท
๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการสถานการณ์การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙		
๒.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจากการสถานการณ์การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙		
๒.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการสถานการณ์การระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙		

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายใต้บังคับ มาตรา ๖)
๒.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และชดเชย ประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙		
๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและ สังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ ๓.๑ แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการพัฒนา ที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และ ยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญ ของประเทศไทย โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้า และการลงทุน ห้องเที่ยวและบริการ ๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนิน โครงการหรือกิจกรรม เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริม ตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชนที่เชื่อมโยงกับ การท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในชุมชน การจัดทำป้ายการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวก ที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้ง การสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐาน คุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน ๓.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและยกระดับการบริโภค ภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติ ได้โดยเร็ว	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะกรรมการต้องมอบหมาย	๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ยกระดับโครงสร้าง พื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิตเพื่อการพัฒนาประเทศ ในระยะต่อไป		

จากแผนงานหรือโครงการที่กล่าวมาข้างต้น อาจมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินกู้ได้ในกรณีต่อไปนี้

(๑) กรณีจำเป็น คณะกรรมการต้องมีต้นทุนเพื่อการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ ๒ (แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และ ผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) มาใช้เพื่อ การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ ๑ (แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และ สาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) ที่ได้

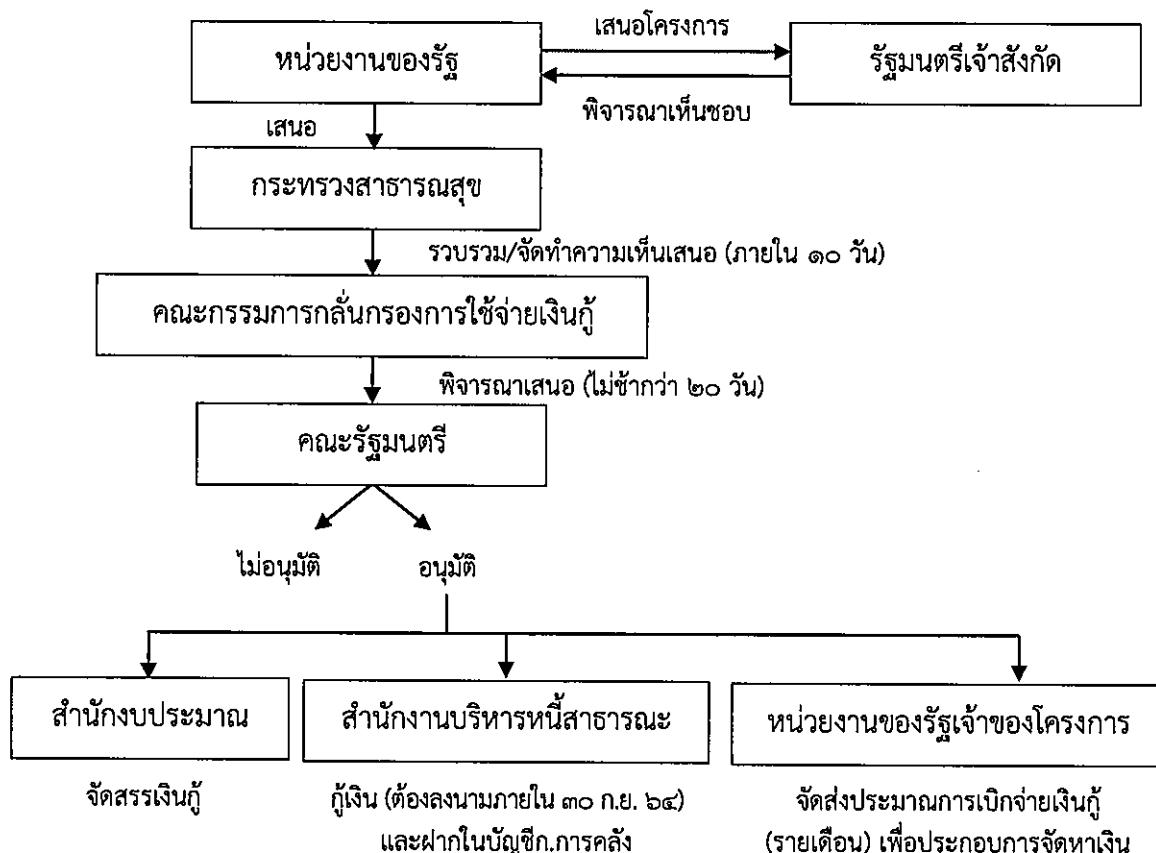
(๒) กรณีจำเป็นอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ คณะกรรมการต้องมีต้นทุนเพื่อการดำเนินการ ตามแผนงานหรือโครงการที่ ๓ (แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับ

ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) มาใช้เพื่อการดำเนินการตามแผนงานที่ ๑ หรือ ๒ เพิ่มเติมก็ได้

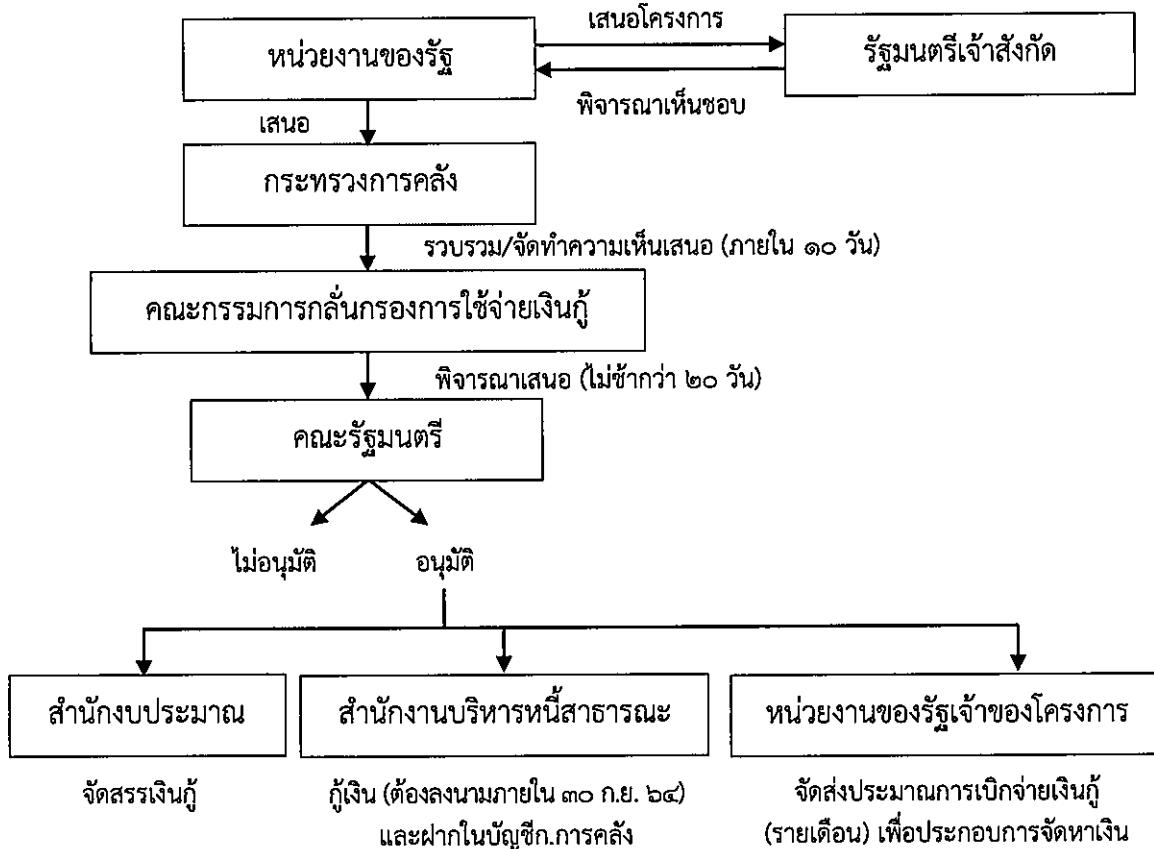
๒.๒.๕ ขั้นตอนเสนอ พิจารณา อนุมัติแผนงานหรือโครงการ

ตามที่พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังเงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดไว้นี้ สามารถสรุปขั้นตอนการเสนอ พิจารณา และอนุมัติการดำเนินแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

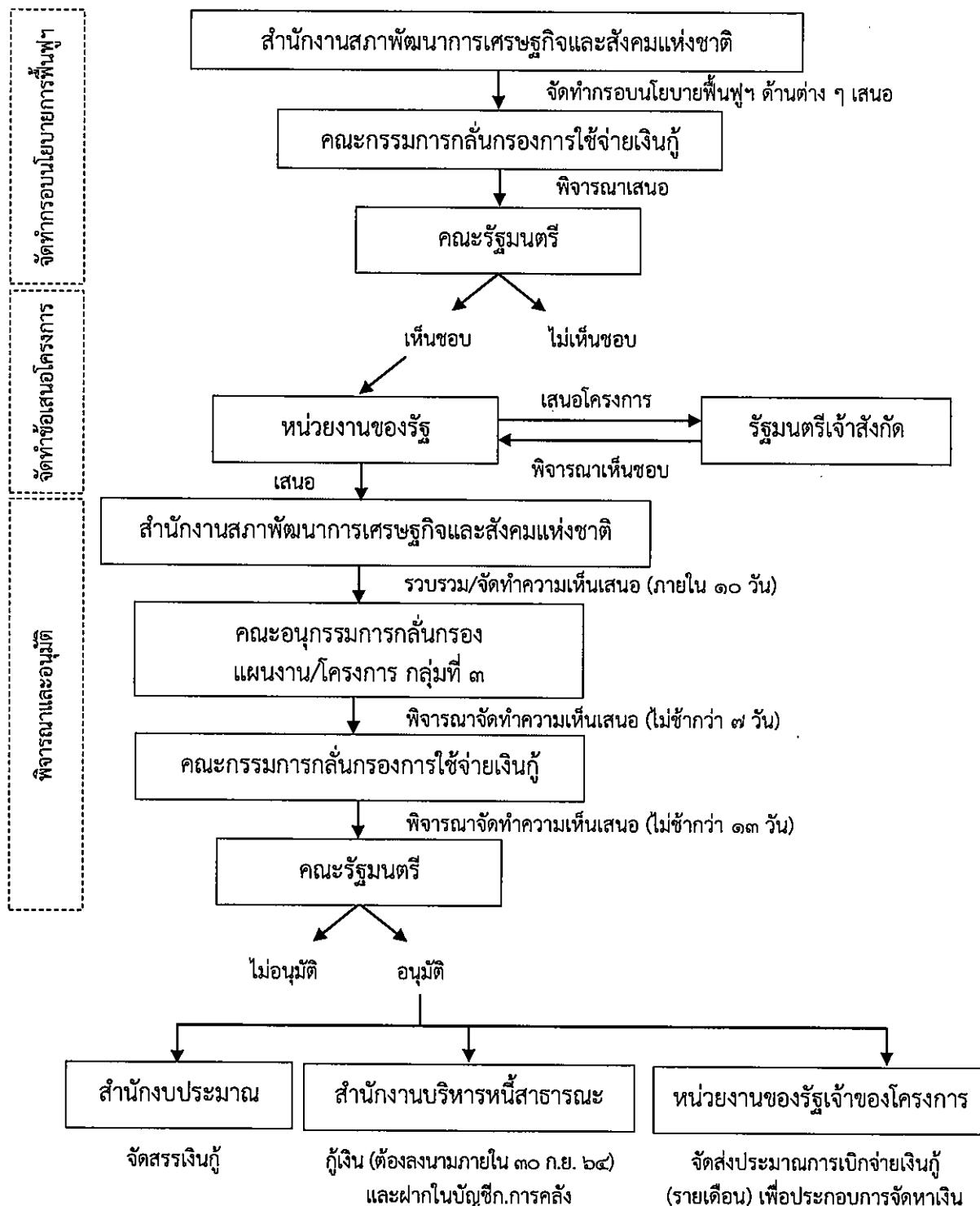
แผนภาพที่ ๑ แผนงานที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข
(วงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท)



แผนภาพที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับ
ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ (วงเงิน ๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท)



แผนภาพที่ ๓ แผนงานที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท)



กรอบการพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในด้านต่าง ๆ

๑) กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย ประชาชน เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ชุมชน/วิสาหกิจ ชุมชน ผู้ประกอบการ แรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นิสิต นักศึกษาที่อยู่ระหว่างการเรียนและผู้ที่จบการศึกษาที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงาน แรงงานในระบบและนอกระบบ และผู้ว่างงาน

๒) หลักเกณฑ์ของโครงการที่เข้าข่ายการพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม

๒.๑) โครงการที่มีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๓ ของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๒.๒) การดำเนินโครงการที่ยึดหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดย คำนึงถึงประสิทธิภาพ (Effectiveness) ประสิทธิผล (Efficiency) การตอบสนองความต้องการ (Responsiveness) ของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ การกระจายทรัพยากรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมทั้งใน ระดับพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย (Equity) ความยั่งยืนของการดำเนินการ (Sustainability) ความโปร่งใส (Transparency) การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันและการตรวจสอบได้ (Accountability) โดยจะต้องมี การรายงานผลการดำเนินงานที่เปิดเผยต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ยังอาจต้องมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

๒.๓) โครงการที่สามารถสร้างการจ้างงาน สร้างอาชีพในชุมชน การพัฒนาเพิ่มมูลค่า ของผลิตภัณฑ์ในชุมชน การเชื่อมโยงผลิตภัณฑ์ของชุมชนกับตลาดภายในประเทศและระหว่างประเทศ

๒.๔) โครงการที่เป็นการเพิ่มศักยภาพในสาขาวิชาการผลิต การบริการที่ยังคงมีความสำคัญเปรียบ เป็นที่ต้องการของตลาด รวมทั้งมีโอกาสในการเติบโตในช่วงหลังจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยพิจารณาแนวโน้มคิดเศรษฐกิจหมุนเวียน (BCG) มาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน

๒.๕) โครงการที่สามารถกระตุ้นการบริโภค และการผลิตภายในประเทศในช่วงครึ่งหลัง ของปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๖) โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สามารถตอบสนองความต้องการของชุมชน และสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพของภาคการผลิตและภาคการบริการของประเทศ

๓) ขอบเขตแผนงาน/โครงการเพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจ

แผนงาน/โครงการที่จะขอรับการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนด เป็นโครงการที่มี ความสอดคล้องกับหลักการในข้อ ๒ และแนวทางตามข้อ ๓ รวมทั้งส่งผลต่อการปรับโครงสร้างให้สามารถ ตอบสนองความปกติใหม่ (New Normal) ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีขอบเขตแผนงาน/โครงการ ดังนี้

๓.๑) แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการพัฒนาที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรม ทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญ ของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน ห้องเยาว์และบริการ

๓.๑.๑) ภาคเกษตรกรรม : เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่ม ตลอดห่วงโซ่ โดย

- ประยุกต์ใช้เทคโนโลยี นวัตกรรม และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการเกษตร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิต วางแผนกระบวนการผลิตที่ถูกสุขลักษณะและ ความปลอดภัย

- ปรับระบบการทำเกษตร โดยส่งเสริมให้เกษตรกรที่มีศักยภาพ ปรับรูปแบบการทำเกษตรไปสู่การทำเกษตรอัจฉริยะและเชื่อมโยงการผลิตภาคการเกษตรให้สามารถเข้าสู่

เกษตรอุตสาหกรรม โดยประยุกต์ใช้เครื่องจักรกลเกษตรและเทคโนโลยีเกษตรแม่นยำในการกระบวนการผลิต เพื่อปรับระบบการผลิตสู่เกษตรสมัยใหม่ ทั้งนี้ ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้มีการใช้เครื่องจักรและอุปกรณ์ ที่สามารถผลิตได้ภายใต้ภัยในประเทศเป็นหลัก

- สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร โดยการให้ความสำคัญกับการพัฒนา คุณภาพสินค้า Premium และความหลากหลายผลิตภัณฑ์ รวมทั้งการส่งเสริมให้เกษตรกรสามารถค้าขาย ออนไลน์ผ่านตลาด e-Commerce ทั้งที่เป็น e-Marketplace หรือ Social Commerce ด้วยต้นทุนการขนส่ง และการตลาดที่แข็งขันได้

๓.๑.๒) ภาคอุตสาหกรรม การค้า/การลงทุน: พื้นฟูอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด โดยทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน สนับสนุนการใช้เครื่องจักร และอุปกรณ์ที่มีเทคโนโลยีขั้นสูงและทันสมัยมาใช้ในกระบวนการผลิต และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่พัฒนาเขตเศรษฐกิจต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐ สร้างความร่วมมือกับ ภาคเอกชนในการพัฒนาทักษะแรงงานให้สามารถประยุกต์ใช้เทคโนโลยีการผลิตขั้นสูง ขยายการจัดตั้ง ศูนย์วิเคราะห์และทดสอบผลิตภัณฑ์ (Testing Center) ในภาคอุตสาหกรรมสำคัญ

๓.๑.๓) ภาคท่องเที่ยวและบริการ: มุ่งเน้นการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ (Responsible Tourism) อุตสาหกรรมการให้บริการ (Hospitality Industry) และเศรษฐกิจสร้างสรรค์โดย ปรับปรุงและพื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกในเมืองหลักและเมืองรอง เพื่อยกระดับคุณภาพ แหล่งท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้องให้ได้มาตรฐานสากล รวมทั้งมาตรฐานด้านสาธารณสุขและความปลอดภัย ของนักท่องเที่ยว เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความปลอดภัยด้านสุขภาพ พัฒนาระบบการบริหาร จัดการที่สอดคล้องกับความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยว (Carrying Capacity) ของแหล่งท่องเที่ยว สร้างและยกระดับแหล่งท่องเที่ยวใหม่ให้เป็นแม่เหล็กดึงดูดนักท่องเที่ยว รวมทั้งประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ในการให้บริการ และฝึกอบรมและพัฒนาผู้ประกอบการ ตลอดจนพัฒนาฝีมือแรงงานในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมการให้บริการให้มีความพร้อมในการให้บริการ

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการลงทุนและการ กิจกรรมทางเศรษฐกิจ ที่สามารถพึ่งพาเศรษฐกิจฯ เป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ของประเทศ อาจกำหนดให้มีรูปแบบการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการ ภาคเอกชนที่ประสบความสำเร็จในแต่ละด้านเพื่อทำหน้าที่พี่เลี้ยงถ่ายทอดประสบการณ์และความเชี่ยวชาญ

๓.๒) แผนงานพื้นฟูเศรษฐกิจท่องถิ่นและชุมชน : ส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ของชุมชน โดยการสร้างงาน สร้างรายได้ ให้เกิดขึ้นในห้องถิ่นชุมชน โดย

๓.๒.๑) พัฒนาสินค้าและบริการของชุมชน ได้แก่ การปรับปรุง สร้างเสริม เกษตรกรรมตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง/เกษตรผสมผสาน เพื่อสร้างความมั่นคงให้กับเกษตรกรรายย่อย และ พัฒนาสินค้าชุมชน (OTOP) การท่องเที่ยวชุมชน และบริการที่เกี่ยวเนื่องบนแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต พัฒนากระบวนการผลิต การแปรรูป และการใช้นวัตกรรม ด้วยการสนับสนุน จากหน่วยงาน และสถาบันการศึกษา รวมถึงการรวมกลุ่มกันดำเนินกิจกรรมของชุมชน เพื่อนำไปสู่การสร้าง มูลค่าเพิ่มและรายได้อย่างยั่งยืน

๓.๒.๒) พัฒนาการตลาดและสิ่งอำนวยความสะดวก โดยส่งเสริมพัฒนาการตลาด ตามแนวทางความปกติใหม่ (New Normal) ที่มีการรักษาระยะห่าง การรักษาความสะอาด และการป้องกัน โรคติดต่ออย่างเคร่งครัด และส่งเสริมการเปิดตลาดสู่ภายนอกโดยใช้ระบบการตลาดออนไลน์ รวมทั้งการพัฒนา สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นเพื่อส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจของชุมชนและเศรษฐกิจแบบแบ่งปัน (Sharing Economy)

๓.๒.๓) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและส่งเสริมสาธารณประโยชน์ระดับชุมชนได้แก่ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชนเพื่อสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน รวมทั้งเป็นแหล่งจ้างแรงงาน

๓.๒.๔) ส่งเสริมและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน โดยให้หน่วยงาน องค์กร และสถาบันการศึกษาสนับสนุนการถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายและชุมชน

๓.๒.๕) เกิดการพื้นฟูและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง โดยดึงดูดคนรุ่นใหม่ผู้ประกอบการที่มีความรู้และศักยภาพลับคืนเพื่อไปประกอบกิจการในท้องถิ่นของตนเอง

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการพื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการที่จะก่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างอาชีพในท้องถิ่นและชุมชนในระยะยาว โดยเฉพาะผู้จัดการศึกษาที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงาน เพื่อเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจระดับชุมชนและก่อให้เกิดการกระจายความเจริญสู่ชนบทได้อย่างยั่งยืน

๓.๓) แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและรุกต้นการบริโภคภาคครัวเรือนและออกซ์เจน จัดทำมาตรการด้านภาษีและหรือมิใช่ภาษี เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนซื้อสินค้าและบริการจากผู้ประกอบการรายย่อย การใช้สินค้าที่ผลิตภายในประเทศเป็นหลักและการห้องเที่ยวภายในประเทศในช่วงหลังจากสถานการณ์การระบาดยุติแล้ว

๓.๔) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิตเพื่อการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ช่วยสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจทางด้านการค้า การลงทุน การผลิตและการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ รวมถึงเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนที่ได้ดำเนินการในข้อ ๑) และข้อ ๒) ให้เป็นไปอย่างสะดวก ปลอดภัย มีมาตรฐานบนต้นทุนที่แข็งขันได้ ได้แก่

๓.๔.๑) การพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำและระบบชลประทาน โดยการพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำทั้งขนาดกลางและขนาดเล็ก น้ำบาดาลที่มีความพร้อมในการดำเนินการ ซึ่งนอกจากจะเป็นการช่วยภาคการเกษตรให้มีน้ำใช้เพียงพอต่อการเพาะปลูกแล้ว ยังเป็นการกระจายเม็ดเงินลงทุนไปในพื้นที่ต่าง ๆ และจะเป็นการช่วยเพิ่มปริมาณการกักเก็บน้ำของประเทศไทยรองรับในกรณีภัยแล้ง และอุทกภัยในอนาคตได้ด้วย

๓.๔.๒) การพัฒนาระบบคมนาคมสีและโลจิสติกส์ โดย

- การพัฒนา/ปรับปรุงโครงข่ายคมนาคมในรูปแบบต่าง ๆ ให้สามารถเชื่อมโยงการเดินทางและขนส่งสินค้าจากชุมชน/ท้องถิ่นสู่ประตูการค้าหรือจุดต้นทางการเดินทางที่สำคัญของประเทศได้อย่างสะดวก ปลอดภัย และมีต้นทุนลดลง

- การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกทางถนนและทางเดินที่สำคัญ อาทิ ศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่ช่วยสนับสนุนให้สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกทางถนนและทางเดินที่สำคัญต่อไป ของภาครัฐได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๔.๓) การพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์ม ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคธุรกิจและภาคเอกชนเกิดการวิจัยและพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์มภายในประเทศในลักษณะบูรณาการ ทั้งในส่วนของการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต การประกอบอาชีพของประชาชนทั้งในระดับครัวเรือน วิสาหกิจชุมชน ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม รวมถึงรองรับการประกอบธุรกิจในภาคการผลิตและภาคบริการในรูปแบบใหม่ ๆ ที่จะเกิดขึ้นจากการพัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสาร 5G เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตในอนาคต ตอบสนองต่อความต้องการใช้งานของทุกภาคส่วน ครอบคลุมและทั่วถึง โดยให้ความสำคัญกับ

การพัฒนาระบบการค้าออนไลน์ภายในประเทศที่สามารถเชื่อมโยงกับระบบโลจิสติกส์ภายในประเทศ เพื่อให้ประชาชน ผู้ประกอบการ ชุมชนหรือวิสาหกิจชุมชนสามารถใช้ประโยชน์ในการเข้าถึงผู้บริโภคได้โดยตรงและสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มจากผลผลิตของชุมชน

ทั้งนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำคู่มือการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในด้านต่าง ๆ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ๙)

๒.๒.๕ การกำกับดูแลแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ มีหน้าที่และอำนาจหนึ่งในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และรายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างน้อยทุก ๓ เดือน

๒.๒.๖ การรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้

กระทรวงการคลังต้องรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ ต่อรัฐสภา ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑) โดยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

๒.๓ รายละเอียดเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย

งบประมาณงบเงิน ๔ แสนล้านบาท ที่ถูกใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย อยู่ภายใต้การดำเนินงานของสองหน่วยงาน คือ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย (" ธปท. ") ซึ่งได้รับอำนาจตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีวัตถุประสงค์ในการรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน

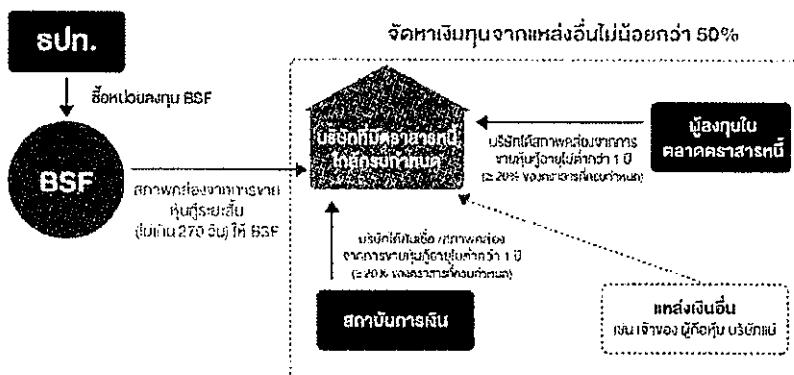
กลไกที่ถูกนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน คือ การจัดตั้งกองทุนที่มีชื่อว่า " กองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (Corporate Bond Stabilization Fund: BSF) " โดย ธปท. เป็นผู้ถือหุ้นวายลงทุนแต่เพียงผู้เดียวในระยะเริ่มแรก

แผนภาพที่ ๔ กลไกการให้ความช่วยเหลือของ BSF



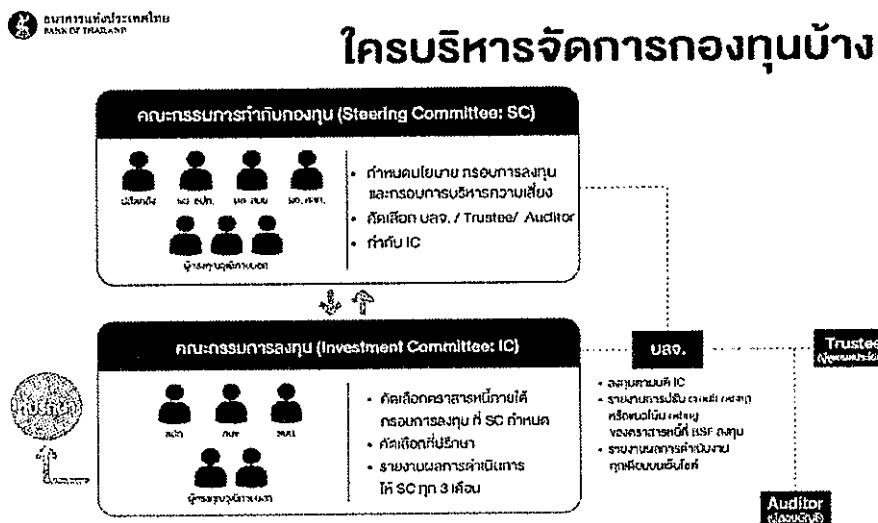
ธนาคารแห่งประเทศไทย
BANK OF THAILAND

กลไกการให้ความช่วยเหลือของ BSF



กองทุนนี้ จะทำหน้าที่ในการรับซื้อตราสารหนี้ภาคเอกชนที่จะครบกำหนดระยะเวลาไถ่ถอน ในช่วงปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ ผ่านการตัดสินใจของคณะกรรมการลงทุน (Investment Committee: IC) แต่การเลือกตราสารหนี้ภาคเอกชน ก็มีกรอบในการตัดสินใจลงทุนที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการกำกับกองทุน (Steering Committee: SC) ทั้งนี้ ตามระเบียบว่าด้วยการซื้อขายหน่วยลงทุนหรือตราสารหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓^๙

แผนภาพที่ ๔ โครงสร้างการจัดการกองทุนบ้าง



ที่มา/รูปภาพ: ธนาคารแห่งประเทศไทย (https://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/Activities/Documents/Mediabriefing_BSF.pdf)

๒.๔ รายละเอียดเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ

๒.๔.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อบรรเทาผลกระทบอันเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือจากมาตรการที่รัฐกำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอันเป็นการระงับ ยับยั้ง และแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสดังกล่าว ให้ดำเนินการช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม^{๑๐}

๒.๔.๒ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อเพิ่มเติม

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพื่อการเฉพาะคราวภายในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สถาบันการเงินให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ซึ่งการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน อาจทำโดยวิธีการรับซื้อตัวสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินเป็นผู้ออกก็ได้ และธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินผู้กู้ต้องปฏิบัติตามก็ได้ แต่ต้องไม่มีลักษณะเป็นการสร้างภาระโดยไม่จำเป็น

^๙ ระเบียบว่าด้วยการซื้อขายหน่วยลงทุนหรือตราสารหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวดที่ ๒ การซื้อขายตราสารหนี้ภาคเอกชน “ข้อ ๗ ให้กองทุนซื้อตราสารหนี้ภาคเอกชนตามที่คณะกรรมการลงทุนได้คัดเลือก ภายใต้กรอบการลงทุนตาม ประกาศคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ เรื่อง นโยบาย แนวทางการดำเนินงาน ครอบคลุมทุกหัวข้อ ที่คณะกรรมการลงทุนได้กำหนด”

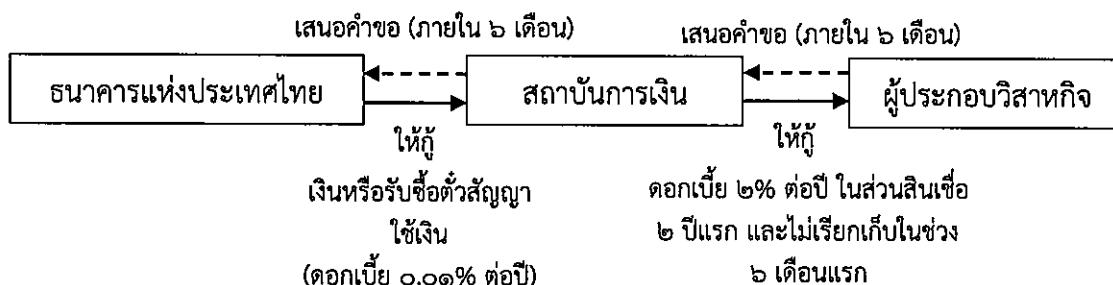
^{๑๐} วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หมายถึง วิสาหกิจที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งไม่เกินห้าร้อยล้านบาท และไม่เป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มธุรกิจที่มีลักษณะตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

๒.๔.๓ ขั้นตอนดำเนินการ

(๑) สถาบันการเงินยื่นคำขอภัยมเงินต่อธนาคารแห่งประเทศไทย ภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ ใช้บังคับ (๑๙ เมษายน ๒๕๖๓) แต่กรณีจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือและยังมี วงเงินเหลืออยู่ ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจขยายระยะเวลาได้ คราวละไม่เกิน ๖ เดือน แต่ไม่เกิน ๒ คราว

(๒) สถาบันการเงินต้องนำเงินไปใช้ให้ผู้ประกอบวิสาหกิจภัยม โดยวิสาหกิจ ดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ทั้งนี้ หากสถาบันการเงินให้เงินภัยแก่ ผู้ประกอบวิสาหกิจที่มีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขตามพระราชกำหนดฯ หรือประกาศ ธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๑.๒/๒๕๖๓ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๗ สถาบันการเงินจะต้องคืนเงินภัยมตามจำนวน ที่มีการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย ตามระยะเวลาที่กำหนด

แผนภาพที่ ๖ ขั้นตอนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจ



๒.๔.๔ เงื่อนไขในการให้ภัยมเงินผู้ประกอบวิสาหกิจ

(๑) ต้องเป็นการให้สินเชื่อเพิ่มเติมจากยอดหนี้เดิมไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของยอดหนี้ คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ แต่ไม่รวมยอดหนี้คงค้างของวงเงินสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การทำกับ วงเงินสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การทำกับ และวงเงินสินเชื่อบัตรเครดิต ทั้งนี้ วงเงินที่ให้ ภัยมดังกล่าวต้องไม่มีผลกระทบต่อวงเงินสินเชื่อที่มีอยู่เดิม

(๒) คิดอัตราดอกเบี้ยในส่วนสินเชื่อเพิ่มเติมตาม (๑) สำหรับระยะเวลาสองปีแรก ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๖ ต่อปี โดยไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้ภัย เป็นระยะเวลา ๖ เดือนแรกนับแต่วันที่ผู้ประกอบ วิสาหกิจได้รับสินเชื่อเพิ่มเติม ทั้งนี้ ดอกเบี้ยที่ไม่เรียกเก็บตาม (๒) ให้สถาบันการเงินได้รับการชดเชยความเสียหาย ให้สถาบันการเงินได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนการจำนอง อสังหาริมทรัพย์และอาคารชุด และการจดทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ อันเนื่องมาจากการให้ภัยมเงินตาม มาตรการในพระราชกำหนดนี้

๒.๔.๕ การชดเชยความเสียหายแก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่สถาบันการเงินได้รับความเสียหายจากการให้ภัยมเงิน ให้สถาบันการเงิน ได้รับชดเชยความเสียหายตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งต้อง ไม่น้อยกว่า

(๑) ร้อยละ ๗๐ ของจำนวนเงินที่สถาบันการเงินต้องกันสำรองเพิ่มเติมจากยอดหนี้รวม ของลูกหนี้คุณด้วยอัตราส่วนของยอดหนี้ใหม่ตามพระราชกำหนดฯ กับยอดหนี้รวม สำหรับผู้ประกอบวิสาหกิจ ที่มีวงเงินสินเชื่อไม่เกินห้าสิบล้านบาท ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ร้อยละ ๖๐ ของจำนวนเงินที่สถาบันการเงินต้องกันสำรองเพิ่มเติมจากยอดหนี้รวมของลูกหนี้คุณด้วยอัตราส่วนของยอดหนี้ใหม่ตามพระราชกำหนดฯ กับยอดหนี้รวม สำหรับผู้ประกอบวิสาหกิจที่มีวงเงินสินเชื่อภินท์ล้านบาทขึ้นไป ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

วิธีการคำนวนความเสียหายและความเสียหายที่ฟังได้รับการชดเชยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ทั้งนี้ เมื่อครบ ๒ ปี ๖ เดือน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยคำนวนเงินชดเชย แล้วเสนอต่อคณะกรรมการกำกับการจ่ายเงินชดเชย เพื่อดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับการจ่ายเงินชดเชย ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง (ประธานกรรมการ) เลขานิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่ง ซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการ และให้พนักงานที่ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย เป็นเลขานุการ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่สถาบันการเงิน

(๒) ตรวจสอบการคำนวนเงินชดเชยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

(๓) แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบถึงจำนวนเงินชดเชยและสถาบันการเงินที่ได้รับเงินชดเชย

หาก สถาบันการเงินได้มีข้อโต้แย้ง ต้องโต้แย้งต่อคณะกรรมการฯ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเงินชดเชย

๒.๔.๖ การรายงานข้อมูล

ให้สถาบันการเงินส่งรายงานสถานะผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับสินเชื่อเพิ่มเติมตามพระราชกำหนด ณ สิ้นเดือนของทุกเดือน โดยให้รายงานในระบบ DMS DA Extranet ภายในวันที่ ๒๑ ของเดือนถัดไป เริ่มตั้งแต่วงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ การรายงานดังกล่าวให้เป็นไปตามแบบที่ รปท. กำหนดในเว็บไซต์ของ รปท.

๒.๕ ความคิดเห็นของนักวิชาการ นักการเมือง และสื่อมวลชนต่อประเด็นการใช้จ่ายงบประมาณ ๑.๙ ล้านล้านบาท ตามพระราชกำหนดทางการเงิน^๕

ภายหลังการประกาศใช้พระราชกำหนดทางการเงินทั้ง ๓ ฉบับ ภายในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ มีนักวิชาการ นักการเมือง และสื่อมวลชนได้แสดงความคิดเห็นต่อกรณีที่รัฐบาลจะดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ดังกล่าว ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้

๒.๕.๑ ความคิดเห็นต่อการดำเนินการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง ผู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๑) แผนงาน/โครงการที่ ๑ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขฯ อาจเกิดการทุจริตเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

(๒) แผนงาน/โครงการที่ ๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ แต่ภาครัฐยังขาดฐานข้อมูลที่ครบถ้วนในการให้ความช่วยเหลือ ซึ่งอาจทำให้การช่วยเหลือไม่ทั่วถึง เกิดการตกหล่น หรือช่วยเหลือไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมายที่แท้จริง

^๕ ศ.ดร.เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์, นายประมนต์ สุธีวงศ์ และนายสมพงษ์ ออมรัวตน์.

ตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ หรือมีการใช้เลื่อนให้ลุยเมื่อประโยชน์ส่วนตน ดังนั้น ภาครัฐควรพัฒนาฐานข้อมูล Big Data เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บข้อมูล และติดตามการดำเนินโครงการ

(๓) แผนงาน/โครงการที่ ๓ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ยังไม่มีความชัดเจน อาจมีการดำเนินโครงการที่ไม่เกิดประโยชน์พอกเพียง ใช้งบประมาณไม่คุ้มค่า และน่ากังวลว่าอาจจะมีการทุจริตเกิดขึ้นมากที่สุด เช่น การทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง การทุจริตเชิงนโยบาย เป็นต้น ดังนั้น ควรกำหนดมาตรการในการป้องกันการทุจริตจากการใช้จ่ายงบประมาณ ๔ แสนล้านบาท

- (๔) ความเริบเรื่องในการดำเนินการ อาจทำให้การดำเนินโครงการขาดความโปร่งใส
(๕) ข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริต

- ควรมีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ แยกตามแต่ละแผนงาน/โครงการ และควรประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากภาคประชาชนและนักวิชาการที่สังคมยอมรับ

- ควรจัดทำเว็บไซต์เฉพาะกิจ ที่รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ โดยเปิดเผยให้ประชาชนและสื่อมวลชนที่สนใจสามารถศึกษาข้อมูลและเข้าถึงได้ง่าย

- ควรมีคณะกรรมการตรวจสอบอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้มีความรู้ ความชำนาญ และความน่าเชื่อถือ ทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานภายใต้การสนับสนุนของ สตง.

- หากมีการทุจริต ต้องถูกลงโทษอย่างรุนแรงและรวดเร็ว

- เสนอให้วุฒิสภาพัจดังคณะกรรมการธุรกิจวิสาหกิจ เพื่อทำหน้าที่ติดตามตรวจสอบ และให้ข้อคิดเห็นต่อการดำเนินการของรัฐบาล

๒.๕.๒ ความคิดเห็นต่อการดำเนินการตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

ดุลพินิจในการปล่อยกู้เพื่อให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจอยู่ที่สถาบันการเงิน จึงมีแนวโน้มในการปล่อยกู้ให้กับวิสาหกิจที่มีศักยภาพอยู่แล้ว แต่วิสาหกิจซึ่งได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อาจยังไม่เข้าถึงสินเชื่อดังกล่าว

๒.๕.๓ ความคิดเห็นต่อการดำเนินการตามพระราชกำหนดการรักษาเสียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีบทบาทในการเป็นผู้กำกับดูแลมากกว่าเป็นผู้ตัดสินใจซื้อตราสารหนี้ภาคเอกชน เพราะอาจเกิดการเอื้อประโยชน์ให้แก่เอกชนบางราย หรือเอกชนที่มีความมั่นคงทางการเงินอยู่แล้ว

จากความเห็นของนักวิชาการ นักการเมือง และสื่อมวลชน ดังที่กล่าวมาข้างต้น สะท้อนให้เห็นว่าการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดทางการเงิน ทั้ง ๓ ฉบับ เป็นประเด็นที่สังคมให้ความสนใจเพิ่มในการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ตามพระราชกำหนดฯ อาจก่อให้เกิดการทุจริต หรือใช้งบประมาณ จำนวน ๑.๙ ล้านล้านบาท อย่างไม่คุ้มค่า จึงควรเฝ้าระวังและมีมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นโดยเฉพาะในส่วนของการดำเนินโครงการหรือแผนงานตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ซึ่งเป็นการกู้เงินจำนวนมากถึง ๑ ล้านล้านบาท

๒.๖ เครื่องมือในการป้องกันการทุจริตในโครงการของรัฐ

๒.๖.๑ เครื่องมือในการป้องกันการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๑) การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับเรื่อง การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ ทั้ง ๓ ข้อ ...ฯลฯ โดยมีประเด็นสำคัญที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบประการหนึ่ง คือ แนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ที่ประกอบด้วย ๓ ขั้นตอน ได้แก่

(๑) การประเมินผลขั้นวางแผนก่อนดำเนินโครงการ (Pre – implementation Stage) ซึ่งเน้นการพิจารณาความเหมาะสมในการวางแผนโครงการ ว่าได้มีการวางแผนกระบวนการ/กิจกรรมเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริตประพฤติมิชอบได้เพียงใด ก่อนอนุมัติโครงการ/กิจกรรม โดยมีหน่วยงานหลักคือ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บูรณาการร่วมกันในการพิจารณา

(๒) การประเมินผลขั้นตอนการดำเนินงาน (Implementation Stage) เน้นการติดตามความก้าวหน้าของโครงการ/กิจกรรมว่าได้ดำเนินการอย่างเหมาะสมเพียงใด และได้ดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงเพื่อลดการทุจริตตามที่กำหนดไว้หรือไม่เพียงได โดยมีหน่วยงานหลัก คือ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. บูรณาการร่วมกันในการดำเนินการ

(๓) การประเมินผลขั้นสรุปผลหลังจากการดำเนินโครงการ (Post – implementation Stage) เน้นที่ผลของการดำเนินโครงการว่ามีความเหมาะสมเพียงใด โดยประเมินผล กระบวนการและผลสำเร็จของงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายของการป้องกันการทุจริตหรือไม่ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาทิ สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. บูรณาการร่วมกันในการดำเนินการ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก - ๑)

๒) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายในโครงการของรัฐ

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีมติรับทราบเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายและคู่มือการใช้เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ โดยเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงฯ นั้น จะมีลักษณะเป็นแบบรายงานที่กำหนด ประเด็นคำถามต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต และให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้จัดทำข้อมูลตามแบบรายงานดังกล่าว ซึ่งเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงฯ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ขั้นตอนการพัฒนานโยบาย และ ขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ซึ่งสามารถสรุปรายละเอียดโดยสังเขปได้ดังนี้

(๑) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการพัฒนานโยบาย

เป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับให้พัฒนาการเมืองที่จะส่งผู้แทนลงสมัครรับเลือกตั้ง ให้เป็นแนวทางในการพัฒนานโยบาย โดยมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงต่อการทุจริตในนโยบาย และการสร้างความโปร่งใส ของการพัฒนานโยบายด้วยการเผยแพร่ข้อมูลการพัฒนานโยบายของพรรค ให้ประชาชนใช้ประกอบการตัดสินใจ ในการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เกณฑ์ชี้วัดสำหรับการประเมิน ประกอบด้วย ๕ เกณฑ์ ๑๕ เกณฑ์ชี้วัดย่อย ได้แก่

- การแสดงความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทตาม
ยุทธศาสตร์ชาติ

- การกำหนดด้วยประสังค์ของนโยบาย
- การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย
- มีกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า ความเป็นไปได้ และ

ความเสี่ยงของนโยบายด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ

- การเสริมสร้างความโปร่งใสในการพัฒนานโยบายของพระองค์เมือง
ภายในท้องที่พระองค์ที่ประสังค์จะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง ได้ทำ
การประเมินและจัดทำรายงานตามเกณฑ์ชี้วัดฯ ดังกล่าวแล้ว จะจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
รวบรวมและเผยแพร่ต่อสาธารณะท่อไป

(๒) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำนโยบาย
สู่การปฏิบัติ

เป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับให้หน่วยงานของรัฐ นำไปใช้ชี้วัดว่าการนำนโยบาย
สู่การปฏิบัติ มีการตระหนักรถึงความเสี่ยงต่อการทุจริตที่อาจปรากฏขึ้นในระหว่างดำเนินการหรือไม่ ทั้งนี้ เกณฑ์ชี้วัด
สำหรับการประเมิน ประกอบด้วย ๔ เกณฑ์ ๑๕ เกณฑ์ ชี้วัดย่อย ได้แก่

- มีการเตรียมการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตในขั้นก่อนการดำเนินการ
ตามนโยบาย

- มีการเตรียมการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต และการติดตาม
การดำเนินการตามนโยบาย

- มีการเตรียมการประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต
- มีการเตรียมการสร้างความโปร่งใสในขั้นการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ

ด้วยการสื่อสารการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริตและการสร้างการเฝ้าระวัง

ภายหลังหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ ได้ทำการประเมินและจัดทำ
รายงานตามเกณฑ์ชี้วัดฯ ดังกล่าวแล้ว จะจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ในภาครัฐ รวบรวมและเผยแพร่ต่อสาธารณะท่อไป (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ก - ๒)

๔.๖.๒ เครื่องมือในการป้องกันการทุจริตอื่น ๆ (ด้วยบางเครื่องมือ)

๑) ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact: IP)

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ในหมวดที่ ๒ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการในการป้องกันการทุจริต ได้มีฉบับบัญญัติ
เกี่ยวกับความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยให้หน่วยงานของรัฐจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการ
สังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ (มาตรา ๑๖) ซึ่งคณะกรรมการ
ความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) อาจกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามโครงการ
ความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐก็ได้ โดยในปัจจุบันคณะกรรมการ ค.ป.ท. ได้มีคำสั่งที่
๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต มีอธิบดี
กรมบัญชีกลาง เป็นประธาน ผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภาครัฐและเอกชนเป็นอนุกรรมการ มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ
เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ ค.ป.ท. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เช่น พัฒนาแนวทางและวิธีการในการ
ดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
และห้ามเลือกผู้สังเกตการณ์เพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เป็นต้น

๒) โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (Infrastructure Transparency Initiative: CoST)

โครงการนี้มีลักษณะเพื่อสร้างความโปร่งใสในโครงการก่อสร้างภาครัฐ โดยการวางแผนให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างสู่สาธารณะในทุก ๆ ระยะที่ดำเนินการ โดยมีกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับมาจากการเปิดเผยข้อมูลโดยคณะกรรมการตรวจสอบ ข้อมูล (Assurance Team) และแปลให้อยู่ในรูปของภาษาที่เข้าใจง่าย เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่ม สามารถเข้าใจได้ และใช้ข้อมูลเหล่านี้เพื่อเรียกร้องให้เกิดการอา毗ดกับผู้มีหน้าที่รับผิดชอบได้ ในกรณีที่มี ความผิดปกติเกิดขึ้นกับโครงการก่อสร้าง ทั้งนี้ ในแต่ละประเทศที่เข้าร่วมโครงการ CoST จะดำเนินการ โดยกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Multi-Stakeholder Group: MSG) ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนสังคม โดยโครงการก่อสร้างที่เข้ามายield การดำเนินการตามที่ CoST กำหนด คือ โครงการก่อสร้างภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างโครงการพื้นฐาน (Infrastructure Project) ของประเทศไทย

เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีการออกประกาศคณะกรรมการความร่วมมือ ป้องกันการทุจริต เรื่อง โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ ซึ่งกำหนดให้โครงการความโปร่งใส ในการก่อสร้างภาครัฐเป็นวิธีการเพื่ออำนวยความสะดวกให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟู เศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๒ พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๓ พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๔ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๕ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส.๒/๒๕๖๓ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงิน แก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔. ข้อพิจารณา

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังถูกเงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคง ทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบ วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีประเด็น ข้อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ การนำเครื่องมือ กลไกในการป้องกันการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาปรับประยุกต์ใช้ เพื่อป้องกันการทุจริตจากการดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดฯ

ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังภัยเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาล ได้อาดีติยม์อำนาจตามพระราชกำหนดดังกล่าว ออกราเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังภัยเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้น เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดนี้ เป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และเป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจำแนกออกเป็น ๖ หมวด ได้แก่ หมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ การเสนอ การพิจารณาแล้วกลับ และการอนุมัติโครงการ หมวด ๓ การดำเนินโครงการ หมวด ๔ การเก็บรักษาเงินภัยและการเบิกจ่ายเงินภัย หมวด ๕ การติดตามประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินภัย และหมวด ๖ การใช้งานภัยสำหรับรายการเงินสำรองจ่าย นอกจากนั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยังได้จัดทำคู่มือการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยต่อไป พร้อมแบบฟอร์มแบบท้าย เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนงานโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ มากที่สุด

อย่างไรก็ตาม จากการพิจารณาโดยละเอียดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และคู่มือฯ ในข้างต้น โดยเฉพาะประเด็นการป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการจัดทำหรือดำเนินโครงการ มีเพียงในข้อ ๑๖ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้การดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการแล้วแต่กรณี และในคู่มือฯ ที่กำหนดไว้ในแบบฟอร์มแบบท้ายคู่มือ ก็กำหนดเป็นเพียงหัวข้ออย่าง ๆ เกี่ยวกับแนวทางการสร้างความโปร่งใส และป้องกันการทุจริตในการดำเนินโครงการเท่านั้น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ภายใต้พระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งลดความเสี่ยงต่อปัญหา การทุจริตที่อาจเกิดขึ้นได้ จึงเห็นควรมีมาตรการเสริมเพื่อป้องกันการทุจริต โดยนำมาตรการเพื่อป้องกันการทุจริต ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่คณะกรรมการได้เคยมีมติเห็นชอบหรือรับทราบแล้ว ได้แก่ การบูรณาการป้องกันทุจริต ของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ไปปรับประยุกต์ใช้ร่วมกันกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยมีรายละเอียดในมาตรการเสริม ดังนี้

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๒ การเสนอ การพิจารณาแล้วกลับ และการอนุมัติ โครงการ เห็นควรมีมาตรการเสริม โดยนำแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน) ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ในขั้นตอนที่ ๑ การประเมินผล ขั้นวางแผนก่อนดำเนินโครงการ (Pre – implementation Stage) ซึ่งเน้นการพิจารณาความเหมาะสมใน การวางแผนโครงการ ว่าได้มีการวางแผนการ/กิจกรรมเพื่อลดความเสี่ยง รวมทั้งมีแนวทางในการแก้ไขปัญหา ต่อการทุจริตประพฤติมิชอบได้เพียงใด ก่อนอนุมัติโครงการ/กิจกรรม กล่าวคือ การจัดทำโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินภัยภายใต้เงื่อนไขในแผนงานหรือโครงการ เพื่อเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาตามลำดับ โครงการนั้นจะต้อง มีการวางแผนการ/กิจกรรมรวมทั้งการประเมินเพื่อลดความเสี่ยง และแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อการทุจริต

ที่อาจเกิดขึ้นไว้ในโครงการที่จะเสนอด้วย โดยนำข้อกำหนดตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในขั้นตอนการนำเสนอนโยบายไปสู่การปฏิบัติไปเป็นแนวทางรับประยุกต์ใช้ เท่าที่ไม่ขัดหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ เช่น มีการวิเคราะห์ความเสี่ยง ต่อการทุจริตในการดำเนินโครงการหรือไม่ อย่างไร มีการกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อ การทุจริตดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร มีการกำหนดบุคคลหรือคณะกรรมการเพื่อกำกับดูแลการดำเนินโครงการ ให้เป็นไปตามแนวทางบริหารจัดการความเสี่ยงหรือไม่ อย่างไร มีแนวทางหรือช่องทางในการแจ้งเบาะแส หากพบว่ามีการทุจริตจากการดำเนินโครงการหรือไม่ เป็นต้น

ทั้งนี้ หากโครงการที่จัดทำดังกล่าวไม่มีการวางแผนกระบวนการที่ว่าไห้นี้ ผู้มีอำนาจพิจารณา ในแต่ละลำดับ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ และคณะรัฐมนตรี อาจมีความเห็นให้ทบทวน หรือ ไม่อนุมัติโครงการต่อไป

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๓ การดำเนินโครงการ เห็นควรมีมาตรการเสริม โดยนำแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ในขั้นตอนที่ ๒ การประเมินผลขั้นตอนการดำเนินงาน (Implementation Stage) ซึ่งเน้นการติดตามความก้าวหน้าของโครงการ/กิจกรรมว่าได้ดำเนินการอย่างเหมาะสม เพียงใด และได้ดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงเพื่อลดการทุจริตตามที่กำหนดไว้หรือไม่เพียงใด กล่าวคือ จะต้องมีหน่วยงานหลักในการติดตามความก้าวหน้าของโครงการ/กิจกรรมดังกล่าวว่าหน่วยงานที่จัดทำ โครงการได้มีการการดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงที่หน่วยงานนั้นกำหนดไว้หรือไม่ ผลเป็นประการใด ซึ่งหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการติดตามที่ว่านี้ คือ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ที่ได้กำหนดหน้าที่ และอำนาจไว้ ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ

๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๔ การติดตามประเมินผล และการรายงานผล การใช้จ่ายเงินกู้ ที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการติดตาม ประเมินผล เห็นควรมีมาตรการเสริมโดยนำแนวทางการบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ในขั้นตอนที่ ๓ การประเมินผลขั้นสรุปผลหลังจากการดำเนินโครงการ (Post – implementation Stage) เน้นที่ผลของการดำเนินโครงการว่ามีความเหมาะสมเพียงใด โดยประเมินผลกระทบและผลสำเร็จของงานว่าเป็นไปตาม เป้าหมายของการป้องกันการทุจริตหรือไม่ กล่าวคือ จะต้องมีหน่วยงานหลักที่ทำการประเมินผลกระทบและ ผลสำเร็จของงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายของการป้องกันการทุจริตหรือไม่ ซึ่งหน่วยงานที่ควรทำหน้าที่ ในการติดตามที่ว่านี้ เห็นควรให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทำการติดตามและ ประเมินผลกระทบและผลสำเร็จของงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายของการป้องกันการทุจริตหรือไม่ ต่อไป

๔.๙ ข้อสังเกตอื่น ๆ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๙.๑ การเปิดเผยข้อมูล

ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบ

จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีให้มีการกำหนดเรื่องการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะไว้ในกฎหมายแต่อย่างใด

แม้ว่าปัจจุบัน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เริ่มมีการจัดทำเว็บไซต์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละแผนงานเรียบร้อยแล้ว โดยเปิดเผยรายชื่อและรายละเอียดโครงการที่เสนอขออนุมัติ หน่วยงานรับผิดชอบ วงเงินงบประมาณ จังหวัด และเปิดให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นต่อข้อเสนอโครงการตามแผนงานที่ ๓ แต่เห็นควรให้มีการเปิดเผยข้อมูลเพิ่มเติม เช่น รายชื่อโครงการที่ได้รับการอนุมัติทั้ง ๓ แผนงาน และหากโครงการใดที่ได้รับการอนุมัติแล้ว จะต้อง เปิดเผยความคืบหน้าในการดำเนินโครงการ หากมีการจัดซื้อจัดจ้างจะต้องเปิดเผยวิธีการจัดซื้อจัดจ้างและ บริษัทที่เป็นคู่สัญญาภาระ รวมทั้ง การเปิดเผยข้อมูลในส่วนของแหล่งเงินกู้ วงเงินกู้ และเงื่อนไขในการกู้เงินด้วย ทั้งนี้ ควรเผยแพร่ข้อมูลแบบ Real Time Online เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการจริงอยู่เสมอ

นอกจากนี้ ข้อมูลปัจจุบันที่มีการเผยแพร่บนเว็บไซต์ ในส่วนของข้อเสนอโครงการ ในแผนงานที่ ๓ รายละเอียดต่าง ๆ ของโครงการยังอยู่ในรูปแบบของ Portable Document Format (PDF) ซึ่งแยกแต่ละโครงการ จึงยากต่อการนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณา เนื่องจากข้อเสนอโครงการมีจำนวนมาก ดังนั้น ควรนำเสนอข้อมูลในลักษณะของ XLS (ไฟล์เอกสาร Microsoft Excel) เพื่อให้หน่วยงานตรวจสอบ และผู้ที่สนใจสามารถเข้ามาติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงาน และสามารถ Download ข้อมูลเพื่อใช้ ในการวิเคราะห์ ติดตาม และเฝ้าระวังการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น

๔.๒.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

กฎหมายกำหนดให้ทุกแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะต้องนำเสนอบริษัทที่ได้รับการอนุมัติต่อไป โดยมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ นี้ กำหนดให้มีกรรมการ จำนวน ๑๑ คน โดยแบ่งเป็นกรรมการซึ่งเป็น ข้าราชการจำนวน ๖ คน และผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๕ คน ซึ่งผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องถูกเลือกจากผู้ที่มีส่วนได้เสียในการดำเนินโครงการ หรือเป็นผู้มีอิทธิพล อันอาจนำไปสู่ปัญหาการซัดกัน ระหว่างผลประโยชน์ได้

ดังนั้น ควรแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้แทนจากภาคเอกชน ภาคประชาชน และ นักวิชาการ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ เป็นคณะกรรมการฯ ร่วมด้วย เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาและตัดสินใจโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ครั้งนี้

๔.๒.๓ การดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือ โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ข้อ ๑๖ กำหนดว่า “การดำเนินโครงการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎหมาย ระบุน หรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วแต่กรณี” ซึ่งอาจทำให้บางหน่วยงานมีการยกเว้นข้อกฎหมายหรือระบุนขึ้นตอนโดยอาศัยความจำเป็นเร่งด่วน และ อาศัยช่องว่างในการกระทำการทุจริตได้ง่าย

ดังนั้น ควรกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่ดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดฯ นี้ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วม ทุกโครงการควรต้องมีการลงนาม ในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการความร่วมมือ

ป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) หรือคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตกำหนด และในกรณีโครงการขนาดใหญ่ควรเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

๔.๒.๔ ระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติโครงการ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๒ การเสนอการพิจารณาภารกิจลั่นกรอง และการอนุมัติโครงการ ได้กำหนดระยะเวลาให้กระทรวงสาธารณสุขกระทรวงการคลัง หรือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วแต่กรณี รวบรวมข้อมูลและแสดงความเห็นเพื่อเสนอต่อกomite คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใน ๑๐ วัน หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าเห็นชอบโดยการ รวมทั้ง กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ วัน

จากระเบียบดังกล่าว แม้ว่าจะมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยเหลือการทำงานของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ แต่ระยะเวลาในการพิจารณาอย่างคงอยู่ภายในการประยุกต์ใช้ ๒๐ วัน ซึ่งเห็นว่าการพิจารณาโครงการจำนวนมากภายในระยะเวลาที่จำกัด อาจเกิดความผิดพลาด ไม่รัดกุม จนนำมาสู่การอนุมัติโครงการที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ จึงเห็นควรให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๒ การเสนอ การพิจารณาภารกิจลั่นกรอง และการอนุมัติโครงการ โดยขยายระยะเวลาในการพิจารณาโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้เกิดความคุ้มค่าและสามารถแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างแท้จริง รวมทั้ง คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอโครงการในรูปแบบไฟล์ Microsoft Excel และนำระบบการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytics) มาประยุกต์ใช้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาภารกิจลั่นกรอง

๔.๒.๕ การจัดทำโครงการต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๓ (๑) กำหนดให้ว่า โครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาภารกิจลั่นกรองโครงการต้องเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

ข้อเท็จจริงพบว่า ในส่วนของแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งเสนอโครงการที่อาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานหรือโครงการตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เช่น โครงการก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนน การขุดเจาะบ่อบาดาล การขุดลอกคลอง เป็นต้น โดยระบุว่าเป็นโครงการที่ช่วยพื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ซึ่งอาจไม่ใช่โครงการที่ช่วยพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมได้มากนัก หรือเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้โดยใช้งบประมาณปกติ หรือไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายเงินกู้

ดังนั้น หน่วยงานของรัฐควรเสนอโครงการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ และคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการใช้เงินกู้เป็นสำคัญ และในส่วนของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ควรพิจารณาภารกิจลั่นกรองโครงการที่มีวัตถุประสงค์เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อีกครั้ง

๔.๓ ข้อสังเกตต่อพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓

การที่รัฐบาลนำเงินงบประมาณ ๕ แสนล้านบาท ไปรับซื้อตราสารหนี้ภาคเอกชน (หุ้นกู้) จะเป็นไปเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับบางบริษัท หรือมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมหรือไม่ อย่างไร

ในระบบทุนนิยม การทำงานของกลไกตลาด เป็นปัจจัยสำคัญที่สุดที่จะทำให้ระบบเศรษฐกิจประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในระบบที่เรียกว่า ทุนนิยมแบบตลาดเสรี (Liberal Market Economies: LMEs) การแทรกแซงโดยรัฐบาลจะไม่สามารถดำเนินการได้เลยโดยทางทฤษฎี ประเทศไทยในกลุ่มนี้ เช่น ประเทศไทยอังกฤษ และประเทศสหรัฐอเมริกา^๕

ในขณะเดียวกัน อีกรูปแบบหนึ่งของทุนนิยม ที่เรียกว่า Coordinated Market Economies (CMEs) กลับให้ความสำคัญกับรัฐและสถาบันที่จะทำหน้าที่เข้ามาแทรกแซง กำกับ ควบคุมการทำงานของตลาด ซึ่งให้ความสำคัญกับการทำงานที่เน้นบทบาทของส่วนห้องค์กรกลางระดับชาติหรือระดับสูง ประเทศไทยที่จัดอยู่ในกลุ่มนี้ ได้แก่ ประเทศไทยอรมันและประเทศไทยญี่ปุ่น เป็นต้น^๖

ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย แม้ไม่ได้ถูกจัดกลุ่มอย่างชัดเจนว่าเป็นการดำเนินการในรูปแบบของ LMEs หรือ CMEs แต่สิ่งที่พบเห็นได้บ่อยครั้งในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย คือ การที่รัฐบาลเข้าแทรกแซงกลไกตลาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลไกราคาของสินค้าเกษตร ไม่ว่าจะเป็น ยางพารา มันสำปะหลัง หรือข้าว เป็นต้น

การแทรกแซงกลไกตลาดโดยรัฐบาล (Government Intervention) ยังคงเป็นข้อถกเถียงกันในเวทีระหว่างประเทศ ว่ารัฐบาลควรแทรกแซงกลไกตลาดหรือไม่ มีข้อดีหรือข้อเสียอย่างไร แต่หนึ่งในประเด็นสำคัญของข้อเสียจากการแทรกแซงโดยรัฐบาล คือ การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวอาจนำไปสู่การทุจริตได้

เมื่อพิจารณาการดำเนินนโยบายของรัฐบาลไทย ในการออกกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (Corporate Bond Stabilization Fund: BSF) ผ่านการดำเนินงานของกระทรวงการคลังและ ธปท. จะเห็นได้ว่า รัฐบาลจะทำหน้าที่เสมือนแทรกแซงกลไกตลาดโดยการเข้าไปทำหน้าที่เป็นหลังพิง “backstop” ให้กับบริษัทเอกชนที่มีหุ้นกู้ครบกำหนดระยะเวลาได้ถอนในปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔

ถึงแม้ว่าโดยทฤษฎีในระบบทุนนิยมแล้ว รัฐบาลไม่ควรเข้าไปแทรกแซงกลไกตลาดแต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อระบบเศรษฐกิจของทุกประเทศทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยด้วย การเข้าช่วยเหลือในการเสริมสภาพคล่องของ ธปท. ตามอำนาจของ พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงยังคงเป็นมาตรการที่สำคัญและจำเป็นต่อการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของประเทศไทยในขณะนี้

อย่างไรก็ตาม ประเด็นการทุจริตที่อาจตามมาจากการเข้าแทรกแซงกลไกตลาดของรัฐบาล โดยการออกกองทุน BSF เป็นสิ่งที่ควรเฝ้าระวังและติดตามเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน ซึ่งมาจากการเมืองประชาชน รวมทั้ง ควรเป็นการจัดสรรงรัฐพยากรณ์ของรัฐให้กับบริษัทเอกชนที่มีความจำเป็นจากการขาดสภาพคล่องอย่างแท้จริง โดยต้องไม่เป็นไปเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มบุคคล

^๕ “ไฟโรจน์ วงศ์วิภาณนท์, “Divergence Diversity and Convergence (๓๘) สถาบัน รัฐ ตลาด”, กรุงเทพธุรกิจออนไลน์ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘, จากเว็บไซต์ <https://www.bangkokbiznews.com/blog/detail/๖๓๔๕๕๕> สืบค้น เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓.

^๖ “ไฟโรจน์ วงศ์วิภาณนท์, อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ ๕.

ที่มีความสนใจสนับสนุนกับการเมือง ข้าราชการหรือผู้กำหนดนโยบาย (ในที่นี้ คือ คณะกรรมการลงทุนและคณะกรรมการกำกับดูแล)

การบริหารความเสี่ยงเกี่ยวกับการทุจริตของ ธปท.

จากการศึกษากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเอกสารเผยแพร่ของ ธปท. (ได้แก่ Q&A มาตรการ BSF และนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของกองทุน BSF) จะเห็นได้ว่า กลุ่มบุคคลที่มีความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ คือ คณะกรรมการลงทุน (Investment Committee: IC) เนื่องจากเป็นกลุ่มบุคคลที่จะทำหน้าที่ในการอนุมัติให้นำเงินงบประมาณไปช่วยเหลือโดยการซื้อหุ้นกู้ ซึ่ง ธปท. ได้ป้องกันความเสี่ยงจากการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการลงทุน ดังกล่าว โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแล (Steering Committee: SC) ขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่กำหนดกรอบให้กับคณะกรรมการลงทุน ในการเลือกบริษัทที่จะได้รับการจัดสรรเงินช่วยเหลือ

ประกอบกับ ธปท. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่ค่อนข้างจะมีความรัดกุมในการเลือกบริษัทเอกชนที่จะได้รับเงินจากกองทุน BSF เช่น บริษัทเอกชนเหล่านี้ จะต้องไม่จ่ายเงินโบนัสให้กรรมการและผู้บริหารระดับสูง ๒ ลำดับแรก หรือ ไม่จ่ายเงินปันผล ให้กับพนักงานหรือผู้บริหาร เป็นต้น

นอกจากนี้ เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่เกิดจากการจัดสรรงบประมาณที่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มบุคคลที่อาจมีผลประโยชน์ทับซ้อน ประธานกรรมการกำกับดูแลของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุน ในตลาดตราสารหนี้ ได้ประกาศใช้ “กฎบัตรว่าด้วยจราจรบรรณในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ และคณะกรรมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๓” เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ โดยมีหนังสือสารสำคัญ คือ การป้องกันการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ดังมีรายละเอียด ดังนี้

“ข้อ ๓.๔ กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลของกองทุนและคณะกรรมการลงทุนพึงละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มีขอบเขตอย่างจำกัด เช่น ไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดยอย่างน้อยควรวางแผน

(๑) ไม่เรียก รับหรือยอมจะรับ หรือยอมให้ผู้อื่นเรียก รับหรือยอมจะรับ ซึ่งทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แทนตน หรือญาติของตน เว้นแต่เป็นการให้โดยธรรมธรรมชาติ หรือเป็นการให้ตามประเพณี หรือให้แก่บุคคลที่ไว้

(๒) ไม่ใช่ตำแหน่งหรือกระทำการที่เป็นคุณ หรือเป็นโทษแก่บุคคลใด เพราะมีคติ

(๓) ไม่ใช่เงิน ทรัพย์สิน บุคลากร บริการ หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของกองทุน ไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของตนเองหรือผู้อื่น

(๔) ไม่ริเริ่ม เสนอหรืออนุมัติโครงการ การดำเนินการ หรือการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อสังคม ศิ่งราก หรือมีข้อสงสัยว่าตนเองหรือบุคคลอื่นจะได้ประโยชน์อันมีค่าได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือกฎบัตรว่าด้วยจราจรบรรณนี้

(๕) ไม่กระทำการใด หรือปฏิบัติการใดในฐานะส่วนตัว ซึ่งก่อให้เกิดความเคลื่อนแคลงหรือสงสัยว่าจะขัดกับประโยชน์ส่วนรวมที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน้าที่ ในกรณีมีความเคลื่อนแคลงหรือสงสัยให้กรรมการผู้นั้นยุติการกระทำการดังกล่าวไว้ก่อน แล้วแจ้งให้ประธานกรรมการของคณะกรรมการลงทุน เพื่อเสนอให้คณะกรรมการแต่ละคณะกรรมการพิจารณาในจังหวะ เมื่อคณะกรรมการคณานี้วินิจฉัยเป็นประการใดแล้วจึงปฏิบัติตามนั้น”

ยิ่งไปกว่านั้น ข้อกังวลที่เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณว่าจะดำเนินการโดยเป็นไปเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทใดบริษัทหนึ่งหรือไม่ เอกสารเผยแพร่ของ ธปท. เรื่อง Q&A มาตรการ BSF ได้ให้ความสำคัญกับประเด็นนี้และได้อธิบายไว้ในแนวนทางตอบดังกล่าว

ดังนั้น ในเบื้องต้น จึงเห็นว่าการออกแบบโครงสร้างของกองทุน ตลอดจนนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของกองทุน BSF ของรปท. เพื่อจัดสรรงบประมาณ วงเงิน ๕ แสนล้านบาท ให้กับบริษัทเอกชนในการเสริมสภาพคล่องในการณ์ของหุ้นภัยที่จะครบกำหนดระยะเวลาไถ่ถอน เป็นไปอย่างเหมาะสม ต่อการป้องกันความเสี่ยงที่อาจจะเกิดการการทุจริตแล้ว แต่เพื่อสร้างความโปร่งใสให้กับกระบวนการเสริมสภาพคล่องให้กับตราสารหนี้ภาคเอกชนของรปท. จึงมีข้อสังเกตให้ รปท. เปิดเผยรายชื่อบริษัทที่ได้รับการช่วยเหลือจาก รปท. ทั้งนี้ การเปิดเผยรายชื่อบริษัทดังกล่าว ให้คำนึงถึงกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการด้วย

๔.๔ ข้อสังเกตต่อพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ได้รับผลกระทบจากการสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจในลักษณะของการให้สินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อเสริมสภาพคล่อง รวมถึงจะลดภาระหนี้เพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ประกอบวิสาหกิจ ที่คาดว่าจะลดลงเนื่องจากสถานการณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ เกิดประสิทธิภาพและมีความชัดเจน ธนาคารแห่งประเทศไทย (รปท.) จึงได้ออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส.๒/๒๕๖๓ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ดังนี้

ตามประกาศฯ รปท. ได้กำหนดไว้ว่า ในการให้สินเชื่อเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ รปท. จะรับซื้อตัวสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินเป็นผู้ออก โดยตัวสัญญาใช้เงินดังกล่าวต้องมีกำหนดชำระไม่เกินระยะเวลา ๒ ปี นับแต่วันที่สถาบันการเงินได้รับเงินคืนจาก รปท. จึง รปท. จะคิดดอกเบี้ยในการให้คืนในอัตราดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) คือ ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำเงินในส่วนนี้ไปปล่อยกู้ ให้กับผู้ประกอบวิสาหกิจที่เป็นลูกค้าเดิม โดยการให้สินเชื่อเพิ่มเติมจากวงเงินสินเชื่อเดิมไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของยอดหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ในช่วง ๒ ปีแรก และไม่เรียกเก็บในช่วง ๖ เดือนแรก ทั้งนี้ สถาบันการเงินอาจพิจารณาให้สินเชื่อเพิ่มเองหรือกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงกว่า ร้อยละ ๒ ในส่วนของสินเชื่อเพิ่มก็ได้ อย่างไรก็ตาม หากมีการช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจที่ไม่มีคุณสมบัติ รปท. ได้เปิดช่องทางให้สามารถกรองเรียนมายัง รปท. ได้

มีข้อสังเกตว่า การกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกอบวิสาหกิจ (SMEs) ที่จะได้รับความช่วยเหลือ ต้องเป็นลูกค้าเดิมของสถาบันการเงินและไม่มีหนี้เสีย (NPL) อาจทำให้ผู้ประกอบวิสาหกิจ (SMEs) รายอื่นที่เป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการสถานการณ์นี้ ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำได้ทุกราย และสถาบันการเงินอาจใช้คุลพินิจในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจที่ให้ผลประโยชน์ตอบแทนหรือเป็นคนคุ้นเคยซึ่งไม่รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค จึงอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของพระราชกำหนดฯ ที่ต้องการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโดยให้สถาบันการเงินประเมินแผนงานของผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ขอเงิน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ การกำหนดให้สถาบันการเงินได้รับเงินชดเชยจากรัฐในส่วนที่สถาบันการเงินไม่ได้เรียกเก็บดอกเบี้ยจากวิสาหกิจในช่วง ๖ เดือนแรก และได้รับเงินชดเชยหากสถาบันการเงินได้รับความเสียหายจากการให้ผู้ประกอบวิสาหกิจกู้เงิน นั้น อาจเป็นการอื้อประโยชน์ให้สถาบันการเงินมากเกินไป และทำให้รัฐต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนนี้

อย่างไรก็ตาม แม้ว่า รปท. จะได้มีการซื้อขายและอ้างอิง มีการจัดทำ Q&A และรายงานผลความคืบหน้าในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจตามพระราชกำหนดนี้ ผ่านทางเว็บไซต์ของ รปท. เรียบร้อยแล้ว แต่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมในประเด็นการเปิดเผยรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือบนเว็บไซต์ของ รปท. และควรเผยแพร่ข้อมูลแบบ Real Time เพื่อความโปร่งใสและให้ผู้ที่สนใจสามารถเข้าถึงข้อมูลได้

๕. ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้มีระบบการเฝ้าระวังและการป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคง ทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๕.๑.๑ ควรกำหนดมาตรการเสริมในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๒ การเสนอ การพิจารณากลั่นกรอง และการอนุมัติโครงการ ควรกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดทำโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จะต้องมีการวางแผนการ/กิจกรรม รวมทั้งการประเมินเพื่อลดความเสี่ยง และแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นไว้ในโครงการที่จะเสนอต่อ โดยนำข้อกำหนดตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริต เชิงนโยบาย ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในขั้นตอนการนำเสนอนโยบายไปสู่การปฏิบัติไปเป็นแนวปรับประยุกต์ใช้ เท่าที่ไม่ขัดหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ หากโครงการที่ไม่มีการวางแผนการที่ไว้ไว้นี้ ผู้มีอำนาจพิจารณาในแต่ละลำดับอาจมีความเห็นให้ทบทวนหรือไม่อนุมัติโครงการได้ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ควรวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ก่อนพิจารณาอนุมัติโครงการด้วย

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หมวด ๓ การดำเนินโครงการ ควรกำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ต้องติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ว่าได้มีการดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงที่หน่วยงานนั้นกำหนดไว้หรือไม่ และผลเป็นประการใด

รวมทั้ง ควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทำการติดตามและประเมินผลทราบ และผลสำเร็จของงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายของการป้องกันการทุจริตหรือไม่

๕.๑.๒ ควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

(๑) หมวด ๒ การเสนอ การพิจารณาแล้วกลั่นกรอง และการอนุมัติโครงการ ควรขยายระยะเวลาในการพิจารณาโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ เกิดความคุ้มค่าและสามารถแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างแท้จริง

(๒) ควรมีการกำหนดบทลงโทษ กรณีหน่วยงานของรัฐได้รับการกลั่นกรอง และอนุมัติโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้แล้ว แต่ภายหลังได้มีการเปลี่ยนแปลงไปดำเนินโครงการอย่างอื่น ทั้งที่โครงการนั้นยังไม่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ โดยให้ถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

๕.๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ควรกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอ โครงการในรูปแบบไฟล์ Microsoft Excel และนำระบบการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytics) มาประยุกต์ใช้ เพื่อช่วยในการพิจารณาแล้วกลั่นกรองการซึ่งมีจำนวนมาก โดยควรมีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินความเสี่ยง ของโครงการซึ่งเป็นผู้แทนจากภาคเอกชนร่วมด้วย เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญในด้านนี้ รวมทั้ง ควรพิจารณา กลั่นกรองโครงการที่มีวัตถุประสงค์เป็นไปตามที่กำหนดได้ในพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ อย่างเคร่งครัด

๕.๑.๔ สำนักงานสภาพน้ำการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรจัดทำ “เว็บไซต์เฉพาะ” สำหรับการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ ทั้งในส่วนของข้อมูลเกี่ยวกับ การบริหารจัดการเงินกู้ (แหล่งเงินกู้ เงื่อนไขการกู้เงิน วงเงินกู้) และข้อมูลเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการ เช่น รายละเอียดของโครงการ วงเงินงบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบ พื้นที่ดำเนินการ ความคืบหน้าและผล การดำเนินการหากมีการจัดซื้อจัดจ้าง ควรเปิดเผยวิธีการจัดซื้อจัดจ้างและบริษัทที่เป็นคู่สัญญา กับรัฐด้วย ทั้งนี้ ควรเผยแพร่ข้อมูลแบบ Real Time Online ในรูปแบบที่เข้าใจง่าย และควรเป็นข้อมูลในลักษณะที่เครื่อง สามารถอ่านได้ (Machine-readable) เช่น ข้อมูลที่อยู่ในรูปแบบไฟล์ XLS (ไฟล์เอกสาร Microsoft Excel) เพื่อให้หน่วยงานตรวจสอบและผู้ที่สนใจสามารถเข้ามาติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงาน และสามารถ Download ข้อมูล เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ ติดตามและเฝ้าระวังการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น

๕.๑.๕ ควรแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้แทนจากภาคเอกชน ภาคประชาชน และนักวิชาการ ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ เป็นคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ร่วมด้วย เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาและตัดสินใจโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ครั้งนี้

๕.๑.๖ ควรกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่ดำเนินโครงการตามพระราชกำหนดฯ ต้องดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วม ทุกโครงการควรต้องมีการลงนามในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คุณธรรมการ ค.ป.ท.) หรือคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตกำหนด และในกรณีโครงการขนาดใหญ่ควรเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

๕.๒ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๗

ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรเปิดเผยรายชื่อบริษัทที่ได้รับการช่วยเหลือจากธนาคารแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ การเปิดเผยรายชื่อบริษัทดังกล่าว ให้คำนึงถึงกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และอาจเปิดเผยผ่านช่องทางเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเว็บไซต์ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๕.๓ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตต่อการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๗

๕.๓.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยควรกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโดยให้สถาบันการเงินประเมินแผนงานของผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ขอภัยเงิน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง

๕.๓.๒ ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรเปิดเผยรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือทางการเงินตามพระราชกำหนดฯ บนเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการให้ทันสมัยแบบ Real Time เพื่อความโปร่งใสและให้ผู้ที่สนใจสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ รวมทั้ง ควรส่งข้อมูลรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือตามพระราชกำหนดฯ ให้บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ด้วย

๕.๓.๓ ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรกำกับติดตามการดำเนินการของสถาบันการเงินให้เป็นไปตามพระราชกำหนดฯ ประกาศ และหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถวายเพื่อแก้ไขปัญหา
เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓



พระราชกำหนด

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

พ.ศ. ๒๕๖๓

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิเบศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว ณ วันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓
เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิเบศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควร มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีอำนาจจัดทำกฎหมายหรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทย มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาทโดยต้องลงนามในสัญญาจัดทำ หรือออกตราสารหนี้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

มาตรา ๔ ให้การจัดทำตามพระราชกำหนดนี้เป็นการจัดทำตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๕ เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ จะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้ได้

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒) เพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๓) เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๖ การจัดทำตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเท่าที่จำเป็น โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืนประกอบด้วย ทั้งนี้ การจัดทำเพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหกแสนล้านบาท และเพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท

ในกรณีจำเป็น คณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติให้นำงบเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๒) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) ได้

ในกรณีจำเป็นอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ คณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติให้นำงบเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) เพิ่มเติมได้ แต่เมื่อร่วมวงเงินกู้ทั้งหมด ต้องไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการ สภาพน้ำใจการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ให้รองเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามอบทมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ภาระการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้กำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะกรรมการรืออนุมัติ

(๒) กำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะกรรมการรือย่างน้อยทุกสามเดือน

(๓) กำหนดวงเงินสำหรับรายการเงินสำรองจ่ายตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ เพื่อจัดเตรียมไว้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการ ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อขออนุมัติต่อคณะกรรมการ

(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการรือพิจารณาเมื่อตามมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

(๖) เสนอแนะต่อคณะกรรมการรือเพื่อวางแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ระเบียบดังกล่าวเมื่อคณะกรรมการรือเห็นชอบแล้วให้ใช้บังคับได้

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การพิจารณากลั่นกรองตาม (๑) คณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่าสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

มาตรา ๙ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับ การบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ และให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

เว้นแต่คำว่าหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ทั้งนี้ นอกจากพระราชกำหนดนี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๐ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

บัญชีท้ายพระราชกำหนด

ให้อ่านจากกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายในตัวบัญคับ มาตรฐาน)
๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหา การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ <ul style="list-style-type: none"> ๑.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสี่ยงภัย สำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่าย ในการจัดหาผู้ช่วยนักภารกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศ ๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัสดุอุปกรณ์ และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ ๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการพื้นฟู ด้านสาธารณสุขของประเทศไทย ๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และค่าใช้จ่าย ในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ 	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวง สาธารณสุข - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะกรรมการบริหาร มอบหมาย ตามข้อเสนอ ของกระทรวง สาธารณสุข 	๔๕,๐๐๐ ล้านบาท
๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชยให้กับ ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ <ul style="list-style-type: none"> ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับ ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๒.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชย ให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับ ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๒.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยี่ยวยา และชดเชย ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับ ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ๒.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และชดเชยประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ 	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะกรรมการบริหาร มอบหมาย ตามข้อเสนอของ กระทรวงการคลัง 	๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	วงเงิน (รายได้บังคับ มาตรา ๖)
๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะกรรมการบริหารฯ มอบหมาย	๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
๓.๑ แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการพัฒนาที่สามารถ พลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจ ที่สำคัญของประเทศไทย โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน ห้องเยียและบริการ		
๓.๒ แผนงานพื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชน ที่เข้มแข็งกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดทำ ปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น และชุมชน รวมทั้งการสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพ และมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน		
๓.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและยกระดับการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ ระดับปกติได้โดยเร็ว		
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้าง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิต เพื่อการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป		

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ระบาดอย่างรุนแรงขึ้นทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย และองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้เป็นภาระการณ์ แพร่ระบาดใหญ่ทั่วโลกประกอบกับโรคติดเชื้อดังกล่าวเป็นโรคอุบัติใหม่ที่ยังไม่มียารักษาและวัคซีนป้องกัน ส่งผลให้จำนวนผู้ติดเชื้อทั่วโลกและภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่า การระบาดของโรคดังกล่าวจะสิ้นสุดลงเมื่อใด นอกจากนั้น การระบาดของโรครายแรงนี้ยังทำให้ระบบเศรษฐกิจ ทั้งของโลกและของประเทศไทยหยุดตัวลงอย่างรุนแรงและรวดเร็ว กระทบต่อประชาชนทุกสาขาอาชีพ ในวงกว้าง ถือเป็นภัยพิบัติสาธารณะที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชนและ ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่งยวด ที่ผ่านมาธุรกิจได้ใช้งบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่ ในการดำเนินมาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อยุติการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับ ผลกระทบ แต่ก็ยังไม่เพียงพอในอันที่จะยุติการระบาดของโรคและช่วยเหลือเยียวยาประชาชนซึ่งได้รับ ผลกระทบในทุกภาคส่วน แม้จะได้มีการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาเพื่อใช้จ่ายในการนี้แล้วก็ตาม โดยในเบื้องต้นธุรกิจประมาณการว่ามีความจำเป็นรีบด่วนที่จะต้องใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมประมาณหนึ่งล้านล้านบาท ซึ่งไม่อาจดำเนินการให้ได้มาโดยวิธีการงบประมาณ ตามปกติ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมีอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษา ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ภาคผนวก ข

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบ
วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส

โคโรนา พ.ศ. ๒๕๖๓



พระราชกำหนด

การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

พ.ศ. ๒๕๖๓

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิเบศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระบรมเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓
เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิเบศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระบรมเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควร มีกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน
แก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
พ.ศ. ๒๕๖๓”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“ผู้ประกอบวิสาหกิจ” หมายความว่า ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

“วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” หมายความว่า วิสาหกิจที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งไม่เกินห้าร้อยล้านบาท และไม่เป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มธุรกิจที่มีลักษณะตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับการจ่ายเงินชดเชย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๔ เพื่อบรรเทาผลกระทบอันเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือจากมาตรการที่รัฐกำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอันเป็นการระงับ ยับยั้ง และแก้ไขปัญหาอันเกิดจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสดังกล่าว ให้ดำเนินการช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ ตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้

ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันดำเนินการ ให้เป็นไปตามวาระดังนี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมวด ๑

มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อเพิ่มเติม

มาตรา ๖ นอกเหนือจากการให้กู้ยืมเงินตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเป็นการเฉพาะคราว ภายในวงเงินไม่เกินห้าแสนล้านบาท เพื่อให้สถาบันการเงินให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ ตามที่กำหนดในพระราชกำหนดนี้

อัตราดอกเบี้ยในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามวาระดังนี้ ให้คิดในอัตราร้อยละ ศูนย์จุดศูนย์หนึ่งต่อปี

การให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามวาระดังนี้ อาจทำโดยวิธีการรับซื้อตัวสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินผู้กู้เป็นผู้ออกก็ได้

นิ้วันนำบทบัญญัติมาตรา ๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๖๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๕ มาใช้บังคับแก่การให้กู้ยืมเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๗ ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอภัยเงินต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ภายในหกเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือต่อไปและยังมีวงเงินเหลืออยู่ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปอีกคราวละไม่เกินหกเดือนก็ได้แต่ไม่เกินสองคราว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในการให้ภัยเงินตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินผู้ภัยด้วยก็ได้

หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ต้องไม่มีลักษณะเป็นการสร้างภาระโดยไม่จำเป็นในการยื่นคำขอ หรือกำหนดให้ผู้เกี่ยวข้องต้องขออนุญาตได้ ๆ

มาตรา ๘ เงินที่สถาบันการเงินได้รับตามมาตรา ๗ ต้องนำไปใช้ให้ภัยแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๙ การให้ภัยเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจตามมาตรา ๘ สถาบันการเงินต้องดำเนินการตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) วงเงินที่ให้ภัยต้องเป็นการให้สินเชื่อเพิ่มเติมจากยอดหนี้เดิมไม่เกินร้อยละยี่สิบของยอดหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ไม่รวมถึงยอดหนี้คงค้างของวงเงินสินเชื่อส่วนบุคคล ภายใต้การกำกับ วงเงินสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ และวงเงินสินเชื่อบัตรเครดิต ทั้งนี้ วงเงินที่ให้ภัยต้องไม่มีผลกระทบต่องานสินเชื่อที่มีอยู่เดิม

(๒) คิดอัตราดอกเบี้ยในส่วนสินเชื่อเพิ่มเติมตาม (๑) สำหรับระยะเวลาสองปีแรก ในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อปี โดยไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้ภัยเป็นระยะเวลาหากเดือนแรกนับแต่วันที่ผู้ประกอบวิสาหกิจได้รับสินเชื่อเพิ่มเติม

ดอกเบี้ยที่ไม่เรียกเก็บตาม (๒) ให้สถาบันการเงินได้รับการชดเชยพร้อมกับกำหนดการจ่ายเงินชดเชยความเสียหายตามมาตรา ๑๑ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในการให้ภัยเงินตามวรรคหนึ่ง ให้สถาบันการเงินได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การจำนองของสั่งหาริมทรัพย์และอาคารชุด และการจดทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ อันเนื่องมาจาก การให้ภัยเงินตามมาตรการในพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๑๐ ให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินที่ได้ภัยตามพระราชกำหนดนี้พร้อมดอกเบี้ย แก่ธนาคารแห่งประเทศไทยภายในสองปีนับแต่วันที่ได้รับเงินภัย

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่สถาบันการเงินได้รับความเสียหายจากการให้กู้ยืมเงินตามมาตรา ๙ ให้สถาบันการเงินที่ได้รับความเสียหายได้รับชดเชยความเสียหายตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งต้องไม่น้อยกว่า

(๑) ร้อยละเจ็ดสิบของจำนวนเงินที่สถาบันการเงินต้องกันสำรองเพิ่มเติมจากยอดหนี้รวมของลูกหนี้คุณด้วยอัตราส่วนของยอดหนี้ใหม่ตามพระราชกำหนดนี้กับยอดหนี้รวม สำหรับผู้ประกอบวิสาหกิจที่มีวงเงินสินเชื่อไม่เกินห้าสิบล้านบาท ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ร้อยละหกสิบของจำนวนเงินที่สถาบันการเงินต้องกันสำรองเพิ่มเติมจากยอดหนี้รวมของลูกหนี้คุณด้วยอัตราส่วนของยอดหนี้ใหม่ตามพระราชกำหนดนี้กับยอดหนี้รวม สำหรับผู้ประกอบวิสาหกิจที่มีวงเงินสินเชื่อเกินห้าสิบล้านบาทขึ้นไป ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

วิธีการคำนวณความเสียหายและความเสียหายที่พึงได้รับการชดเชยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

เมื่อครบสองปีหากเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินการคำนวณเงินชดเชยตามมาตรา ๙ วรรคสองและมาตราหนึ่ง แล้วเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อดำเนินการต่อไป

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการกำกับการจ่ายเงินชดเชย ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่ง ซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการ และให้พนักงานที่ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย เป็นเลขานุการ

ให้คณะกรรมการสื้นสุดลง เมื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการเสร็จสิ้นแล้ว

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินชดเชยให้แก่สถาบันการเงินตามมาตรา ๙ วรรคสอง และมาตรา ๑๑

(๒) ตรวจสอบการคำนวณเงินชดเชยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดตามมาตรา ๙ วรรคสอง และมาตรา ๑๑

(๓) แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบถึงจำนวนเงินชดเชยและสถาบันการเงินที่ได้รับเงินชดเชย

สถาบันการเงินได้มีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับความเสียหาย จำนวนความเสียหาย หรือค่าชดเชย ให้เสนอข้อโต้แย้งนั้นต่อกองคณะกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเงินชดเชย คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๔ เมื่อได้รับแจ้งตามมาตรา ๑๓ (๓) แล้วให้กระทรวงการคลังเสนอต่อ กองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเมื่อกองรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใด ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ไปตามนั้น

ในกรณีที่ต้องมีการจ่ายเงินชดเชย ให้กระทรวงการคลังดำเนินการจ่ายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อมิให้เป็นภาระแก่สถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องเกินสมควร

หมวด ๒ การซ่อมแซมบำรุง

มาตรา ๑๕ เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบอันเกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งให้สถาบันการเงินซ่อมแซมการซ่อมบำรุง แล้วออกเบี้ยของผู้ประกอบวิสาหกิจที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท หรือลูกหนี้อื่นได้

การซ่อมแซมบำรุงนี้ตามวาระหนึ่ง มิให้ถือว่าเจ้าหนี้ผ่อนเวลาซ่อมบำรุงนี้ให้แก่ลูกหนี้ หรือลูกหนี้ผิดนัดซ่อมบำรุงนี้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการซ่อมแซมบำรุงนี้ ระยะเวลาการซ่อมแซมการซ่อมบำรุงนี้ และวิธีการซ่อมบำรุงนี้เงินต้นและดอกเบี้ยที่จะลอด้วย ให้เป็นไปตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศ กำหนด

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบในวงกว้าง และมีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจซึ่งเป็นภาคธุรกิจที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ โดยการให้สินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อเสริมสภาพคล่องรวมถึงการช่วยเหลือที่สำคัญให้กับภาคธุรกิจที่ขาดทุนจากการดำเนินการอย่างรุนแรงจากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมาตรการดังกล่าวต้องมีการดำเนินการอย่างเร่งด่วน เพื่อป้องกันมิให้ภาคธุรกิจเกิดสภาพภาวะขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้และอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศซึ่งจะทำให้ปัญหาที่ความรุนแรงและยากต่อการแก้ไขในภายหลัง จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ที่จะต้องให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ภาคผนวก ๑

พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและ
ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓



พระราชกำหนด

การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๖๓

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิบดีศรีสินธรรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิบดีศรีสินธรรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควร มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจของประเทศไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบ
การเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้

“คณะกรรมการกำกับกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษา
สภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๔ เพื่อบรรเทาผลกระทบอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจโดยรวม ให้ดำเนินการเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้

ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง

พระราชกำหนดนี้ไม่กระทบหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการรักษาเสถียรภาพของตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์และคณะกรรมการกำกับตลาดทุนตามที่มีกฎหมายกำหนด เว้นแต่ที่บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นเป็นการเฉพาะในพระราชกำหนดนี้

การดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ เว้นแต่คณะกรรมการจะมีมติให้ขยายระยะเวลาออกไปอีกได้

มาตรา ๕ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติปัญหาดังกล่าว คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้ถือเป็นที่สุด และให้ผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยนั้น

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมวด ๑

กองทุน

มาตรา ๗ ให้จัดตั้งกองทุนรวมขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้” มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพและสภาพคล่องของตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน ที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วยวิธีการลงทุนในตราสารหนี้ภาคเอกชนที่ออกใหม่

มาตรา ๘ ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่าเป็นกองทุนรวมที่จัดตั้งและดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ในระยะเริ่มแรกให้กองทุนมีวงเงินไม่เกินสี่แสนล้านบาท

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๙ ในระยะเริ่มแรกให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ถือหุนわりลงทุนในกองทุนแต่ผู้เดียว

ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจซื้อหุนわりลงทุนภายในวงเงินไม่เกินสี่แสนล้านบาท ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำกับกองทุนกำหนด

การดำเนินกิจการกองทุน การบริหารและการจัดการกองทุน ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นเป็นเฉพาะในพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคนหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นรองประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านตลาดทุน ด้านตลาดตราสารหนี้ หรือด้านกฎหมาย จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ ให้ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

ภาระการดำเนินตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการประชุมของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการกำกับกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน และกรอบการลงทุน รวมทั้งการบริหารความเสี่ยงของการลงทุนของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗

(๒) แต่งตั้งบริษัทหลักทรัพย์เพื่อดำเนินการจัดการกองทุนโดยต้องเป็นบริษัทหลักทรัพย์ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวมตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๓) กำกับดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการการลงทุน รวมทั้งการลงทุนและการดำเนินการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และตามโครงการจัดการกองทุน

(๔) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำกับกองทุน

ให้คณะกรรมการกำกับกองทุนรายงานผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี

มาตรา ๑๑ ครอบคลุมทุนตามมาตรา ๑๐ (๑) อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ประเภท คุณสมบัติ ครอบคลุมกำหนดราคาหรืออตราผลตอบแทน และอายุของตราสารหนี้ที่จะลงทุน

(๒) วัตถุประสงค์และข้อจำกัดในการนำเงินไปใช้

(๓) สัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ของกองทุนเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ออกตราสารหนี้ในรายเดียวกัน ซึ่งจะต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนดเว้นแต่ได้รับผ่อนผันจากคณะกรรมการกำกับกองทุน

(๔) หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขอื่น ซึ่งต้องไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติหรือสร้างขั้นตอนเกินความจำเป็น

ในกรณีที่ผู้ออกตราสารหนี้ระดมทุนโดยการออกตราสารหนี้เสนอขายต่อประชาชนหรือบุคคลใด ๆ และมีการให้หลักประกันแก่ผู้ถือตราสารหนี้ ตราสารหนี้ที่กองทุนซื้อต้องได้รับหลักประกันไม่ต่ำกว่าหลักประกันที่ผู้ออกตราสารหนี้ให้แก่ผู้ถือตราสารหนี้อื่นในรายเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับกองทุนกำหนด

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการลงทุน ประกอบด้วย รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย คนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำรุงข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านตลาดทุนหรือด้านการเงินการธนาคาร จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ ให้ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่ง เป็นเลขานุการ

ภาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและการประชุมของคณะกรรมการลงทุน ให้เป็นไปตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการลงทุนมีหน้าที่และอำนาจคัดเลือกตราสารหนี้ภาคเอกชนที่เป็นไปตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๔ รวมถึงปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกำกับกองทุน

ให้คณะกรรมการลงทุนรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการกำกับกองทุนอย่างน้อยทุกสามเดือน

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการลงทุนอาจแต่งตั้งที่ปรึกษาเพื่อให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการลงทุนได้ โดยค่าใช้จ่ายและเงินค่าตอบแทนในการจ้างที่ปรึกษา ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๑๔ ตราสารหนี้ภาคเอกชนที่กองทุนจะลงทุนได้ ต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นตราสารหนี้ที่ออกใหม่เพื่อไถ่ถอนตราสารหนี้เดิมที่ครบกำหนด

(๒) ผู้ออกตราสารหนี้นั้นมีแหล่งเงินทุนอื่นที่มิใช่กองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของยอดตราสารหนี้ที่ครบกำหนด เว้นแต่ได้รับผ่อนผันจากคณะกรรมการกำกับกองทุน

(๓) เป็นตราสารหนี้ที่ผู้ออกมีอันดับความนำเข้อถือในระดับลงทุนได้ แต่ไม่รวมถึงตราสารหนี้ที่ออกเสนอขายให้แก่กองทุน ประชาชน หรือบุคคลใด ๆ ในคราวเดียวกันที่ได้รับการจัดอันดับความนำเข้อถือในระดับต่ำกว่าลงทุนได้ ทั้งนี้ การจัดอันดับดังกล่าวได้กระทำโดยองค์กรที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

(๔) ผู้ออกตราสารหนี้เป็นบริษัทที่จดทะเบียนและประกอบธุรกิจในประเทศไทย แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงิน หรือบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจของสถาบันการเงิน

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการในคณะกรรมการกำกับกองทุนและคณะกรรมการลงทุนได้รับค่าตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๑๖ การแต่งตั้งบริษัทหลักทรัพย์เพื่อดำเนินการจัดการกองทุนตามมาตรา ๑๐ (๒) การแต่งตั้งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๓ วรรคสาม และการซื้อหรือขายหน่วยลงทุนหรือตราสารหนี้ตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกองทุนกำหนด โดยไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

มาตรา ๑๗ ในเวลาใด ๆ เมื่อเห็นเป็นการสมควรเพื่อประโยชน์ของรัฐหรือเมื่อมดความจำเป็นที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องเป็นผู้ถือหน่วยลงทุนแต่เพียงผู้เดียว คณะกรรมการกำกับกองทุนจะมีมติให้ธนาคารแห่งประเทศไทยขายหน่วยลงทุนที่ถืออยู่หรือให้กองทุนขายหน่วยลงทุนให้แก่บุคคลอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำกับกองทุนกำหนดก็ได้

มาตรา ๑๘ ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาตามมาตรา ๔ วรรคสี่ ให้คณะกรรมการกำกับกองทุนพิจารณาเสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อกำหนดวิธีและขั้นตอนการยุติดำเนินการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลา ดังกล่าว โดยจะขายคืนหน่วยลงทุนหรือขายหน่วยลงทุนให้บุคคลอื่นเพื่อดำเนินการกองทุนนั้นต่อไป หรือด้วยวิธีการอื่นก็ได้ และเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ดำเนินการไปตามนั้น

ในกรณีที่ยังมีการดำเนินการกองทุนนั้นต่อไปภายหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาตามวาระคนี้ ให้กองทุนแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ทราบ และให้ถือว่า กองทุนได้รับการจัดตั้งโดยชอบตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แล้ว ส่วนการดำเนินการต่อไปให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กรณีใดที่ไม่อาจ ดำเนินการได้ ให้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนกำหนด

หมวด ๒

การซื้อขายตราสารหนี้ในตลาดรอง

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรง อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบ ของรัฐมนตรีมีอำนาจซื้อขายตราสารหนี้ภาคเอกชนที่มิใช่ตราสารหนี้ที่ออกใหม่

ในการดำเนินการตามวาระคนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจมอบหมายให้บุคคลใดทำหน้าที่ ในการบริหารจัดการการซื้อขายตราสารหนี้ตามวาระคนี้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยได้ การมอบหมายดังกล่าวให้ดำเนินการตามระเบียบของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

หมวด ๓

การชดเชยความเสียหายให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๒๐ ในกรณีดำเนินการของธนาคารแห่งประเทศไทยตามพระราชกำหนดนี้ ถ้ามีกำไรเกิดขึ้น ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยนำส่วนกำไรที่รวมการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ถ้าเกิดความเสียหายขึ้นแก่ธนาคารแห่งประเทศไทย ให้กระทรวงการคลังชดเชยความเสียหายให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทยในวงเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท

มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาผลดำเนินการ มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการการคำนวณกำไร หรือความเสียหาย และวงเงินชดเชย และวินิจฉัยจำนวนผลกำไร หรือความเสียหายที่เกิดขึ้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว ประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานกรรมการ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณคนหนึ่งซึ่งผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

มอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการ ให้กรรมบัญชีกลางแต่งตั้งขาราชการในสังกัดคนหนึ่งเป็นเลขานุการ และให้ธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

เมื่อคณะกรรมการตามวรคหนึ่งวินิจฉัยจำนวนผลกำไรหรือความเสียหายแล้ว ให้แจ้งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๒๐ โดยเร็wt่อไป

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระบาดอย่างฉับพลันและรุนแรงทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย จนกระทั่งองค์การอนามัยโลกต้องประกาศให้เป็นการระบาดใหญ่ ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของทุกประเทศทั่วโลก โดยเฉพาะตลาดตราสารที่เป็นทั้งช่องทางการระดมทุนอย่างสำคัญในการประกอบธุรกิจ การลงทุน และการออม ของประชาชน การระบาดนี้ยังไม่มีหน่วยงานใดคาดการณ์ได้ชัดเจนว่าจะยุติลงเมื่อใด เป็นผลให้การดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจของทุกภาคส่วนทั่วโลกเกิดภาวะชะงักงันอย่างรุนแรงและฉับพลัน ผู้ประกอบการซึ่งระดมทุนในตลาดตราสารที่ต้องประสบปัญหาขาดสภาพคล่องกะทันหัน ไม่สามารถถือถอนตราสารหนี้ที่ครบกำหนดและที่ใกล้จะครบกำหนดซึ่งมีมูลค่านับแสนล้านบาทได้ สถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มสูงมาก ที่จะทำให้เกิดการผิดนัดชำระหนี้ของผู้ออกตราสารหนี้ที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เป็นความเสี่ยงเชิงระบบ ที่กระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศไทยและต่อประชาชนโดยรวม จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษา ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ภาคผนวก ง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงาน
หรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกย้าย
เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับ^๑
ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา พ.ศ.๒๐๑๙

พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

พ.ศ. ๒๕๖๓

เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และเป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคสาม ประกอบกับมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรี โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการล้วงการใช้จ่ายเงินกู้เงินมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ วางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“พระราชกำหนด” หมายความว่า พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

“โครงการ” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามแผนงาน หรือโครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“แผนงานหรือโครงการที่ ๑” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“แผนงานหรือโครงการที่ ๒” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“แผนงานหรือโครงการที่ ๓” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“เงินกู้” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะกรรมการรัฐมนตรี กู้ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยตามพระราชกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนด

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติหรือมอบหมายให้ดำเนินโครงการ

ข้อ ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑ บททั่วไป

ข้อ ๕ การดำเนินโครงการ ไม่ว่าจะเป็นการเสนอโครงการ การจัดสรรงบเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้และการรายงานผลการดำเนินโครงการ ให้ดำเนินการรับส่งข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และให้มีการจัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

ข้อ ๖ ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบเงินกู้ตามวงเงินกู้ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๗ ให้กรมบัญชีกลางรับฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง และจัดทำระบบบัญชีระบบการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดทำเงินกู้และดำเนินการกู้เงินสำหรับโครงการ เปิดบัญชีและนำฝากเงินกู้ไว้ในบัญชี จัดทำระบบบริหารเงินสด และรายงานสถานะเงินกู้ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง จึงจะถือว่า เป็นองค์ประชุม

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีวินิจฉัย และเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดแล้วให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น

หมวด ๒

การเสนอ การพิจารณากลั่นกรอง และการอนุมัติโครงการ

ข้อ ๑๑ ใน การเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภัยได้ทางเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๑ และแผนงานหรือโครงการที่ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเป็นโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ภัยได้ทางเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๑ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอต่อกระทรวงสาธารณสุข เพื่อร่วบรวมและจัดทำความเห็น ก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณา

(๒) กรณีเป็นโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ภัยได้ทางเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอต่อกระทรวงการคลัง เพื่อร่วบรวมและจัดทำความเห็น ก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ในการจัดทำความเห็นตามวรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ให้กระทรวงสาธารณสุข หรือกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี พิจารณาความสอดคล้องของโครงการตามวัตถุประสงค์ ของแผนงานหรือโครงการที่ ๑ หรือแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แล้วแต่กรณี และให้กระทรวง สาธารณสุขหรือกระทรวงการคลังนำส่งความเห็นพร้อมทั้งรายละเอียดโครงการของหน่วยงานของรัฐ เสนอต่อกomite ที่มีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน ทั้งนี้ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ากระทรวงสาธารณสุข หรือกระทรวงการคลังเห็นชอบกับโครงการของหน่วยงานของรัฐ และให้หน่วยงานของรัฐ เสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๒ ใน การเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภัยได้ทางเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำกรอบนโยบายการพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศไทยด้านต่าง ๆ เสนอต่อกomite ที่มีความเห็นชอบ และนำเสนอกomite ให้ความเห็นชอบ

เมื่อกomite ให้ความเห็นชอบตามวรคหนึ่งแล้ว ใน การเสนอโครงการ เพื่อขอใช้จ่าย เงินกู้ภัยได้ทางเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี เจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการที่มีความสอดคล้องกับกรอบนโยบายการพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศไทยด้านส่งเสริม สนับสนุน สร้างสรรค์ ฯ แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณา และนำเสนอกomite ให้ความเห็น แล้วเสนอคณะกรรมการพิจารณาภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับข้อเสนอจากหน่วยงานของรัฐซึ่งมี รายละเอียดข้อมูลครบถ้วน ทั้งนี้ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้สำนักงานสภาพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอโครงการต่อกomite ที่มีความเห็นชอบเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๓ โครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาแล้วของโครงการตามข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๒) เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็วแต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ หรือได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

(๓) เป็นโครงการที่มีความพร้อม สามารถดำเนินการได้ทันทีภายหลังจากที่ได้รับอนุมัติโครงการจากคณะกรรมการรัฐมนตรี

(๔) เป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในการดำเนินงานและก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือสังคมตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ การจัดทำรายละเอียดโครงการตามวรคานี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๔ ในการพิจารณาแล้วของข้อเสนอโครงการตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณา กำหนดวงเงินโครงการที่เหมาะสมที่จะใช้จ่ายจากเงินกู้ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ให้ดำเนินโครงการเมื่อคณะกรรมการรับอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ในกรณีที่ โครงการได้ต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

หมวด ๓ การดำเนินโครงการ

ข้อ ๑๕ เมื่อคณะกรรมการรับอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ให้

(๑) สำนักงบประมาณจัดสรรเงินกู้ตามวงเงินกู้ที่คณะกรรมการรับอนุมัติ

(๒) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายสำหรับโครงการ

(๓) หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งประมาณการการเบิกจ่ายเงินกู้เป็นรายเดือนให้แก่ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อประกอบการจัดหาเงินกู้

ข้อ ๑๖ การดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการพัสดุ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎหมายระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการพัสดุ ได้ทันทีหลังจากที่คณะกรรมการรับนุมตัวอย่างมาติดต่อให้ดำเนินโครงการ แต่จะใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณแล้ว

ข้อ ๑๘ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอการโอน หรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ พร้อมเหตุผลความจำเป็น ต่อคณะกรรมการพิจารณา ก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๙ เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้ว หรือไม่สามารถดำเนินโครงการได้ไม่ว่ากรณีใด ๆ หากมีเงินกู้เหลือจ่ายของโครงการนั้น ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงาน เงินกู้เหลือจ่ายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งคืนเงินกู้เหลือจ่าย เข้าบัญชีตามข้อ ๒๐

หมวด ๔

การเก็บรักษาเงินกู้และการเบิกจ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๐ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ฝากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังซึ่งบัญชี “เงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา COVID-๑๙”

เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการเสร็จสิ้นครบถ้วนโครงการแล้ว หรือไม่มีความจำเป็น ที่จะต้องใช้จ่ายเงินกู้ตามโครงการอีก ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ ที่เหลือในบัญชี ตามวรรคหนึ่งส่งคืนคลังและปิดบัญชีดังกล่าว

ข้อ ๒๑ การเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินของทางราชการ และหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

หมวด ๕

การติดตามประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๒ การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

หมวด ๖

การใช้งานกู้สำหรับรายการเงินสำรองจ่าย

ข้อ ๒๓ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ ในรายการเงินสำรองจ่าย
ตามที่คณะกรรมการได้กำหนดวงเงินไว้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี
เจ้าสังกัด เสนอคำขอใช้เงินกู้พร้อมแสดงเหตุผลความจำเป็น ต่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วก่อน
และเสนอความเห็น ก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก จ

ประกาศธนารักษ์แห่งประเทศไทย ที่ สกส.๒/๒๕๖๓
เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙



13 ธันวาคม 2561

เรียน ผู้จัดการ

ธนาคารพาณิชย์ทุกธนาคาร
บริษัทเงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเออร์ทุกบริษัท

ที่ fn.s.(01)ว. 195 /2561 เรื่อง นำส่งประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับ มาตรฐานการรายงานทางการเงินกู้ม่เครื่องมือทางการเงิน

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ขอนำส่งประกาศ รบพ. ที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานการรายงานทางการเงินกู้ม่เครื่องมือทางการเงิน จำนวน 4 ฉบับ ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2561 ซึ่งได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม 135 ตอนพิเศษ 314 ง ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2561 และ แนวนโยบาย รบพ. จำนวน 1 ฉบับ ดังนี้

1. ประกาศ รบพ. ที่ สนส. 20/2561 เรื่อง ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบัญชีของสถาบันการเงิน
2. ประกาศ รบพ. ที่ สนส. 21/2561 เรื่อง การจัดทำและการประ觥งบการเงินของ ธนาคารพาณิชย์และบริษัทโไฮลด์ติ้งที่เป็นบริษัทแม่ของกลุ่มธุรกิจทางการเงิน
3. ประกาศ รบพ. ที่ สนส. 22/2561 เรื่อง การจัดทำและการประ觥งบการเงินของบริษัท เงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเออร์
4. ประกาศ รบพ. ที่ สนส. 23/2561 เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อและการกันเงินสำรองของ สถาบันการเงิน
5. แนวนโยบาย รบพ. เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างหนี้

การปรับปรุงประกาศและแนวนโยบาย รบพ. จำนวน 5 ฉบับดังกล่าวข้างต้น มีวัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับดูแลให้รองรับการบังคับใช้มาตรฐานการรายงานทางการเงินกู้ม่เครื่องมือ ทางการเงิน¹ ซึ่งสภาวิชาชีพบัญชีได้ประกาศให้มีผลบังคับใช้กับการจัดทำงบการเงินที่เริ่มนับในหรือหลัง วันที่ 1 มกราคม 2563 เป็นต้นไป โดยสรุปสาระสำคัญของการปรับปรุงได้ดังนี้

1. ประกาศ รบพ. เรื่อง ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบัญชีของสถาบันการเงิน ปรับปรุงหลักเกณฑ์ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน และมาตรฐานการ บัญชี ฉบับที่ 32 เรื่อง การแสดงรายการเครื่องมือทางการเงิน โดยยกเลิกคำจำกัดความของตราสารหนี้และ ตราสารทุน การบันทึกตราสารทุนที่ได้มาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้เป็นเงินลงทุนทั่วไป ข้อกำหนด เกี่ยวกับการประเมินมูลค่าดุลเชิงรวมของเงินลงทุนในลูกหนี้ ทางเลือกในการคำนวณฐานะเงินตราต่างประเทศ ล่วงหน้า และการรับนับการรับรู้รายได้ด้วยเบี้ยจากเงินให้กู้ยืม รวมทั้งให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน

¹ ประกอบด้วย 1. มาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน
2. มาตรฐานการบัญชี ฉบับที่ 32 เรื่อง การแสดงรายการเครื่องมือทางการเงิน
3. มาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 7 เรื่อง การเปิดเผยข้อมูลเครื่องมือทางการเงิน
4. การติดตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 16 เรื่อง การป้องกันความเสี่ยงของเงินลงทุนสุทธิในหน่วยงานต่างประเทศ
5. การติดตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 19 เรื่อง การชำระหนี้สินทางการเงินด้วยตราสารทุน.

fn.sv90-bx00001-25611213

bx000	วันที่ 13 ธ.ค. 2561
-------	---------------------

มาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 15 เรื่อง รายได้จากการขายสินค้า สำหรับการรับรู้รายได้จากการขายทรัพย์สินของการขาย

2. ประกาศ รปท. เรื่อง การจัดทำและการประกาศงบการเงินของสถาบันการเงิน ปรับปรุงรูปแบบการแสดงรายการในงบการเงิน การเปิดเผยข้อมูล และคำอธิบายความหมายของรายการ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับมาตรฐานการรายงานทางการเงินกลุ่มเครื่องมือทางการเงิน เพื่อให้สถาบันการเงิน จัดทำงบการเงินในรูปแบบที่เป็นมาตรฐานเดียวกันและสามารถเปรียบเทียบกันได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ทั้งในด้านการกำกับดูแลและการใช้ข้อมูลของผู้ใช้งบการเงินในการตัดสินใจเชิงเศรษฐกิจ

3. ประกาศ รปท. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน ปรับปรุงการจัดชั้นและการกันเงินสำรองให้สอดคล้องกับมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน โดยให้จัดชั้นสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินเป็น 3 ประเภท ได้แก่ (1) สินทรัพย์ และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการต้องค่าด้านเครดิต (non-performing) (2) สินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing) และ (3) สินทรัพย์ และภาระผูกพันทางการเงินที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (performing) ตลอดจนให้มีการกันเงินสำรองเพื่อรับผลขาดทุนด้านเครดิตที่คาดว่าจะเกิดขึ้น (expected credit loss)

4. แนวโน้มราย รปท. เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ปรับปรุงคำนิยามของการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และแนวทางการบันทึกบัญชีให้สอดคล้องกับมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวปรีyanุช จึงประเสริฐ)
ผู้อำนวยการอาวุโส ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน
ผู้ว่าการ^{แทน}

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยและแนวโน้มรายน้ำเงินแห่งประเทศไทยจำนวน 5 ฉบับ
ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2561

ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ 0 2283 5313, 0 2283 5806

โทรสาร 0 2283 5938

หมายเหตุ [] ธนาคารแห่งประเทศไทยจะจัดประชุมชี้แจงในวันที่ ณ,
[x] ไม่มีการประชุมชี้แจง



ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย

ที่ สนส. ๙๓ /๒๕๖๑

เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน

1. เหตุผลในการออกประกาศ

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดชั้นและการกันเงินสำรอง เพื่อให้สถาบันการเงินมีการกันเงินสำรองไว้อย่างเพียงพอที่จะรองรับความเสี่ยงหายที่อาจจะเกิดขึ้นจาก สินทรัพย์ที่สถาบันการเงินถือครองอยู่ โดยเฉพาะเงินให้สินเชื่อซึ่งเป็นสินทรัพย์หลักของสถาบันการเงิน

เนื่องจากสาขาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์ได้ประกาศใช้มาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน ซึ่งจะมีผลใช้บังคับกับการจัดทำงบการเงินที่เริ่มนับ ในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม 2563 เป็นต้นไป เพื่อให้มาตรฐานการรายงานทางการเงินของไทยมี ความสอดคล้องกับมาตรฐานการรายงานทางการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อวิธีการจัดชั้น การกันเงินสำรอง และการตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชีของสถาบันการเงิน ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทย จึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน เพื่อรับรองการบังคับใช้ มาตรฐานการรายงานทางการเงินฉบับดังกล่าว โดยกำหนดให้สถาบันการเงินมีการจัดชั้นสินทรัพย์ และภาระผูกพันทางการเงินเป็น 3 ประเภท ได้แก่ (1) สินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการต้องค่า ด้านเครดิต (non-performing) (2) สินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing) และ (3) สินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงิน ที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (performing) ตลอดจนมีการกันเงินสำรอง เพื่อรับผลขาดทุนด้านเครดิตที่คาดว่าจะเกิดขึ้น และตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี ตามที่มาตรฐาน การรายงานทางการเงินกำหนด

2. อำนาจตามกฎหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 47 มาตรา 60 และมาตรา 61 แห่งพระราชบัญญัติ ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 ธนาคารแห่งประเทศไทยออกข้อกำหนดให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติ เกี่ยวกับการจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน

3. ประกาศที่ยกเลิก

ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส. 5/2559 เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2559

4. ขอบเขตการบังคับใช้

ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับกับสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินทุกแห่ง

ผนบด90-คส22101-2561103 |

คส 221 | วันที่ 31 ต.ค. 2561

วิสัยทัศน์ เป็นองค์กรที่มั่นคง ปลอดภัย มีหลักการ และร่วมมือ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย

5. เนื้อหา

5.1 คำจำกัดความ

“สินทรัพย์ที่เสียหาย” หมายความว่า สินทรัพย์ที่ตัดออกจากบัญชี

“สินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่อาจเสียหาย” หมายความว่า สินทรัพย์ และการผูกพันทางการเงินที่จัดขึ้นดังนี้

(1) สินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต (non-performing)

(2) สินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของ ความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing)

(3) สินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของ ความเสี่ยงด้านเครดิต (performing)

ทั้งนี้ ให้รวมถึงสินทรัพย์ทางการเงินและการผูกพันทางการเงินที่มีการด้อยค่า ด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ตามที่กำหนด ในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

“เงินสำรอง” หมายความว่า เงินสำรองที่กันไว้เพื่อผลขาดทุนด้านเครดิตที่คาดว่า จะเกิดขึ้นและเพื่อการด้อยค่า สำหรับสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่อาจเสียหาย ทั้งนี้ สถาบัน การเงินจะต้องกันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินจัดขึ้นแต่ละประเภทตามอัตรา และหลักเกณฑ์ที่ระบุในประกาศฉบับนี้

“ภาระผูกพันทางการเงิน” หมายความว่า ภาระผูกพันทางการเงิน ซึ่งประกอบด้วย การผูกพันวงเงินสินเชื่อ (loan commitment) และสัญญาค้ำประกันทางการเงิน (financial guarantee contract) ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง หรือที่ธนาคารแห่งประเทศไทย กำหนดเพิ่มเติม

“ลูกหนี้ธุรกิจ” หมายความว่า ลูกหนี้ธุรกิจตามที่กำหนดในแนวโน้มรายรานาการ แห่งประเทศไทยว่าด้วยการสอบทานเงินให้สินเชื่อ ธุรกรรมที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ และการผูกพัน ของธนาคารพาณิชย์และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายร้อย หรือบริษัทเงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แล้วแต่กรณี

“มาตรฐานการบัญชี” หมายความว่า มาตรฐานการบัญชีที่ออกโดยสภาพัฒนาการ บัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์ และให้หมายรวมถึงมาตรฐานการรายงานทางการเงินที่ออกโดยสภาพัฒนาการ บัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์ด้วย

5.2 การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดขึ้น การกันเงินสำรอง และการตัดออกจาก บัญชี

สถาบันการเงินต้องกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการจัดขึ้นและการกันเงินสำรอง สำหรับ สินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่อาจเสียหาย และการตัดออกจากบัญชีสำหรับสินทรัพย์ที่เสียหายไว้

อย่างชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร โดยต้องสอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการของสถาบันการเงิน ซึ่งนโยบายดังกล่าวต้องครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้

- (1) หน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน ที่เกี่ยวข้อง
- (2) หลักเกณฑ์ในการจัดขั้นและการกันเงินสำรอง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย สมมติฐาน ปัจจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ และวิธีการ ที่ใช้ในการจัดขั้นและการกันเงินสำรองตามที่กำหนดในเอกสารแนบ 1
- (3) กลไกการควบคุมการจัดทำแบบจำลองเพื่อใช้ในการจัดขั้นและการกันเงินสำรองตามที่กำหนดในเอกสารแนบ 1
- (4) หลักเกณฑ์ในการตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี
- (5) ระบบการควบคุมภายในและแนวทางการบันทึกบัญชี
- (6) การตรวจสอบความถูกต้องในการจัดขั้น การกันเงินสำรอง และการตัดออก จากบัญชี รวมถึงความน่าเชื่อถือของข้อมูลหลักฐานและเอกสารที่นำมาใช้ประกอบ

ทั้งนี้ สถาบันการเงินต้องทราบโดย普遍 ว่าเป็นประจำอย่างน้อยปีละครั้ง และจัดเก็บนโยบายดังกล่าวพร้อมกับเอกสารหลักฐานที่นำมาใช้ประกอบการพิจารณาบทหวานโดย普遍 ไว้ที่สถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินสามารถจัดเก็บในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถตรวจสอบได้

5.3 หลักเกณฑ์การจัดขั้นสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงิน

สถาบันการเงินต้องจัดขั้นสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินดังต่อไปนี้เป็นรายบัญชี ตามลักษณะความเสี่ยงด้านเครดิตของสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินนั้น

ทั้งนี้ สำหรับการจัดขั้นสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินของลูกหนี้ธุรกิจ สถาบันการเงินต้องคำนึงถึงความเสี่ยงของกระแสเงินสดรับของแต่ละบัญชีด้วย ซึ่งหากกระแสเงินสดรับของบัญชีของลูกหนี้หรือบัญชีของผู้ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้มีความเสี่ยงกับ สถาบันการเงินต้องจัดขั้น สินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินดังกล่าวไว้ในขั้นเดียวกัน

(1) สินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานุตตั้ดจำนวนน้อยและมูลค่าอยู่ต่ำลง ผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น (ยกเว้นตราสารทุน)

สถาบันการเงินต้องจัดขั้นสินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานุตตั้ดจำนวนน้อยและมูลค่าอยู่ต่ำลง ผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น (ยกเว้นตราสารทุน) ทั้งนี้ ไม่รวมถึง สินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานุตตั้ดจำนวนน้อยและมูลค่าอยู่ต่ำลงผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น ที่มีการด้อยค่าด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือมีอภิรายการ (purchased or originated credit-impaired) โดยแยกออกเป็น 3 ประเภท ดังนี้

(1.1) สินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานุตตั้ดจำนวนน้อยและมูลค่าอยู่ต่ำลง ผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น ที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต (non-performing) เช่น

(1.1.1) ลูกหนี้ที่ค้างชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลารวมกันเกินกว่า 90 วันหรือ 3 เดือนนับแต่วันถึงกำหนดชำระ ไม่ว่าจะเป็นไปตามเงื่อนไขหรือเงื่อนเวลาตามสัญญา หรือวันที่สถาบันการเงินทางตามหรือเรียกให้ชำระคืน แล้วแต่วันใดจะถึงก่อน ยกเว้นลูกหนี้เงินเบิกเกินบัญชี

(1.1.2) ลูกหนี้เงินเบิกเกินบัญชี กรณีที่ไม่มีวงเงิน หรือกรณีที่ถูกยกเลิกวงเงิน หรือกรณีที่มีวงเงินตามสัญญาแต่ยอดหนี้กินวงเงิน หรือกรณีที่ครบกำหนดสัญญาแล้ว และไม่มีเม็ดเงินนำเข้าบัญชีเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเกินกว่า 90 วันหรือ 3 เดือนนับแต่วันที่เบิกเกินบัญชีโดยไม่มีวงเงิน หรือวันที่ถูกยกเลิกวงเงิน หรือวันที่ยอดหนี้กินวงเงิน หรือวันที่ครบกำหนดสัญญาแล้วแต่กรณี

(1.1.3) ลูกหนี้ที่สถาบันการเงินเห็นว่า ไม่สามารถเรียกชำระหนี้คืนได้ หรือคุณภาพของลูกหนี้มีการเสื่อมถอยลงอย่างมีนัยสำคัญ

(1.1.4) ลูกหนี้ที่ไม่ประกอบธุรกิจแน่ชัด หรือไม่ได้ประกอบธุรกิจจริงจัง หรือนำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์

(1.1.5) ลูกหนี้ที่ประวัติการชำระหนี้ หรือการทำการใด ๆ เพื่อมิให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้ เช่น ออกไปเสียนอกราชอาณาจักร หรือยกย้ายถ่ายเททรัพย์สิน

(1.1.6) ลูกหนี้ที่สถาบันการเงินติดต่อไม่ได้ หรือตามตัวลูกหนี้ไม่พบ หรือลูกหนี้ไปเสียจากภูมิลำเนาที่ปรากฏตามสัญญาโดยไม่แจ้งให้สถาบันการเงินทราบ

(1.1.7) ลูกหนี้ที่หยุดดำเนินกิจการหรือเลิกกิจการ หรือกิจการของลูกหนี้อยู่ระหว่างชำระบัญชี

(1.1.8) สินทรัพย์ทางการเงินที่มีการต้องค่าด้านเครดิต ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(1.1.9) สินทรัพย์ทางการเงินที่แสดงว่ามีการต้องค่าด้านเครดิต ด้วยเหตุประการอื่น ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสั่งการ

(1.2) สินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคาน้ำดีจำนวนน้อยและมูลค่าลดต่ำลงกว่าเดิม ที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing) เช่น

(1.2.1) ลูกหนี้ที่ค้างชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลารวมกันเกินกว่า 30 วันหรือ 1 เดือนนับแต่วันถึงกำหนดชำระ ไม่ว่าจะเป็นไปตามเงื่อนไขหรือเงื่อนเวลาตามสัญญา หรือวันที่สถาบันการเงินทางตามหรือเรียกให้ชำระคืน แล้วแต่วันใดจะถึงก่อน ยกเว้นลูกหนี้เงินเบิกเกินบัญชี และสินทรัพย์ทางการเงินอื่นที่วัดมูลค่าด้วยราคาน้ำดีจำนวนน้อยและมูลค่าลดต่ำลงกว่าเดิม ที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต เปิดเสร็จอื่น ซึ่งเข้าข่ายการจัดขั้นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ 5.3 (1.1) ข้างต้น

(1.2.2) ลูกหนี้เงินเบิกเกินบัญชี กรณีที่ไม่มีวงเงิน หรือกรณีที่ถูกยกเลิกวงเงิน หรือกรณีที่มีวงเงินต้มสัญญาแต่ยอดหนี้กินวงเงิน หรือกรณีที่ครบกำหนดสัญญาแล้ว และไม่มีเม็ดเงินนำเข้าบัญชีเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเกินกว่า 30 วันหรือ 1 เดือนนับแต่วันที่เบิกเกิน

บัญชีโดยไม่มีวงเงิน หรือวันที่ถูกยกเลิกวงเงิน หรือวันที่ยอดหนี้เกินวงเงิน หรือวันที่ครบกำหนดสัญญาแล้วแต่กรณี

(1.2.3) สินทรัพย์ทางการเงินที่มีความเสี่ยงด้านเครดิตเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญนับตั้งแต่การรับรู้รายการเมื่อเริ่มแรก ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(1.2.4) สินทรัพย์ทางการเงินที่แสดงว่ามีความเสี่ยงด้านเครดิตเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญด้วยเหตุประการอื่น ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสั่งการ

(1.3) สินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคากลางตัดจำหน่ายและมูลค่าอยู่ติดกับกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น ที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (performing) เช่น

(1.3.1) ลูกหนี้ที่ไม่ผิดนัดชำระ ยกเว้นลูกหนี้เงินเบิกเกินบัญชี

(1.3.2) ลูกหนี้เงินเบิกเกินบัญชี กรณีที่ยังใช้ไม่เต็มวงเงินและยังไม่ถูกยกเลิกวงเงินหรือสัญญาซึ่งไม่ครบกำหนด หรือกรณีที่ค้างชำระดอกเบี้ยไม่เกิน 30 วันหรือ 1 เดือนนับแต่วันที่ถึงกำหนดชำระ

(1.3.3) สินทรัพย์ทางการเงินอื่นที่วัดมูลค่าด้วยราคากลางตัดจำหน่ายและมูลค่าอยู่ติดกับกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น ซึ่งไม่เข้าข่ายเป็นการจัดดัชน้ำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ 5.3 (1.1) และ (1.2) ข้างต้น

(1.3.4) ลูกหนี้ที่มีหนังสือยืนยันการตรวจรับงานจากส่วนราชการที่มีระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือนนับแต่วันตรวจรับงาน เนพาะส่วนที่มีหนังสือยืนยัน

ทั้งนี้ สำหรับสินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคากลางตัดจำหน่ายและมูลค่าอยู่ติดกับกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่นที่มีการด้อยค่าด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ให้สถาบันการเงินจัดดัชน้ำสินทรัพย์ทางการเงินดังกล่าวตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดดัชน้ำสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินตามที่กำหนดในข้อ 5.3 (1.1) – (1.3) และข้อ 5.6 (1)

(2) สินทรัพย์นอกเหนือจากสินทรัพย์ทางการเงินตามข้อ 5.3 (1)

สถาบันการเงินต้องจัดดัชน้ำสินทรัพย์นอกเหนือจากสินทรัพย์ทางการเงินตามข้อ 5.3 (1) เนพาะส่วนต่างที่เข้าลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้ เป็นสินทรัพย์ที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต (non-performing)

(2.1) อสังหาริมทรัพย์อุปกรณ์ที่ได้มาจากการซื้อขาย หรือซื้อจากการขายทอดตลาด เนพาะส่วนที่เป็นผลต่างของราคากลางบัญชีที่สูงกว่ามูลค่าที่ได้จากการประเมินราคาไว้ไม่เกิน 12 เดือน โดยมูลค่าที่กล่าวให้หักด้วยประมาณการค่าใช้จ่ายในการขายก่อนนำไปเปรียบเทียบกับราคากลางบัญชี แต่หากสถาบันการเงินได้ทำการประเมินราคาไว้เกินกว่า 12 เดือน ให้นำมูลค่าที่ได้จากการประเมินราคาใช้ได้เพียงร้อยละ 50

ในการประเมินราคากลางสังหาริมทรัพย์ที่กล่าว ให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติตามแนวโน้มนโยบายธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยการประเมินราคากลังประกันและอสังหาริมทรัพย์

รายการขายที่ได้มาจากการรับชำระหนี้ การประกันการให้สินเชื่อ หรือที่ซื้อจากการขายทอดตลาดของสถาบันการเงิน

(2.2) สินทรัพย์อื่นที่มิใช่อสังหาริมทรัพย์ของการขายตามข้อ 5.3 (2.1) เอกสารส่วนที่เป็นผลต่างของราคามาบัญชีที่สูงกว่ามูลค่าบุติธรรมหรือมูลค่าที่คาดว่าจะได้รับคืน ทั้งนี้ สถาบันการเงินต้องประเมินมูลค่าบุติธรรมหรือมูลค่าที่คาดว่าจะได้รับคืนตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(2.3) สินทรัพย์ตามข้อ 5.3 (2.1) และ (2.2) ที่แสดงว่ามีการด้อยค่าด้วยเหตุประการอื่น ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสั่งการ

(3) ภาระผูกพันทางการเงิน

(3.1) ในกรณีที่ภาระผูกพันทางการเงินมีกระแสเงินสดรับเกี่ยวเนื่องกับสินทรัพย์ทางการเงินหรือภาระผูกพันทางการเงินของลูกหนี้หรือของผู้ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้

ให้สถาบันการเงินจัดขึ้นภาระผูกพันทางการเงินดังกล่าวไว้ในขั้นเดียวกับการจัดขึ้นสินทรัพย์ทางการเงินหรือภาระผูกพันทางการเงินของลูกหนี้หรือของผู้ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้ที่มีกระแสเงินสดรับเกี่ยวเนื่องกับภาระผูกพันทางการเงินดังกล่าว

(3.2) ในกรณีที่ภาระผูกพันทางการเงินไม่มีกระแสเงินสดรับเกี่ยวเนื่องกับสินทรัพย์ทางการเงินหรือภาระผูกพันทางการเงินของลูกหนี้หรือของผู้ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้

ให้สถาบันการเงินจัดขึ้นภาระผูกพันทางการเงินดังกล่าว ตามลักษณะความเสี่ยงด้านเครดิตตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำหลักเกณฑ์การจัดขั้นสินทรัพย์ทางการเงินที่กำหนดในข้อ 5.3 (1) มาถือปฏิบัติโดยอนุโลม

ทั้งนี้ ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่า การจัดขั้นของสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินของสถาบันการเงินไม่เหมาะสม จะสั่งการให้มีการเปลี่ยนแปลงการจัดขั้นสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินได้

5.4 หลักเกณฑ์การกันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงิน

(1) สินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานุตตดจำนวนป้ายและมูลค่าบุติธรรมผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น (ยกเว้นตราสารทุน) ตามข้อ 5.3 (1) และภาระผูกพันทางการเงินตามข้อ 5.3 (3)

สถาบันการเงินต้องกันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานุตตดจำนวนป้ายและมูลค่าบุติธรรมผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น (ยกเว้นตราสารทุน) และภาระผูกพันทางการเงิน ทั้งนี้ ไม่รวมถึงสินทรัพย์ทางการเงินหรือภาระผูกพันทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานุตตดจำนวนป้ายและมูลค่าบุติธรรมผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่นที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต เมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดดังนี้

(1.1) ให้สถาบันการเงินใช้มูลหนี้ ซึ่งรวมยอดคงค้างของต้นเงิน รายได้ ดอกเบี้ยค้างรับ รายได้ดอกเบี้ยที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระ และรายการอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามที่กำหนดใน

มาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง หรือมูลค่าเทียบเท่าสินทรัพย์ในงบแสดงฐานะการเงิน เป็นฐานในการคำนวณเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานัตดัจหน่ายและมูลค่ายุติธรรมผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น (ยกเว้นตราสารทุน) หรือภาระผูกพันทางการเงิน แล้วแต่กรณี

(1.2) ให้สถาบันการเงินกันเงินสำรองตามลักษณะการจัดชั้นสินทรัพย์ทางการเงินและการผูกพันทางการเงิน ดังนี้

(1.2.1) สินทรัพย์ทางการเงินและการผูกพันทางการเงิน ที่มีการต้องค่าด้านเครดิต (non-performing) และสินทรัพย์ทางการเงินและการผูกพันทางการเงิน ที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing)

ให้สถาบันการเงินกันเงินสำรองอย่างน้อยในอัตราร้อยละ 100 ของผลขาดทุนด้านเครดิตที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตลอดอายุ (lifetime expected credit losses) โดยคำนวณจากผลต่างระหว่างมูลหนี้หรือมูลค่าเทียบเท่าสินทรัพย์ในงบแสดงฐานะการเงิน ตามที่กำหนด ในข้อ (1.1) กับกระแสเงินสดที่สถาบันการเงินคาดว่าจะได้รับซึ่งต้องพิจารณาถึงความเป็นไปได้ที่ลูกหนี้จะไม่ปฏิบัติตามสัญญาลดอายุของสินทรัพย์ทางการเงินหรือภาระผูกพันทางการเงินที่สถาบันการเงินได้คาดการณ์ไว้ คิดลดด้วยอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(1.2.2) สินทรัพย์ทางการเงินและการผูกพันทางการเงิน ที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (performing)

ให้สถาบันการเงินกันเงินสำรองอย่างน้อยในอัตราร้อยละ 100 ของผลขาดทุนด้านเครดิตที่คาดว่าจะเกิดขึ้นใน 12 เดือนข้างหน้า (12-month expected credit losses) โดยคำนวณจากผลต่างระหว่างมูลหนี้หรือมูลค่าเทียบเท่าสินทรัพย์ในงบแสดงฐานะการเงิน ตามที่กำหนดในข้อ (1.1) กับกระแสเงินสดที่สถาบันการเงินคาดว่าจะได้รับซึ่งต้องพิจารณาถึงความเป็นไปได้ที่ลูกหนี้จะไม่ปฏิบัติตามสัญญาภายใน 12 เดือนข้างหน้า คิดลดด้วยอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(1.3) ให้สถาบันการเงินประมาณการกระแสเงินสดที่สถาบันการเงินคาดว่าจะได้รับ ดังนี้

(1.3.1) ให้สถาบันการเงินกำหนดสมมติฐานและปัจจัยที่เกี่ยวข้อง กับการประมาณการกระแสเงินสดอย่างเหมาะสมตามสภาวะเศรษฐกิจและสภาพแวดล้อมทั้งในปัจจุบัน และที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต และต้องทบทวนประมาณการกระแสเงินสดดังกล่าวอย่างน้อยทุกงวด การบัญชี

(1.3.2) ในกรณีที่สถาบันการเงินคาดว่าจะได้รับกระแสเงินสดจากการจำหน่ายหลักประกัน ให้สถาบันการเงินนำมูลค่าของหลักประกันซึ่งได้ประเมินราคาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในแนวโน้มโดยยนต์การแห่งประเทศไทยฯ ด้วยการประเมินราคางานหลักประกัน และอัตราอัตราดอกเบี้ยที่ได้มาจากการรับซื้อหนี้ การประกันการให้สินเชื่อ หรือที่ซื้อจาก การขายทอดตลาดของสถาบันการเงิน มาใช้ประกอบการคำนวณมูลค่าปัจจุบันของกระแสเงินสด ที่คาดว่าจะได้รับจากการจำหน่ายหลักประกันดังกล่าว โดยมูลค่าปัจจุบันของกระแสเงินสดที่คาดว่า

(1.6.2) การเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์หรือขั้นตอนการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมสรรพากร กรมบังคับคดี กรมที่ดิน

(1.6.3) ปัจจัยทางเศรษฐกิจทั้งในและต่างประเทศ เช่น ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) อัตราดอกเบี้ยนโยบาย อัตราเงินเฟ้อ อัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ราคาน้ำมัน อัตราการว่างงาน

(1.6.4) ปัจจัยอื่น เช่น สภาวะการแข่งขันของอุตสาหกรรมลูกหนี้ ความผันผวนของราคาหลักประกัน ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ สำหรับสินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคาทุนตัดจำหน่ายและมูลค่าอยู่ต่ำกว่าต้นทุนเบ็ดเสร็จอื่น หรือภาระผูกพันทางการเงิน ที่มีการต้องค่าด้านเครดิต เมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ให้สถาบันการเงิน กันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์ทางการเงินหรือภาระผูกพันทางการเงินดังกล่าวตามที่กำหนดในมาตรฐาน การบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(2) สินทรัพย์นอกเหนือจากสินทรัพย์ทางการเงินตามข้อ 5.4 (1)

สถาบันการเงินต้องกันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์นอกเหนือจากสินทรัพย์ทางการเงินตามข้อ 5.4 (1) ในอัตรา้อยละ 100 ของมูลค่าสินทรัพย์ที่มีการจัดขึ้นเป็นสินทรัพย์ที่มีการต้องค่าด้านเครดิต (non-performing) ตามลักษณะการจัดขึ้นในข้อ 5.3 (2)

ทั้งนี้ ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่า สมมติฐาน ปัจจัย และวิธีการคำนวณการกันเงินสำรองไม่เหมาะสม อาจส่งการให้สถาบันการเงินกันเงินสำรองเพิ่มเติม เปลี่ยนสมมติฐาน ปัจจัยหรือวิธีการคำนวณเงินกันสำรอง หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมได้

5.5 หลักเกณฑ์การตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี

(1) สถาบันการเงินต้องตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี ในกรณีที่สถาบันการเงินเห็นว่าจะไม่สามารถได้รับมูลค่าทั้งจำนวนหรือบางส่วนของสินทรัพย์คืนตามที่กำหนดในมาตรฐาน การบัญชีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงกรณีอย่างน้อยดังนี้

(1.1) สิทธิเรียกร้องซึ่งสถาบันการเงินได้ปฏิบัติการโดยสมควรเพื่อให้ได้รับ ชำระหนี้ แต่ไม่มีทางที่จะได้รับชำระหนี้แล้ว เนื่องจากเหตุดังนี้

(1.1.1) ลูกหนี้ถึงแก่ความตาย เป็นคนสูบสูญ หรือมีหลักฐานว่า หายสูบสูญไป และไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้

(1.1.2) ลูกหนี้เลิกกิจการ และมีหนี้ของเจ้าหนี้รายอื่นมีบุริมสิทธิ เหนือทรัพย์สินทั้งหมดของลูกหนี้อยู่ในลำดับก่อนเป็นจำนวนมากกว่าทรัพย์สินของลูกหนี้

(1.1.3) สถาบันการเงินได้ฟ้องลูกหนี้ หรือได้ยื่นคำขอเคลื่อนทรัพย์ ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้รายอื่นฟ้อง และในกรณีนี้ ๆ ได้มีคำบังคับหรือคำสั่งของศาลแล้ว แต่ลูกหนี้ ไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้

(1.1.4) สถาบันการเงินได้ฟ้องลูกหนี้ในคดีล้มละลาย หรือได้ยื่นคำขอรับชำระหนี้ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้รายอื่นฟ้องในคดีล้มละลาย และในการยื่นนั้น ๆ ได้มีการประเมินมูลค่ากับลูกหนี้โดยศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยกับการประเมินมูลค่านั้น หรือลูกหนี้ถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายและได้มีการแบ่งทรัพย์สินของลูกหนี้ครั้งแรกแล้ว

(1.2) สิทธิเรียกร้องซึ่งตามกฎหมายไม่อาจเรียกให้ชำระหนี้ได้

(1.3) สินทรัพย์อื่นซึ่งชำรุด เสียหาย หรือหมดราคาน้ำดี

(2) สถาบันการเงินต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ เพื่อควบคุมและป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น

(2.1) กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติในการตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี และกำหนดการควบคุมภายในให้ชัดเจนและสามารถตรวจสอบได้

(2.2) การตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชีจะต้องไม่เป็นการเอื้อประโยชน์แก่กรรมการ ผู้บริหารระดับสูง ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว หรือกิจการที่บุคคลดังกล่าวมีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

(2.3) การตัดสินทรัพย์ลูกหนี้ที่เป็นกรรมการ ผู้บริหารระดับสูง ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ กิจการที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน บุคคลอื่นที่มีผลประโยชน์ เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงิน และผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว ออกจากบัญชี ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการของสถาบันการเงิน

ทั้งนี้ ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่า การตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชีของสถาบันการเงินไม่เหมาะสม อาจสั่งการให้สถาบันการเงินตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชีเพิ่มเติม หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมได้

5.6 หลักเกณฑ์การจัดชั้น การกันเงินสำรอง และการตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชีสำหรับสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

(1) ให้สถาบันการเงินจัดชั้นสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามแนวโน้มอย่างธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ดังนี้

(1.1) ในกรณีที่สถาบันการเงินปรับปรุงโครงสร้างหนี้เนื่องจากฐานะทางการเงินของลูกหนี้เลื่อมถอยลงหรือสถาบันการเงินคาดว่าจะได้รับมูลค่าของสินทรัพย์หรือการผูกพันทางการเงินคืนไม่ครบถ้วน ให้สถาบันการเงินคงการจัดชั้นเดิมของสินทรัพย์หรือการผูกพันทางการเงินดังกล่าวเป็นชั้นที่มีการต้องค่าด้านเครดิต (non-performing) หรือชั้นที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing) จนกว่าจะเข้าเงื่อนไขตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง หรือเข้าเงื่อนไขตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

ทั้งนี้ ให้สถาบันการเงินจัดให้มีระบบในการติดตามดูแลลูกหนี้ที่ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ดังกล่าวอย่างใกล้ชิดอย่างน้อยเป็นระยะเวลา 1 ปีนับจากวันที่ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

(1.2) ในกรณีที่สถาบันการเงินปรับปรุงโครงสร้างหนี้เนื่องจากเหตุผลอื่นที่มิใช่เหตุผลตามข้อ 5.6 (1.1) เป็น เพื่อบรับอัตราดอกเบี้ยให้สอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยในตลาดที่ลดลงเพื่อรักษาความล้มพ้นธันดีกับลูกค้า ให้สถาบันการเงินจัดซื้อสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินตามลักษณะความเสี่ยงด้านเครดิตตามที่กำหนดในข้อ 5.3

ทั้งนี้ สำหรับสินทรัพย์ทางการเงินที่วัดมูลค่าด้วยราคานัตตัดจำหน่ายและมูลค่าด้วยตัวรวมผ่านกำไรขาดทุนเบ็ดเสร็จอื่น หรือภาระผูกพันทางการเงิน ที่มีการต้องค่าด้านเครดิต เมื่อข้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ที่มีปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ให้สถาบันการเงินจัดซื้อสินทรัพย์ทางการเงินหรือภาระผูกพันทางการเงินดังกล่าวตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(2) ให้สถาบันการเงินกันเงินสำรองสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงิน หรือตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี ที่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมีข้อสังเกตในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ อาจส่งการให้สถาบันการเงินแก้ไขการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จัดทำผู้เชี่ยวชาญอิสระมาประเมินหรือทบทวน การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เปลี่ยนแปลงการจัดซื้อ การกันเงินสำรอง หรือดำเนินการอื่นใดเพิ่มเติมได้

5.7 การจัดทำและการจัดเก็บเอกสารหลักฐาน

ให้สถาบันการเงินจัดทำและจัดเก็บเอกสารหลักฐานที่นำมาใช้ประกอบการพิจารณา การจัดซื้อ การกันเงินสำรอง และการตัดออกจากบัญชีไว้ที่สถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินสามารถ จัดทำและจัดเก็บในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถตรวจสอบได้

5.8 การจัดซื้อ การกันเงินสำรอง หรือการตัดออกจากบัญชี ที่เข้มงวดกว่าหลักเกณฑ์ ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

สถาบันการเงินสามารถจัดซื้อหรือกันเงินสำรองสินทรัพย์และภาระผูกพันทาง การเงิน หรือตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี โดยใช้เกณฑ์ที่เข้มงวดกว่าหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดได้

5.9 การสอบทานเงินให้สินเชื่อและภาระผูกพัน

สถาบันการเงินต้องสอบทานและจัดทำรายงานการสอบทานเงินให้สินเชื่อ เงินให้กู้ยืม ภาระผูกพัน และธุรกรรมที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ ตามแนวโน้มของธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วย การสอบทานเงินให้สินเชื่อ ธุรกรรมที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ และภาระผูกพัน ของธนาคารพาณิชย์ และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายร้อย หรือบริษัทเงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แล้วแต่กรณี

5.10 การจ่ายเงินปันผล

สถาบันการเงินจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใดแก่ผู้ถือหุ้นเมื่อได้ หากยังไม่ได้ ตัดสินทรัพย์ออกจากบัญชี หรือยังกันเงินสำรองสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินไม่ครบถ้วนจำนวน

5.11 ในกรณีที่จำนวนเงินสำรองที่สถาบันการเงินคำนวณได้ตามประกาศฉบับนี้ มีจำนวนน้อยกว่าการกันเงินสำรองที่สถาบันการเงินได้กันไว้แล้วตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. 5/2559 เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน ลงวันที่

10 มิถุนายน 2559 ห้ามสถาบันการเงินโอนเงินสำรองส่วนเกินดังกล่าวเป็นรายได้ โดยให้คงเงินสำรองดังกล่าวไว้ในบัญชีต่อไป ทั้งนี้ สถาบันการเงินสามารถนำเงินสำรองส่วนเกินดังกล่าวมาใช้กับการกันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินตามประกาศฉบับนี้ได้

6. วันเริ่มต้นบังคับใช้

ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วงวดบัญชีที่เริ่มนับในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม 2563 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2561

วิรไท สันติประภา

(นายวิรไท สันติประภา)

ผู้ว่าการ
ธนาคารแห่งประเทศไทย

ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน
โทรศัพท์ 0 2283 5806, 0 2283 5837
โทรสาร 0 2283 5938

**กระบวนการปฏิบัติงานและการควบคุมการปฏิบัติงาน
ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณการกันเงินสำรอง**

(1) ใน การจัดทำแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณการกันเงินสำรองนั้น สถาบันการเงินต้องมี การแบ่งแยกหน้าที่ โดยมีหน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(1.1) หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบในการจัดทำแบบจำลอง ซึ่งต้องมีบุคลากรที่มีความรู้และ ความเชี่ยวชาญทางสหितและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวกับการจัดทำแบบจำลองในการคำนวณการกันเงินสำรอง รวมทั้งมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานการบัญชีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณการกันเงิน สำรอง

(1.2) หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบในการทดสอบความน่าเชื่อถือและติดตามประสิทธิภาพ ของแบบจำลองในการคำนวณการกันเงินสำรอง ซึ่งต้องมีบุคลากรที่มีคุณสมบัติตามข้อ (1.1) และต้อง มีความเป็นอิสระจากหน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบในการจัดทำแบบจำลองตามข้อ (1.1) ทั้งนี้ ในกรณีที่ สถาบันการเงินไม่สามารถจัดให้มีหน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงานดังกล่าว ให้สามารถใช้ บุคคลภายนอกที่มีคุณสมบัติตามข้อ (1.1) ได้

(1.3) หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ แบบจำลอง ซึ่งต้องมีความเป็นอิสระจากหน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงานตามข้อ (1.1) และ ข้อ (1.2)

(2) สถาบันการเงินต้องจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณ การกันเงินสำรอง และแสดงให้เห็นถึงหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดสมมติฐาน การเลือกใช้ทฤษฎี การออกแบบ และการจัดทำแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณการกันเงินสำรอง ตลอดจนการทดสอบ ความน่าเชื่อถือของแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณการกันเงินสำรองได้อย่างเหมาะสม

(3) กระบวนการในการจัดทำแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณการกันเงินสำรอง ต้องเป็นไป ตามหลักวิชาการและมาตรฐานสากล ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเรื่องดังต่อไปนี้

(3.1) กระบวนการจัดทำแบบจำลอง โดยระบุผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน และอย่างน้อยต้องมี การดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(3.1.1) การวิเคราะห์คัดเลือกข้อมูล และการปรับแต่งข้อมูล

(3.1.2) การจัดแบ่งแยกข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแบบจำลอง และข้อมูลที่ใช้ในการ ทดสอบความน่าเชื่อถือของแบบจำลอง

(3.1.3) การวิเคราะห์และคัดเลือกปัจจัยเสี่ยง

(3.1.4) การคัดเลือกแบบจำลอง

(3.1.5) การคำนวณผลลัพธ์ที่ได้จากแบบจำลอง

(3.1.6) การทดสอบความน่าเชื่อถือของแบบจำลอง โดยต้องมีการแสดงถึงข้อจำกัดที่อาจส่งผลต่อประสิทธิภาพการทำงานของแบบจำลอง

(3.2) กระบวนการทดสอบความน่าเชื่อถือของแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณการกันเงินสำรอง โดยระบุผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน และอย่างน้อยต้องมีการดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(3.2.1) การกำหนดเงื่อนไข วิธีการ และความถี่ในการทดสอบความน่าเชื่อถือ

(3.2.2) การจัดให้มีการทดสอบความน่าเชื่อถือเป็นประจำอย่างน้อยปีละครั้ง และการจัดให้มีการติดตามประสิทธิภาพของแบบจำลองเป็นประจำตามนโยบายของสถาบันการเงิน

(3.2.3) การทดสอบที่ครอบคลุมถึงการทดสอบความสามารถในการแบ่งแยกการจัดเรียงลำดับ การกระจายตัว ความเสถียร และความแม่นยำ ทั้งในระดับภาระรวมและกลุ่มข้อมูลอย่าง

(3.2.4) การแก้ไขปรับปรุงตามผลการทดสอบความน่าเชื่อถือ ในกรณีที่ผลการทดสอบความน่าเชื่อถือไม่ผ่านเงื่อนไขตามที่สถาบันการเงินกำหนด สถาบันการเงินต้องมีการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงโดยเร็ว พร้อมทั้งมีการวิเคราะห์และแสดงสาเหตุสำคัญที่ไม่ผ่านการทดสอบความน่าเชื่อถือ รวมทั้งกำหนดแนวทางในการปรับแบบจำลองเพื่อใช้ในระหว่างที่ดำเนินการปรับปรุงแบบจำลอง

(3.3) กระบวนการบริหารจัดการ การเข้าถึง และการจัดเก็บข้อมูล

(3.4) กระบวนการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล การตรวจสอบความถูกต้องเชื่อถือได้ของข้อมูล และการเตรียมข้อมูลให้พร้อมใช้งาน

ในกรณีที่กระบวนการตามข้อ (3.1) หรือ (3.2) มีความจำเป็นต้องใช้ความเห็นของผู้เชี่ยวชาญประกอบ สถาบันการเงินต้องแสดงเหตุผล ความจำเป็น และรายละเอียดอื่น ๆ ที่จำเป็น เป็นลายลักษณ์อักษร

ทั้งนี้ สถาบันการเงินต้องจัดให้มีการรายงานผลการจัดทำแบบจำลอง ผลการทดสอบความน่าเชื่อถือ ผลการบริหารจัดการ การเข้าถึง และการจัดเก็บข้อมูล ตลอดจนผลการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล การตรวจสอบความถูกต้องเชื่อถือได้ของข้อมูล และการเตรียมข้อมูลให้พร้อมใช้งาน ตามข้อ (3.1) – (3.4) ต่อคณะกรรมการของสถาบันการเงิน หรือคณะกรรมการอื่นหรือบุคคลอื่นที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการของสถาบันการเงิน ทราบเป็นประจำ และให้สถาบันการเงินจัดเก็บรายงานดังกล่าวตามนโยบายของสถาบันการเงิน เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถตรวจสอบได้

(4) ข้อมูลที่สถาบันการเงินนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำแบบจำลองนั้น อาจได้มาจากการสำรวจข้อมูลภายในของสถาบันการเงิน ข้อมูลภายนอกจากแหล่งที่มาอื่นที่มีความน่าเชื่อถือ หรือจากการจัดทำฐานข้อมูลร่วม (Pooled data) โดยข้อมูลจากอย่างน้อย 1 แหล่งเป็นข้อมูลย้อนหลังที่ต่อเนื่องกันไม่ต่ำกว่า 5 ปี และกรณีที่ข้อมูลจากแหล่งที่มาไม่มีระยะเวลาอยู่ในหลังที่นานกว่าและเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสูตรหนึ่งของสถาบันการเงินอย่างมั่นยำสำคัญ ให้สถาบันการเงินใช้ข้อมูลย้อนหลังที่นานกว่าจากแหล่งที่มาที่มานั้นมาประกอบการพิจารณาจัดทำแบบจำลองดังกล่าวด้วย

ทั้งนี้ ในกรณีที่สถาบันการเงินมีข้อมูลจำกัดหรือมีการเปลี่ยนแปลงในมาตรฐานการพิจารณาสินเชื่อหรือแนวทางการบริหารความเสี่ยงด้านเครดิต ให้สถาบันการเงินเพิ่มความรักภูมิในการกันเงินสำรองมากขึ้น

(5) ในกรณีที่สถาบันการเงินว่าจ้างให้บุคคลภายนอกจัดทำหรือทดสอบความนำเข้าถือของแบบจำลองเพื่อใช้ในการคำนวณการกันเงินสำรอง สถาบันการเงินต้องรับผิดชอบต่อเจ้าของข้อมูลสมมติ เป็นผู้ดำเนินการเอง และต้องควบคุมให้บุคคลภายนอกดังกล่าวดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ (2) และ (3) โดยเคร่งครัด นอกจากนี้ สถาบันการเงินต้องปฏิบัติตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การให้บริการจากผู้ให้บริการภายนอก (Outsourcing) ในการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงิน และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเพิ่มเติมดังนี้

(5.1) สถาบันการเงินต้องกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการคัดเลือกบุคคลภายนอกอย่างชัดเจน โดยบุคคลภายนอกต้องมีความรู้และความเชี่ยวชาญในเรื่องที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการแทน และไม่มีเหตุสือมเสียเกี่ยวกับสถานะทางการเงิน

(5.2) สถาบันการเงินต้องจัดทำสัญญาหรือข้อตกลงในการให้บริการเป็นลายลักษณ์อักษร โดยสัญญาหรือข้อตกลงดังกล่าวต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับขอบเขตการให้บริการ ความรับผิดชอบ เงื่อนไข การให้บริการ การบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน การรักษาความปลอดภัยข้อมูล ระยะเวลาการให้บริการ ข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการยกเลิก เปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือต่ออายุสัญญา และสิทธิของสถาบันการเงินในการเข้าตรวจสอบกระบวนการปฏิบัติงานของบุคคลภายนอกดังกล่าว

(5.3) สถาบันการเงินต้องจัดให้มีกระบวนการควบคุมการปฏิบัติงานของบุคคลภายนอกอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ รวมถึงต้องจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลภายนอกอย่างน้อยปีละครั้ง หรือเมื่อมีการต่อสัญญาจ้างทุกราช หรือเมื่อสัญญาจ้างได้สิ้นสุดลง

(5.4) สถาบันการเงินต้องกำหนดให้บุคคลภายนอกซึ่งจัดทำหรือทดสอบความนำเข้าถือของแบบจำลองเปิดเผยรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อมูล วิธีการ หลักสถิติ ข้อจำกัด หรือผลลัพธ์ที่ได้จากการจัดทำและทดสอบความนำเข้าถือ ต่อสถาบันการเงินอย่างครบถ้วนและมีรายละเอียดเพียงพอที่จะใช้อ้างอิงได้ภายหลัง

(5.5) สถาบันการเงินต้องให้บุคคลภายนอกมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่ปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันเสมอเก็บไว้ที่สถาบันการเงินหนึ่งชุด และมีการจัดอบรมหรือถ่ายทอดความรู้แก่ผู้บริหารและพนักงานของสถาบันการเงิน เพื่อให้เข้าใจถึงวิธีการ ลักษณะงาน กระบวนการปฏิบัติงาน ตลอดจนวิธีการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้อง

เอกสารแนบ 2

**ตารางสรุปประเภทของหลักประกันและมูลค่าของหลักประกัน
ที่สามารถนำมาประกอบการคำนวณผลขาดทุนด้านเครดิต**

ประเภทหลักประกัน	มูลค่าที่สามารถนำมา ประกอบการคำนวณ ผลขาดทุนด้านเครดิต	ความถี่ในการ ประเมินราคา
1. เงินสด	100%	-
2. ธนาบัตรและบัตรธนาคารที่รีลีกเนื่องในโอกาสต่าง ๆ เช่น ในอภิลักษิณ์สมัยหมายคล วันราชภัฏเชกสมรส และ วันบรรษัตรายากรอบ 50 ปี ชนิดราคา 500,000 บาท	100% ของมูลค่าที่ตราไว้	-
3. สิทธิในบัญชีเงินฝากที่สถาบันการเงิน หรือตัวสัญญาใช้เงิน หรือตัวแลกเงินที่สถาบันการเงินนั้นออกเพื่อกู้ยืมเงินจาก ประชาชน ทั้งนี้ สำหรับกรณีที่เจ้าของบัญชีเงินฝากเป็นบุคคลที่สาม ซึ่งมิได้นำมาเป็นหลักประกันตามกฎหมายว่าด้วย หลักประกันทางธุรกิจ เจ้าของบัญชีเงินฝากดังกล่าวต้องมี การทำสัญญาตกลงผูกพันค้ำประกันหนี้ของลูกหนี้และให้ สิทธิแก่สถาบันการเงินสามารถหักเงินฝากของตนเพื่อ ชำระหนี้ได้ นอกเหนือไป สถาบันการเงินต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ใน เรื่องที่เกี่ยวข้องด้วย	100%	-
4. การอาวัล การรับรอง หรือหนังสือค้ำประกัน กรณีที่เป็น 4.1 Standby Letter of Credit (SBLC) ที่ออกโดย สถาบันการเงินทั้งในและต่างประเทศ และธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้า (รสน.)	100% ของวงเงินที่ระบุ ใน SBLC	-
4.2 การอาวัล การรับรอง หรือ การออกหนังสือค้ำประกัน (LG) โดยธนาคารพาณิชย์ทั้งในและต่างประเทศ และ รสน.	95% ของวงเงินอาวัล วงเงินรับรองหรือ ^{วงเงิน LG}	
4.3 หนังสือค้ำประกัน (LG) ที่ออกโดย บรรษัทประกัน สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)	90% ของวงเงิน LG	
4.4 การประกันการส่งออก (Export Credit Insurance) ของ รสน. เฉพาะที่ได้มีการโอนสิทธิเรียกร้องให้ สถาบันการเงินแล้ว	75% ของหนังสือรับประกัน การส่งออก	

ประเภทหลักประกัน	มูลค่าที่สามารถนำมาระบุนการคำนวณผลขาดทุนด้านเครดิต	ความถี่ในการประเมินราคา
<p>5. การค้ำประกัน พันธบัตร หรือหลักทรัพย์รัฐบาล กรณีที่เป็น</p> <p>5.1 การค้ำประกันจากการคลังไทย หรือกรณีที่รัฐบาลไทยจะจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชำระหนี้หรือมีหลักฐานว่าจะได้รับเงินจากหน่วยงานราชการไทยอย่างแน่นอน หรือเป็นการให้สินเชื่อแก่ธนาคารแห่งประเทศไทย</p> <p>5.2 พันธบัตรรัฐบาลไทย ตัวเงินคลัง พันธบัตรธนาราชแห่งประเทศไทย พันธบัตรกองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พันธบัตรรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลไทยค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย</p> <p>5.3 หลักทรัพย์รัฐบาลต่างประเทศที่มีน้ำหนักความเสี่ยงตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การคำนวณสินทรัพย์เสี่ยงด้านเครดิตสำหรับธนาคารพาณิชย์ หรือสำหรับบริษัทเงินทุน แล้วแต่กรณี เท่ากับ 0</p>	<p>100% ของวงเงินค้ำประกัน หรือวงเงินที่จะได้รับจากหน่วยงานดังกล่าว</p> <p>100% ของราคาตลาด</p> <p>100% ของราคาตลาด</p>	-
<p>6. หลักประกันที่ใกล้เคียงเงินสด</p> <p>6.1 หลักทรัพย์ที่อยู่ในความต้องการของตลาด ทั้งหลักทรัพย์ประเภททุนและหลักทรัพย์ประเภทหนี้ เช่น หุ้นสามัญ หุ้นบุรุษสิทธิ หุ้นภัย ตราสารหนี้ ที่มีการซื้อขายกันในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย หรือศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์ในประเทศไทย ทั้งนี้ ไม่รวมถึงหลักทรัพย์ที่ออกโดยลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้ตามมาตรา 4 ของพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551</p> <p>6.2 ทองคำ</p> <p>6.3 หน่วยลงทุนที่เป็นหลักประกันทางการเงินในการปรับลดความเสี่ยงด้านเครดิตด้วยวิธี Comprehensive ตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำกับคำนวณสินทรัพย์เสี่ยงด้านเครดิตสำหรับธนาคารพาณิชย์โดย Standardised Approach (วิธี SA) ซึ่งเป็นหน่วยลงทุนที่มีการกำหนดราคาตลาดที่เปิดเผย เป็นการทั่วไปทุกวัน</p>	<p>95% ของราคาตลาด</p>	<p>ทุกสิ้นงวด บัญชี</p>

ประเภทหลักประกัน	มูลค่าที่สามารถนำมาประกันการคำนวณผลขาดทุนด้านเครดิต	ความถี่ในการประเมินราคา
7. หลักประกันอื่น	(เฉพาะสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต และที่มีการด้อยค่าด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ)	ทุก 3 ปี (คำนวณค่าเสื่อมราคากลางปีสำหรับกรณีเครื่องจักรและยานพาหนะ)
7.1 อสังหาริมทรัพย์ เช่น ที่ดิน อาคาร สิ่งปลูกสร้าง 7.2 สิทธิการเช่าที่สามารถเปลี่ยนมือได้ และสามารถประเมินราคาได้ 7.3 เครื่องจักรที่อยู่ในความต้องการของตลาด 7.4 ยานพาหนะที่มีการทำประกันภัย เช่น รถยนต์ รถจักรยานยนต์ เครื่องบิน เรือ	90% ของราคายประเมิน ยกเว้น สินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต และที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต เมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ ให้คำนวณตามวิธีที่กำหนดในเอกสารแนบ 3	
7.5 กิจการที่มีมูลค่าไม่เกิน 50 ล้านบาท โดยให้อ้างอิง ความหมายคำว่า "กิจการ" ตามกฎหมายว่าด้วย หลักประกันทางธุรกิจ ทั้งนี้ ต้องมีแนวทางการควบคุมภายในที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการของสถาบันการเงิน เพื่อควบคุมและป้องกันการนำทรัพย์สินที่ถูกนับรวมอยู่ในมูลค่ากิจการแล้วไปใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงิน กับสถาบันการเงินแห่งอื่นซึ่ง ตลอดจน เพื่อให้แนวโน้มความมือญจริงของทรัพย์สินดังกล่าวหักด้านปริมาณ และคุณภาพ	60% ของราคายประเมิน	ทุก 1 ปี และให้ประเมินภายใน 60 วัน นับจากวันที่สินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงิน มีการเปลี่ยนแปลง การจัดซื้อเป็น

ประเภทหลักประกัน	มูลค่าที่สามารถนำมาประกันการคำนวณผลขาดทุนด้านเครดิต	ความถี่ในการประเมินราคา
		สินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการต้องค่าด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ
7.6 ทรัพย์สินทางบัญญาที่สามารถนำมาเป็นหลักประกันได้ถูกต้องตามกฎหมาย มีการประเมินราคาได้อย่างน่าเชื่อถือ และสามารถยึดได้ตามกฎหมาย	90% ของราคาประเมิน	ทุก 3 ปี
7.7 สินค้าคงคลัง ทั้งนี้ ต้องมีแนวทางการควบคุมภายในที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการของสถาบันการเงิน เพื่อป้องกันการนำสินค้าคงคลังกล่าวไปใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับสถาบันการเงินแห่งอื่นช้า ตลาดดอนเพื่อให้แน่ใจถึงความมือญจริงของสินค้าคงคลังทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ	60% ของราคาประเมิน ยกเว้นกรณีเป็นสินค้าเกษตรที่มีการซื้อขายในตลาดซื้อขายล่วงหน้าแห่งประเทศไทย ให้ใช้ราคตลาด	ทุกสิ้นเดือน บัญชี
7.8 สิทธิเรียกร้องตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ (สิทธิเรียกร้องที่ไม่มีตราสาร) ซึ่งสามารถเปลี่ยนมือได้ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ไม่รวมถึงสิทธิในบัญชีเงินฝาก และสิทธิการเข่า ซึ่งได้กำหนดมูลค่าไว้ตามข้อ 3 และข้อ 7.2 โดยให้พิจารณามูลค่าตามลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้อง ดังนี้		

ประเภทหลักประกัน	บุคคลที่สามารถอนุมัติ ประกอบการคำนวณ ผลขาดทุนด้านเครดิต	ความถี่ในการ ประเมินราคา
ก. กรณีลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้องเป็นหน่วยงาน ราชการไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุน เพื่อการพื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และรัฐบาลต่างประเทศที่มีน้ำหนักความเสี่ยง ตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วย หลักเกณฑ์การคำนวณสินทรัพย์เสี่ยงด้านเครดิต สำหรับธนาคารพาณิชย์ หรือสำหรับบริษัท เงินทุน แล้วแต่กรณี เท่ากับ 0	100% ของจำนวนเงิน ที่สถาบันการเงิน มีบุริมสิทธิ เหนืออสังหาริมทรัพย์	-
ข. กรณีลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้องเป็นธนาคารพาณิชย์ ทั้งในและต่างประเทศ	95% ของจำนวนเงิน ที่สถาบันการเงิน มีบุริมสิทธิ เหนืออสังหาริมทรัพย์	-
ค. กรณีลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้องเป็นบุคคลอื่น นอกเหนือจากที่กำหนดในข้อ 7.8 ก. และ ข.	40% ของจำนวนเงิน ที่สถาบันการเงิน มีบุริมสิทธิ เหนืออสังหาริมทรัพย์	-
ทั้งนี้ สถาบันการเงินต้องแน่ใจว่าลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้อง มีหน้าที่ในการชำระเงินตามสิทธิเรียกร้องนั้น โดยไม่ สามารถยกเลิกได้ในทุกกรณี โดยสิทธิเรียกร้องดังกล่าว ไม่รวมถึงกรณีที่ลูกหนี้แห่งสิทธิเรียกร้องเป็นผู้ที่เกี่ยวข้อง กับลูกหนี้ตามมาตรา 4 ของพระราชบัญญัติธุรกิจ สถาบันการเงิน พ.ศ. 2551		
7.9 หลักประกันนอกเหนือจากข้อ 7.1 – 7.8 ตามที่ได้รับ อนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย	พิจารณา รายกรณี	พิจารณา รายกรณี

หลักการคำนวณมูลค่าปัจจุบันของกระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับจากการจำหน่ายหลักประกันประเภทสังหาริมทรัพย์ สิทธิการเข้า เครื่องจักร และยานพาหนะ สำหรับสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต (non-performing) และที่มีการด้อยค่าด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ในกรณีที่สถาบันการเงินมีระบบงานหรือข้อมูลไม่เพียงพอ

ในกรณีที่สถาบันการเงินมีระบบงานหรือข้อมูลไม่เพียงพอ หรือไม่สามารถคำนวณมูลค่าปัจจุบันของกระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับจากการจำหน่ายหลักประกันได้อย่างเหมาะสม ให้สถาบันการเงินคำนวณมูลค่าของหลักประกันประเภทสังหาริมทรัพย์ สิทธิการเข้า เครื่องจักร และยานพาหนะที่สามารถนำมาประกอบการคำนวณผลขาดทุนด้านเครดิตได้สำหรับสินทรัพย์และการผูกพันทางการเงินที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต (non-performing) และที่มีการด้อยค่าด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ดังนี้

(1) สำหรับหลักประกันประเภทสังหาริมทรัพย์และสิทธิการเข้า

ให้สถาบันการเงินนำปัจจัยและสมมติฐานดังต่อไปนี้มาใช้ในการคำนวณมูลค่ากระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับจากการจำหน่ายหลักประกันประเภทสังหาริมทรัพย์และสิทธิการเข้า

(1.1) กระแสเงินสดที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับราคาประเมินหลักประกันหลังหักค่าใช้จ่ายจากการได้มาและการจำหน่ายหลักประกัน ซึ่งเท่ากับร้อยละ 90 ของราคามาประเมินหลักประกันที่ต้องประเมินราคาตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดในข้อ 5.4 (1.3)

(1.2) อัตราดอกเบี้ยที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (effective interest rate) ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(1.3) ระยะเวลาที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับจำนวนปีที่คาดว่าจะจำหน่ายหลักประกันได้ซึ่งอยู่ที่ประมาณ 5.5 ปี

(2) สำหรับหลักประกันประเภทเครื่องจักรที่อยู่ในความต้องการของตลาด

ให้สถาบันการเงินนำปัจจัยและสมมติฐานดังต่อไปนี้มาใช้ในการคำนวณมูลค่ากระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับจากการจำหน่ายหลักประกันประเภทเครื่องจักรที่อยู่ในความต้องการของตลาด

(2.1) กระแสเงินสดที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับร้อยละ 100 ของราคามาประเมินหลักประกันที่ต้องประเมินราคาตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดในข้อ 5.4 (1.3) หักด้วยค่าเสื่อมราคาที่คำนวณจนถึงวันที่คาดว่าจะจำหน่ายหลักประกันได้

(2.2) อัตราดอกเบี้ยที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (effective interest rate) ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(2.3) ระยะเวลาที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับจำนวนปีที่คาดว่าจะจำหน่ายหลักประกันได้ซึ่งอยู่ที่ประมาณ 2.5 ปี

(3) สำหรับหลักประกันประเภทยานพาหนะ

กรณีเป็นลูกหนี้ให้เข้าชื่อ ลูกหนี้ให้เข้าแบบลีสซิ่ง หรือลูกหนี้ที่มีการนำยานพาหนะมาเป็นหลักประกันถูกต้องตามกฎหมาย โดยยานพาหนะต้องมีการประกันภัย ให้สถาบันการเงินนำไปจัยและสมมติฐานดังต่อไปนี้มาใช้ในการคำนวณมูลค่ากระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับจากการจำหน่ายหลักประกันประเภทยานพาหนะซึ่งมีการประกันภัย

(3.1) กระแสเงินสดที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับร้อยละ 100 ของราคประเมินหลักประกันที่ต้องประเมินราคามาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดในข้อ 5.4 (1.3) หักด้วยค่าเสื่อมราคาที่คำนวณจนถึงวันที่คาดว่าจะจำหน่ายหลักประกันได้

(3.2) อัตราดอกเบี้ยที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (effective interest rate) ตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง

(3.3) ระยะเวลาที่นำมาใช้ในการคิดลด เท่ากับจำนวนปีที่คาดว่าจะจำหน่ายหลักประกันได้ซึ่งอยู่ที่ประมาณ 1 ปี ยกเว้นยานพาหนะประเภทเรือให้ใช้ 5.5 ปี

ทั้งนี้ ในกรณีสินทรัพย์หรือการผูกพันทางการเงินที่มีการตัดออกค่าด้านเครดิต (non-performing) และที่มีการตัดออกค่าด้านเครดิตเมื่อซื้อหรือเมื่อเกิดรายการ (purchased or originated credit-impaired) ค้างชำระต้นเงินหรือตัดออกเบี้ยเป็นระยะเวลาเกินกว่า 12 เดือน สถาบันการเงินไม่สามารถนำหลักประกันที่เป็นยานพาหนะ ยกเว้น เรือ มาคำนวณมูลค่าปัจจุบันของกระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับจากการจำหน่ายหลักประกันได้

คำาณ – คำตอบแบบท้ายประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดขั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน
(เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2563)

	ประเด็นหารือ	แนวคิดอภิปราย
1. การถือปฏิบัติตาม TFRS 9 เป็นครั้งแรก		
1.1	<p>ในการถือที่สถาบันการเงินมีเงินสำรองที่มีอยู่สูงกว่าจำนวนเงินสำรองที่ต้องกัน ณ วันแรกเมื่อเริ่มถือปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน (TFRS 9) ให้สถาบันการเงินคงเงินสำรองส่วนเกินดังกล่าวไว้ในบัญชีต่อไปเป็นระยะเวลาเท่าไร</p>	<p>ให้สถาบันการเงินทยอยลดเงินสำรองส่วนเกิน ณ วันแรก ตามความเหมาะสมภายใน 5 ปี ด้วยวิธีเส้นตรงหรือตามแผนที่สถาบันการเงินกำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยสถาบันการเงินต้องแจ้งแผนการลดเงินสำรองส่วนเกินแก่ ธปท. ล่วงหน้าพร้อมเปิดเผยแผนการทยอยลดเงินสำรองส่วนเกินและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในหมายเหตุประกอบงบการเงิน ตามที่กำหนดในหนังสือเวียนธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท. ผนส.(23)ว.1603/2562 เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจแนวทางการบริหารจัดการเงินสำรองส่วนเกิน ลงวันที่ 6 พ.ย. 2562</p>
2. การจัดขั้น - แนวทางการพิจารณา Significant Increase in Credit Risk (SICR)		
2.1	<p>ในการจัดขั้นสินทรัพย์ สถาบันการเงินควรพิจารณาปัจจัยการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (Significant Increase in Credit Risk: SICR) อย่างไร</p>	<p>สถาบันการเงินแต่ละแห่งควรกำหนดนโยบายภายในเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาจัดขั้นสินทรัพย์และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (Significant Increase in Credit Risk: SICR) อย่างไรก็ได้ ธปท. ได้จัดทำแนวทางพร้อมตัวอย่างในการพิจารณาข้อบ่งชี้ลูกหนี้จะมีการเพิ่มขึ้นของความเสี่ยงด้านเครดิตอย่างมีนัยสำคัญจนนำไปสู่การพิจารณาปรับขั้นสินทรัพย์ ดังนี้</p> <p><u>ข้อบ่งชี้ (Indicators)</u></p> <p>(1) นโยบายของสถาบันการเงินควรให้ความสำคัญ กับการพิจารณาข้อบ่งชี้ (indicators) ที่จะส่งผลต่อการลดลงของความสามารถในการชำระหนี้ หรือการเพิ่มขึ้นของความเสี่ยงด้านเครดิตอย่างมีนัยสำคัญ โดยตามแนวทางสากลควรพิจารณาข้อบ่งชี้ 2 ด้านสำคัญ ได้แก่ 1) ด้านการค้างชำระ และ 2) ด้านฐานะการเงิน ผลกระทบด้านความสามารถในการชำระหนี้ ซึ่งครอบคลุมทั้งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแล้วและอาจเกิดขึ้นในอนาคต</p> <p>(2) หากข้อบ่งชี้ที่กำหนดตามนโยบายของสถาบันการเงินส่งสัญญาณเตือน สถาบันการเงินควร วิเคราะห์และทบทวนเพื่อพิจารณาผลที่มีต่อการลดลงของความสามารถในการชำระหนี้หรือการ</p>

เพิ่มขึ้นของความเสี่ยงด้านเครดิตอย่างมีนัยสำคัญ และพิจารณาปรับชั้นสินทรัพย์จาก Stage 1 (performing) เป็น Stage 2 (under-performing) ทั้งนี้ หากพิจารณาแล้วคงการจัดชั้นเดิมสถาบันการเงินควรมีหลักฐานประกอบการพิจารณาไว้

(3) ตัวอย่างข้อปัจจัยที่สถาบันการเงินอาจนำมาใช้พิจารณา ได้แก่^{1/}

(3.1) ข้อปัจจัยด้านการค้างชำระ

(3.1.1) ลูกหนี้มีหนี้ที่ต้องค่าด้านเครดิต (non-performing) ที่สถาบันการเงินอื่น ตามรอบระยะเวลาการ trab ทวนวงเงินหรือการอนุมัติงเงินใหม่ของสถาบันการเงินหรือเมื่อทราบจากแหล่งข้อมูลอื่น

(3.1.2) ลูกหนี้ผิดนัดชำระสินเชื่อประเภทอื่นของสถาบันการเงินมาแล้วเกินกว่า 30 วัน โดยให้คำนึงถึงความเกี่ยวเนื่องของกระแสเงินสดรับของแต่ละบัญชีของลูกหนี้

(3.1.3) ลูกหนี้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ปอยครั้ง เช่น มากกว่า 2 ครั้งในรอบระยะเวลา 1 ปี และเริ่มชำระหนี้ไม่ได้ตามเงื่อนไข

(3.2) ข้อปัจจัยด้านฐานะการเงิน ผลการดำเนินงาน และการชำระหนี้

(3.2.1) ฐานะการเงินหรือผลประกอบการของลูกหนี้มีแนวโน้มเสื่อมถอยลงอย่างชัดเจน จนมีผลกระทบต่อส่วนของผู้ถือหุ้นอย่างมีนัยสำคัญ เช่น ส่วนของผู้ถือหุ้นติดลบ หรือผลกระทบต่อประมาณการกระแสเงินสดจากการดำเนินงาน สำหรับการชำระหนี้ไม่เพียงพอ

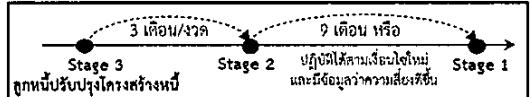
(3.2.2) ลูกหนี้มีการผิดเงื่อนไขสัญญา (breach covenant) หรือสถาบันการเงินมีการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขที่ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ เช่น D/E Ratio หรือ Debt Service Coverage Ratio ให้แก่ลูกหนี้

(3.2.3) อันดับความน่าเชื่อถือด้านเครดิตของลูกหนี้ตาม Internal Rating ของสถาบันการเงินลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

(3.2.4) ลูกหนี้ถูกดำเนินคดีอยู่ในชั้นศาล หรือเคยถูกตัดสินว่ามีความผิดในธุรกิจที่ผิดกฎหมาย โดยอาจส่งผลกระทบต่อชื่อเสียงที่มีผลต่อการดำเนินธุรกิจในอนาคต หรือจำนวนทุนทรัพย์ที่พ้องมีผลต่อฐานะการเงินอย่างมีนัยสำคัญ

		<p>(3.2.5) ลูกหนี้มีการขยายระยะเวลาชำระคืนสินเชื่อ Trade Finance เช่น Trust Receipt (T/R) Packing Credit (P/C) เป็นต้น รวมทั้งตัว P/N โดยเกิดจากปัญหาสภาพคล่องจากการดำเนินธุรกิจ</p> <p>หมายเหตุ "/ สถาบันการเงินอาจกำหนดข้อบ่งชี้ที่แตกต่างหรือเพิ่มเติมจากตัวอย่างเหล่านี้ได้</p>
2.2	ตัวอย่างข้อบ่งชี้ตามแนวทางการพิจารณา SICR ในข้อ 2.1 เป็นข้อกำหนดขั้นต่ำที่สถาบันการเงินต้องกำหนดไว้ในนโยบายภายในเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาจัดซื้อสินทรัพย์ และภาระผูกพันทางการเงินที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (Significant Increase in Credit Risk: SICR) ของสถาบันการเงินหรือไม่	<p>ข้อบ่งชี้แนวทางการพิจารณา SICR ในข้อ 2.1 เป็นเพียงตัวอย่างในการพิจารณาว่าลูกหนี้จะมีการเพิ่มขึ้นของความเสี่ยงด้านเครดิตอย่างมีนัยสำคัญจนนำไปสู่การพิจารณาปรับขั้นสินทรัพย์หรือไม่ เช่น กรณีที่ลูกหนี้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ป้อยครึ่งและเริ่มชำระหนี้ไม่ได้ตามเงื่อนไข เป็นต้น โดย รปท. กำหนดให้สถาบันการเงินเป็นผู้กำหนดนโยบายภายในเกี่ยวกับข้อบ่งชี้ดังกล่าว</p>
2.3	ตัวอย่างข้อบ่งชี้ตามแนวทางการพิจารณา SICR ในข้อ 2.1 ข้อถัดไป (3.2.2) ที่ระบุว่า ลูกหนี้มีการผิดเงื่อนไขสัญญา (breach covenant) หรือสถาบันการเงินมีการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขที่ส่งผลต่อความสามารถในการชำระหนี้ เช่น D/E Ratio หรือ Debt Service Coverage Ratio ให้แก่ลูกหนี้ ในกรณีที่หากสถาบันการเงินมีการเปลี่ยนเงื่อนไขสัญญาที่เกี่ยวข้องจากแนวทางการบริหารความเสี่ยงภายในของสถาบันการเงินเอง สถาบันการเงินจะต้องพิจารณาจัดซื้อสินทรัพย์อย่างไร	<p>หากสถาบันการเงินพิจารณาลูกหนี้รายดังกล่าวแล้วพบว่า ไม่เข้าข่าย SICR ประกอบกับการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขดังกล่าวมาจากการบริหารความเสี่ยงภายในของสถาบันการเงินเอง ไม่ได้เกิดจากความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ที่ลดลง สถาบันการเงินไม่ต้องปรับการจัดซื้อสินทรัพย์รายดังกล่าว ทั้งนี้ ตัวอย่างข้อบ่งชี้ดังกล่าวครอบคลุมทั้งลูกหนี้นิติบุคคลและบุคคลธรรมดาก</p>
3. การจัดซื้อและ การกันเงินสำรองสำหรับกรณีที่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้		
3.1	คำนิยามของการปรับปรุงโครงสร้างหนี้	
3.1.1	การเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระหนี้ดังขณะใดที่ถือว่าเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามที่ระบุในแนวโนบายธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ลงวันที่ 31 ต.ค. 2561	"การปรับปรุงโครงสร้างหนี้" ตามแนวโนบายธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ลงวันที่ 31 ต.ค. 2561 หมายถึง กรณีที่สถาบันการเงินซึ่งเป็นเจ้าหนี้ผ่อนปันหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระหนี้ให้ลูกหนี้ เนื่องจากลูกหนี้ประสบปัญหาทางการเงิน รวมถึงกรณีที่ลูกหนี้เริ่มมีสัญญาณของภาระหนี้ให้ลูกหนี้ เช่น การขยายระยะเวลา การชำระหนี้ การลดต้นเงินหรือดอกเบี้ยค้างรับ หรือการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยให้แก่ลูกหนี้ การรับโอนทรัพย์เพื่อชำระหนี้ การแปลงหนี้เป็นทุน
3.1.2	หากสถาบันการเงินมีการปรับเปลี่ยนไขสัญญาตามประมาณการกระแสเงินสดในอนาคต ที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อรักษาความสมัพนธ์ที่ดีกับลูกหนี้ เช่น การลดอัตราดอกเบี้ยตาม	การเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระหนี้ดังกล่าว ไม่ถือเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามแนวโนบายธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ลงวันที่ 31 ต.ค. 2561 เนื่องจากไม่มีประเด็นในเรื่อง

	ภาวะตลาดหรือสถานะลูกหนี้ โดยไม่ได้เกิดจากความเสี่ยงของลูกหนี้เพิ่มขึ้น ถือว่าเข้าลักษณะเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามแนวโน้มนโยบายธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ลงวันที่ 31 ต.ค. 2561 หรือไม่	ความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกหนี้ที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับการรับรู้รายได้ด้วยอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (Effective Interest Rate: EIR) เดิม จะไม่สะท้อนประมาณการกระแสเงินสดในอนาคตอีกต่อไป ดังนั้น สาขาวิชาชีพบัญชีจึงกำหนดในคำานำ-คำตอบ TFRS 9 ให้สถาบันการเงินสามารถเลือกรับรู้รายได้ดอกเบี้ยตาม EIR ที่คำนวณตามประมาณการกระแสเงินสดใหม่ที่ได้จากการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไข (Current EIR) ได้
3.1.3	ลูกหนี้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ในลักษณะใดที่สถาบันการเงินไม่ต้องรายงานว่าเป็นลูกหนี้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ต่อบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ (National Credit Bureau: NCB)	สถาบันการเงินไม่ต้องรายงานลูกหนี้ที่ยังไม่ได้อยู่คุณภาพ (Non-NPL) ที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ในลักษณะเชิงป้องกัน (pre-emptive) ซึ่งสถาบันการเงินอาจมีหรือไม่มีส่วนสูญเสียจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ต่อบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ (National Credit Bureau: NCB) เนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ Non-NPL ในลักษณะเชิงป้องกัน (pre-emptive) ดังกล่าวไม่ถือว่าเข้าลักษณะเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา (Troubled debt restructuring: TDR)
3.1.4	การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ลักษณะใดที่ถือว่าเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา (Troubled Debt Restructuring: TDR) ตามที่ระบุในข้อ 3.1.3	การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา (TDR) ตามที่ระบุในข้อ 3.1.3 หมายถึง การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ที่ต้องคุณภาพ (Non-Performing Loan: NPL) ซึ่งจัดอยู่ในชั้นที่มีการต้องค่าด้านเครดิตหรือ stage 3
3.1.5	การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ในลักษณะเชิงป้องกัน (pre-emptive) ของลูกหนี้ Non-NPL ซึ่งสถาบันการเงินอาจมีหรือไม่มีส่วนสูญเสียจากการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว ถือว่าเข้าลักษณะเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา (TDR) ตามที่ระบุในข้อ 3.1.3 หรือไม่	การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ดังกล่าว <u>ไม่</u> ถือว่าเข้าลักษณะ เป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา (TDR) ตามที่ระบุในข้อ 3.1.3 เนื่องจากลูกหนี้ยังไม่ได้ประสบปัญหาทางการเงิน
3.1.6	การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ที่เป็น NPL ซึ่งสถาบันการเงินไม่มีส่วนสูญเสีย ถือว่าเข้าลักษณะเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา (TDR) ตามที่ระบุในข้อ 3.1.3 หรือไม่	เนื่องจากฐานะทางการเงินของลูกหนี้ NPL ได้มีการเสื่อมถอยลง จึงถือว่าการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ที่เป็น NPL ดังกล่าวเข้าลักษณะของการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา (TDR) ตามที่ระบุในข้อ 3.1.3 ทั้งนี้ ให้สถาบันการเงินคงการจัดซื้อเดิมของลูกหนี้ ดังกล่าวจนกว่าจะเข้าเงื่อนไขตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง หรือเข้าเงื่อนไขตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด
3.2	การจัดชั้นสำหรับกรณีที่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้	
3.2.1	สถาบันการเงินต้องจัดชั้นลูกหนี้ที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้อย่างไร	- ในกรณีที่สถาบันการเงินปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เนื่องจากฐานะทางการเงินของลูกหนี้เสื่อมถอยลง หรือสถาบันการเงินคาดว่าจะได้รับมูลค่าของสินทรัพย์ หรือภาระผูกพันทางการเงินคืนไม่ครบถ้วน ให้สถาบันการเงินคงการจัดชั้นเดิมของสินทรัพย์หรือภาระผูกพัน

		<p>ทางการเงินดังกล่าวเป็นชั้นที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต (non-performing หรือ stage 3) หรือชั้นที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing หรือ stage 2) จนกว่าจะเข้าเงื่อนไขตามที่กำหนดในมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง หรือเข้าเงื่อนไขตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ในกรณีที่สถาบันการเงินปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เนื่องจากเหตุผลอื่น ให้สถาบันการเงินจัดซื้อสินทรัพย์ และภาระผูกพันทางการเงินตามลักษณะความเสี่ยง ด้านเครดิตตามที่กำหนดในข้อ 5.3 ของประกาศฉบับนี้
3.2.2	สถาบันการเงินสามารถปรับชั้นลูกหนี้ Non-NPL ที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เป็นชั้นที่ดีขึ้นได้อย่างไร	<p>การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ Non-NPL ที่จัดอยู่ในชั้นที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing หรือ stage 2) หากสถาบันการเงินได้ติดตามความสามารถในการชำระหนี้ และลูกหนี้สามารถชำระหนี้ตามเงื่อนไขใหม่ได้ติดต่อกันเป็นเวลา 3 เดือน หรือ 3 งวด แล้วแต่ระยะเวลาใดจะนานกว่า สถาบันการเงินสามารถพิจารณาปรับการจัดชั้นลูกหนี้รายดังกล่าวมาอยู่ในชั้นที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (performing หรือ stage 1) ได้ตามที่กำหนดในแนวทางเลือกเกี่ยวกับการจัดซื้อสินเชื่อกรณีปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสาขาวิชาชีพบัญชี (คำานำ-คำตอบ TFRS 9)</p>
3.2.3	สถาบันการเงินสามารถปรับชั้นลูกหนี้ NPL ที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เป็นชั้นที่ดีขึ้นได้อย่างไร	 <p>การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ NPL ที่จัดอยู่ในชั้นที่มีการด้อยค่าด้านเครดิต (non-performing หรือ stage 3) หากลูกหนี้สามารถชำระหนี้ได้ติดต่อกันเป็นเวลา 3 เดือนหรือ 3 งวด แล้วแต่ระยะเวลาใดจะนานกว่า สถาบันการเงินสามารถพิจารณาปรับการจัดชั้นลูกหนี้ให้ดีขึ้นมาอยู่ในชั้นที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (under-performing หรือ stage 2) ได้ ต่อมา หากสถาบันการเงินได้ติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้ตามเงื่อนไขใหม่แล้วมีข้อมูลที่พิสูจน์ได้ว่าระดับความเสี่ยงดีขึ้น สถาบันการเงินสามารถพิจารณาปรับการจัดชั้นของลูกหนี้รายดังกล่าวมาเป็นชั้นที่ไม่มีการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญของความเสี่ยงด้านเครดิต (performing) ได้ โดยไม่ต้องรอบ 9 เดือนตามที่กำหนดในแนวทางเลือกเกี่ยวกับการจัดซื้อสินเชื่อกรณีปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสาขาวิชาชีพบัญชี (คำานำ-คำตอบ TFRS 9)</p>

3.2.4	ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ สถาบันการเงินสามารถพิจารณาให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้เพิ่มเติมได้ หรือไม่	หากในการพิจารณาการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ สถาบันการเงินเห็นว่าการให้สินเชื่อประเภทเงินทุนหมุนเวียน (working capital) แก่ลูกหนี้ NPL เพิ่มเติม จะช่วยให้ลูกหนี้สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง ให้สถาบันการเงินพิจารณาดำเนินการได้ และสามารถปรับการจัดซื้อสินเชื่อทั้งหมดให้ดีขึ้นได้ โดยใช้แนวทางการพิจารณาเช่นเดียวกับที่กำหนดในข้อ 3.2.3
3.2.5	สถาบันการเงินสามารถปรับขั้นลูกหนี้ที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้ดีขึ้น 1 ชั้น เมื่อลูกหนี้สามารถชำระหนี้ได้ติดต่อกันเป็นเวลา 3 เดือน ภายในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือนหลังจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้หรือไม่	เมื่อลูกหนี้สามารถชำระหนี้ตามเงื่อนไขการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ใหม่ได้ติดต่อกัน 3 เดือน ภายในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือนหลังจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ สถาบันการเงินสามารถปรับขั้นลูกหนี้ให้ดีขึ้นได้ 1 ชั้น เช่น ปรับขั้นจาก stage 2 เป็น stage 1 หรือจาก stage 3 เป็น stage 2 ได้ และหาก ณ สิ้นเดือนที่ 12 นับแต่วันทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ลูกหนี้ไม่มียอดค้างชำระ สถาบันการเงินสามารถปรับขั้นลูกหนี้กลับมาเป็น stage 1 ได้ ทั้งนี้ สถาบันการเงินสามารถเริ่มนับวันค้างชำระใหม่ ภายหลังการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้
3.3 การกันเงินสำรองสำหรับกรณีที่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้		
3.3.1	ในกรณีที่ลูกหนี้ทำการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หลายครั้ง สถาบันการเงินต้องคำนวณส่วนสูญเสียอย่างไร	ในการคำนวณส่วนสูญเสียจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของกระแสเงินสดตามสัญญา โดยคำนวณมูลค่าตามบัญชีขั้นต้นใหม่ (gross carrying amount) จากมูลค่าปัจจุบันของประมาณการเงินสดรับหรือจ่ายชำระ ในอนาคตตลอดอายุที่คาดไว้ของสัญญาใหม่ ซึ่งลูกคิดลดด้วยอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงเมื่อเริ่มแรก (original EIR) และต้องรับรู้ผลกำไรหรือขาดทุนจากการเปลี่ยนแปลง (modification gain or loss) ในกำไรหรือขาดทุน
3.3.2	ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หากสถาบันการเงินไม่สามารถหาอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงเมื่อเริ่มแรก (original EIR) ได้ เนื่องจากสัญญาเริ่มแรกเกิดขึ้น ก่อนการถือปฏิบัติตาม TFRS 9 ให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติอย่างไร	ให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 9 เรื่อง เครื่องมือทางการเงิน สำหรับสัญญาที่เกิดขึ้นก่อนวันที่เริ่มต้นใช้ มาตรฐานครั้งแรก สถาบันการเงินสามารถคำนวณ อัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงจากการกระแสเงินสดคงเหลือโดยคำนวณจากการกระแสเงินสดนับตั้งแต่วันที่เริ่มต้นใช้ มาตรฐานครั้งแรก

ภาคผนวก ฉ

แผนภาพแสดงลำดับเหตุการณ์ การถูกเงิน ๑ ล้านล้านบาท
เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ
จากแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

มติคณะรัฐมนตรีและความเห็น
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๙/๑๔๗๗



107



ทพ.ก.

18 ก.ย. 2563

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงาน ป.ป.ช.
สำนักบริหารงานกลาง
รับที่ 24809
วันที่ 18 ก.ย. 2563
เวลา.....

๙/ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาระบบทดลองโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

กราบเรียน ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๙/๐๐๔๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

สำนักผู้ตรวจและประเมินสภาพภัยจช
เลขที่ 001249
วันที่ 23 ก.ย. 2563
เวลา ๑๐.๓๐ น.

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาระบบทดลองโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไปเพื่อดำเนินการความลับอี้ดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยความลับอี้ดแจ้งแล้วนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาระบบทดลองโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต่อไปโดยให้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแบบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ทราบ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวัลสา)

ประกาศ

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรียนเพื่อทราบโดยทั่วไป

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๓

อนุมัติโดยนายกรัฐมนตรี ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๓

กองพัฒนาอยุธยาสัตรและติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๓ (ศุภชิน) ๑๕๒๒ (พิมพ์นภัส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (เพิ่มหน้ากส./ยรคฯ)

อีเมลล์ spt55@soc.go.th

๒๓ ก.ย. ๒๕๖๓

(นางศรีนภา คงกระดาบ)

ผู้อำนวยการสำนักดูแลราชอาณาจักร ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๓

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๖. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๘. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๙. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
๑๒. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
๑๓. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
๑๔. รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายประทีป กีรติเรขา)
หัวหน้าสำนักงานเลขานุการศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙)

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๑๖/๑๔๘๐๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๑๙/๑๐๒๘ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๗/๓๐๘๒ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ ออ ๐๒๐๘(๔)/๔๐๔๑ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๔/๕๖๑๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๗๑๐ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๘. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๙๔ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๙. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ด่วนที่สุด ที่ ปป ๐๐๑๒/๗๘๔ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓
๑๐. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ฝกม.(๐๒) ๙๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓
๑๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๔๖๔๐
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓



ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๑๑/วํ๔๗๐๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ก) ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย การดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดเรามีทึ้งกัน ๒๐๖๐ ตามประเด็นข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติได้เสนอเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นไปตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และขอเรียน ความเห็นต่อประเด็นข้อเสนอแนะฯ ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของข้อเสนอแนะฯ เนื่องจากเป็นการเสนอแนะให้มีการปรับปรุง การปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกัน หรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตัวแห่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นข่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๒. ข้อเสนอแนะฯ เกี่ยวกับการลงนามในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact). นั้น อาจพิจารณา กำหนดให้ต้องมีการลงนามในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เมื่อกรณีที่โครงการมีการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้สำนักทรัพยากรคลังกู้เงินเพื่อแก้ไข ปัญหา เยี่ยงยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความหลากหลาย โดยอาจมีบางโครงการที่ไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ความเห็นต่อประเด็นข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตฯ ในส่วนของพระราชนิเวศน์ให้อำนาจกระทรวงการคลังยื่นเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยาและพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติ พร้อมพัฒนา)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.)
โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๒๗, ๒๕๘๓

สำเนาสู่กตัญ

(นางสาวพิมพ์นันท์ หับเชียงทอง)
ผู้อำนวยการหน่วยนโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ ก.ย.๖๓

การดำเนินการภายใต้ พ.ร.ก. เรามีทั้งกัน 2020 ตามประตีกษาส่วนของ
ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงานป้องกันและปราบปราม)

2. การแก้ไขเพิ่มเติมระบบสำหรับภาษาไทยรัฐนี้ฯ (ต่อ)	
<p>(2) ความแม่นยำของข้อมูลทางการค้าที่ได้รับการถ่ายทอดและอนุมัติ โครงการพัฒนาจัดทำโดยเจ้าหน้าที่ตามมาตรฐาน ภาคตะวันออกและการถ่ายทอดแบบดิจิทัล ผู้ใช้พื้นที่ทำการและห้องเช่าจะสามารถเข้าถึงข้อมูลที่ได้รับการประเมินโดยตรงในส่วนของการดำเนินการที่ได้รับการอนุมัติ ให้สามารถดำเนินการได้โดยสะดวกและรวดเร็ว</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ขยายผลการถ่ายทอดของข้อมูลนี้ไปยังภาคตะวันออกและภาคใต้ รวมถึงภาคกลางและภาคเหนือ ให้เก็บประมวลข้อมูลของโครงการ และนำไปประกอบการ (แผนงานที่ 1 และ 2) ได้แก่ ดร.นพ.ยศ ศรีรัชวิวนานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านอาชญากรรม ดร.วรวิทย์ ศรีรัชวิวนานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์และธุรกิจ และ พ.ศ.ดร.วรวิทย์ ศรีรัชวิวนานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารและนิติศาสตร์ แหล่งเรียนรู้และสถาบันวิจัยด้านกฎหมาย สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยด้านเศรษฐศาสตร์และธุรกิจและองค์กรที่เกี่ยวข้อง - ศูนย์อนุรักษ์ภารกิจลับของประเทศไทย/โครงการต้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ได้แก่ พ.ศ.ดร.พงษ์ชัย อธิคมรัตนกุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการอนุรักษ์และสถาบันวิจัยด้านกฎหมาย ผู้ทรงคุณวุฒิตัวบันนี่อย่างสถาบันฯ
<p>(2) ความแม่นยำของข้อมูลทางการค้าที่ได้รับการถ่ายทอดและอนุมัติ โครงการพัฒนาจัดทำโดยเจ้าหน้าที่ตามมาตรฐาน ภาคตะวันออกและการถ่ายทอดแบบดิจิทัล ผู้ใช้พื้นที่ทำการและห้องเช่าจะสามารถเข้าถึงข้อมูลที่ได้รับการประเมินโดยตรงในส่วนของการดำเนินการที่ได้รับการอนุมัติ ให้สามารถดำเนินการได้โดยสะดวกและรวดเร็ว</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ให้มาตรการไม่ใช้แบบรัฐมนตรีเป็นผู้จัดรายงานการทำหน้าที่ของความเหมาะสม ในการพัฒนาพื้นที่ด้วยพื้นที่สาธารณะที่ขาดแคลน ผู้ที่มีส่วนได้เสียที่ต้องการทราบผลการดำเนินการที่ได้รับการอนุมัติ ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลที่ได้รับการประเมินโดยตรงในส่วนของการดำเนินการที่ได้รับการอนุมัติ ให้เป็นผู้ที่จัดรายงานการทำหน้าที่ของความเหมาะสม
<p>3. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ</p>	<p>(1) คณะกรรมการถ่ายทอดของข้อมูลที่ได้รับการอนุมัติ ให้ท่านผู้รายงานข้อมูลของผู้รับเหมาโครงการ ในรูปแบบไฟล์ Microsoft Excel และนำร่องมาวิเคราะห์ห้องน้ำ (Data Analytics) มาประยุกต์ใช้ เพื่อข่าวในรายละเอียดของโครงการซึ่งมีจำนวนน้ำมาก โดยการมีคณิตศาสตร์สอนและประเมินความเสี่ยงของโครงการซึ่งเป็นผู้แทนจากภาคเอกชน รวมทั้งนักวิชาการเชี่ยวชาญในด้านนี้ ความต้องการพัฒนาความสามารถที่สำคัญของโครงการซึ่งเป็นมาตรฐานที่สำคัญที่สุด รวมทั้งความพึงพอใจของผู้รับเหมาโครงการที่ได้รับการอนุมัติ ให้ท่านผู้รายงานข้อมูลของผู้รับเหมา และระบุเป็นสำเนาผู้รายงานข้อมูลต่อ อย่างคร่าวๆ</p>

<p>4. ข้อสอบแข่งขัน ๑ (ต่อ)</p>	<p>(2) สำนักงานสภាភัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรจัดทำ “ เวปไซต์เฉพาะ ” สำหรับการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติฯ ที่ไม่ได้ทางของ ข้อมูลเดียวที่การบริหารจัดการเงิน (แหล่งเงินทุน ผู้ลงทุน วัสดุเสื่อม) และข้อมูลอื่นๆ เช่น แผนงาน/โครงการ เช่น รายละเอียดของโครงการ งานเงินงบประมาณ ห่วงโซ่อุปทาน ที่มีการดำเนินการตามที่กำหนดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลที่สำคัญ ที่ต้องการได้โดยตรง ไม่ต้องเดินทางมาที่สำนักงานฯ แต่สามารถเข้าถึงข้อมูลที่ต้องการได้โดยตรงผ่านทางเว็บไซต์ ที่มีความสะดวกและรวดเร็ว ทั้งนี้ ควรเผยแพร่ข้อมูลที่เรียกว่า readable (Machine-readable) เช่น ข้อมูลที่อยู่ในรูปแบบไฟล์ XLS (ไฟล์เอกสาร Microsoft Excel) เพื่อให้หน่วยงานตรวจสอบและผู้ที่สนใจสามารถเข้ามาติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานและสามารถ Download ข้อมูลเพื่อวิเคราะห์ ติดตามและเฝ้าระวังการพัฒนาต่อไปได้ทันที</p> <p>(3) ควรแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้แทนจากภาคเอกชน ภาคประชาชน และนักวิชาการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และมีความซื่อสัตย์จริงใจเป็นที่ประจันท์ เป็นคณะกรรมการอธิบดีนักวิชาการ ให้เจ้าหน้าที่ร่วมตัวอย่าง เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วม ในการพิจารณาและตัดสินใจโครงการที่สำคัญยิ่งที่สุด</p> <p>(4) ควรก่อให้เกิดการพัฒนาที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ที่ได้ประกาศไว้แล้วและดำเนินการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ทุกโครงการควรต้องมีการลงนามในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามหลักเกณฑ์การประเมินที่สำคัญที่สุด คุณร่วมมือกับผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ (คณะกรรมการ ก.ป.ท.) หรือคณะกรรมการตรวจสอบ ร่วมมือกับผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ ดำเนินการและตรวจสอบ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ไม่ใช่ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างและดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในข้อตกลงคุณธรรม (COST) ไม่ใช่ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างและดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในข้อตกลงคุณธรรม (COST) และการดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และการดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในข้อตกลงคุณธรรม (COST)</p>	<p>มีการดำเนินการแล้ว ปัจจุบัน สศช. อยู่ระหว่างประสานกับกรมบัญชีกลาง เพื่อพิจารณากำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของโครงการที่ต้องมีการดำเนินการต่อไปตามที่ขอเสนอแนะของ บ.บ.ช. เสริม</p>
<p>115</p>		



ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๑๙/๕๐๗

กระทรวงพาณิชย์

จังหวัดนนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕๖๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด
การเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๖๐๓๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง
ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไข
ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไปเพื่อดำเนินการ และขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของสำนักงาน ป.ป.ช. เนื่องจากข้อเสนอ
ของส่วนราชการเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ทั้ง ๓ ฉบับ เป็นข้อเสนอแนะให้มีการปรับปรุง
การปฏิบัติราชการหรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือนักวิชาการของรัฐ และกฎหมาย กฎ
ระบีบ ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต โดยกำหนดให้หน่วยงานที่เสนอ
ขอใช้จ่ายเงินกู้ต้องประเมินความเสี่ยงและแนวทางในการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการ รวมถึง
เสนอแนะให้มีการแต่งตั้งผู้แทนจากภาคเอกชนร่วมเป็นคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ นอกจากนี้
กำหนดให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำเว็บไซต์เฉพาะสำหรับเผยแพร่ข้อมูล
เกี่ยวกับการดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ แบบ Real Time Online เพื่อความโปร่งใสและสามารถ
ตรวจสอบได้ อีกทั้งยังให้ธนาคารแห่งประเทศไทย กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา การประเมินแผนงาน
การเบิดเผยข้อมูลผู้ประกอบการที่ขอภัยเงิน โดยให้สถาบันการเงินดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ อย่างเคร่งครัด
ซึ่งเป็นการป้องกันผลกระทบและความเสี่ยงหายจากการทุจริตได้อย่างยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำเนาอยู่ที่นี่

นิตย์

(นางสาวพิมพ์นภัส พับเพียงทอง)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕ ก.ค. ๖๓

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๖๒๒๐



ศิริวัฒน์สุด

ที่ สธ ๐๒๑๗/๔๙๙๓

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗/ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำคัญเลขอธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๐๓๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เห็นชอบตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ ทั้ง ๓ ประเด็น ซึ่งมีความครอบคลุมต่อกรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๗๗

(นายอนุพัน ชาญวีรภุคล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข
โทร. ๐ ๒๕๘๐ ๑๓๓๐
โทรสาร ๐ ๒๕๘๐ ๑๓๓๐

สำเนาอยู่ที่ฯ

(นางสาวพิมพ์นันท์ ห้ามเชียงทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕ ก.ค. ๖๓



118

ด่วนที่สุด

ที่ อ ก ๐๒๐๔(๔)/ ๒๐๗

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/ว(ล)๒๒๐๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามที่ได้มีหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไปเพื่อดำเนินการ โดยขอให้กระทรวงอุตสาหกรรม เสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงาน ป.ป.ช. แล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว ที่ได้ให้ความสำคัญกับพระราชกำหนดการเงินทั้ง ๓ ฉบับ ในการบังคับหรือปรับปรามการทุจริตการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือมาตรฐานการได้ที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ โดยคำนึงถึงผลกระทบอย่างสูงสุดของประเทศไทยเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๒๐๑๒ ๓๑๗๘
โทรสาร ๐ ๒๒๐๑๒ ๓๑๕๔-๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวพิมพ์นันท์ หับเขียงทอง)

ผู้จัดการหน่วยงานและแผนงานฝ่ายการพัฒนา

๑๕ ก.ค. ๖๓



ที่ นร ๐๑๑๙/๕๙๙๐

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๐๗๗ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๘๕๙๔ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ประسانกรณ์สำนักงานฯ ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการโดยด่วน ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า ข้อเสนอแนะดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเจินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเฉพาะในส่วนของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเจินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ หากเกิดการทุจริต หรือใช้งบประมาณไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ อาจทำให้รัฐได้รับความเสียหายและต้องมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นโดยไม่สมควร ซึ่งได้เสนอแนะให้แก้ไขเพิ่มเติม และกำหนดมาตรการเสริมในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเจินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ อथ ๑ การนำข้อกำหนดตามเกณฑ์ชัดความเสี่ยงต่อการทุจริต เชิงนโยบาย ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ และแนวทางการบูรณาการป้องกันการทุจริต ของโครงการภาครัฐ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ มาประยุกต์ใช้เท่าที่ไม่ขัดหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ นั้น เป็นข้อเสนอแนะที่มีความเหมาะสมในการป้องกันและลดโอกาสที่จะเกิดการทุจริต เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์ คุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับกลไกตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบกลไกเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเจินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย การเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแส การป้องกันและลดโอกาสการทุจริต การตรวจสอบ และดำเนินมาตรการทางปกครอง วินัย อาญา ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม ...

และปรับปรุงการทุจริตในภาครัฐเสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการขับเคลื่อนกลไกในเรื่องดังกล่าว และให้หน่วยรับงบประมาณ ที่เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินกู้ ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ รวมทั้งกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามบัญชีห้าย พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เสนอด้วยคณะกรรมการ กลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติ และใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผล ระหว่างและภายหลังการดำเนินการ/โครงการสิ้นสุด ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริม สนับสนุน ตรวจสอบ ติดตาม และเฝ้าระวังการใช้จ่าย งบประมาณตามโครงการที่เบิกจ่ายตามพระราชกำหนดดังกล่าว ตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการในเชิงรุก อย่างเข้มงวด จริงจัง และต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ ดังรายละเอียดปรากฏตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรวัฒน์ ประยูรลิทัช)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๔๘๗๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๔๘๗๗

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวพิมพ์นภัส ทับเชียงทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ ก. ๗.๖๓



ค่าวันที่สูง

ที่ นร ๐๗๓๒/๗๙๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ศ) ๒๒๐๓๗
ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินแผนงาน/โครงการ ภายใต้พระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้ง ๓ ฉบับ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งลดความเสี่ยงต่อปัญหาการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นได้ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะรับทราบข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงาน ป.ป.ช. และมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยรับข้อเสนอแนะของสำนักงาน ป.ป.ช. ไปพิจารณาแนวทางปฏิบัติต่อไป อย่างไรก็ได้ สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. การนำเครื่องมือและกลไกในการป้องกันการทุจริตในโครงการของรัฐมาประยุกต์ใช้เพื่อป้องกันการทุจริต គรดำเนินการในลักษณะบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน โดยกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพให้ชัดเจน เพื่อลดความซ้ำซ้อน ไม่ก่อให้เกิดภาระต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน อันจะทำให้การดำเนินแผนงาน/โครงการตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด

๒. ข้อเสนอแนะในการแก้ไขเพิ่มเติมรายเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังยื่น เพื่อแก้ไขปัญหา เสียหาย และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

ให้มีการกำหนดบทลงโทษทางวินัย กรณีหน่วยงานของรัฐเปลี่ยนแปลงไปดำเนินโครงการอื่น โดยไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ โดยให้อือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนั้น การดำเนินการดังกล่าวอาจเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อ ๑๙ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งถือเป็นความผิดวินัยอยู่แล้ว รวมทั้ง การกำหนดโทษทางวินัยควรต้องพิจารณาองค์ประกอบในการกระทำการด้วยในกรณีนี้ จึงเห็นควรให้รับฟังความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประกอบการพิจารณาดังกล่าว.

อนึ่ง เพื่อให้ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดดังกล่าว จะต้องตระหนักรถในการสร้างความรับรู้ และความเข้าใจ ที่ถูกต้องครบถ้วนในทุกมิติของการดำเนินโครงการ ไม่ว่าจะเป็นการเสนอโครงการ การจัดสรรเงินกู้ การเบิกจ่าย เงินกู้ และการรายงานผล ที่จะต้องแสดงถึงขอบเขตความรับผิดชอบที่ชัดเจน มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ผ่านกลไกและเครื่องมือที่กำหนดอย่างถูกต้อง และครบถ้วนชัดเจน รวมถึงเป้าหมายที่ชัดเจนของประโยชน์ ที่จะได้รับ และผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นอย่างยั่งยืน โดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังการดำเนินงาน ทั้งนี้ การดำเนินโครงการต้องไม่สร้างความนิยมหรือเป็นประโยชน์ต่อบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อบรบทเศรษฐกิจและประชาชนในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชา กิวิตนุน ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๗ ๘๗๖๙

(นางสาวพิมพ์นภัส หับเชียงทอง)

ผู้อำนวยการที่นั่งนโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕ ก.พ. ๖๓



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๘๐๓/๒๕๖๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๐๓๗
ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាបา纱拉ณາแล้วเห็นว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด ๓ ฉบับ ได้แก่ พระราชกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการตั้งคู่เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยการเสนอข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตราการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เกี่ยวกับการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด และการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้ ดังนั้น คณะกรรมการรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาปรับทราบข้อเสนอแนะดังกล่าวและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวได้ แต่หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการในเรื่องได้ให้แจ้งปัญหาและอุปสรรคให้คณะกรรมการ ป.ป.ช.

ทราบตามมาตรา ๓๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว และให้รายงาน
คณะกรรมการตีตราด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิตประพันธ์)
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ – ๙ ต่อ ๑๔๑๐ (นางสาวอนันญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

電子郵ีเมลล์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocds.go.th

สำนักกฎหมาย

(นางสาวพิมพ์นภัส พับเชียงทอง)
ผู้วิเคราะห์ที่น้อยรายและแผนข้ามกฎหมายการพิเศษ

๑๕ ก.พ. ๖๓



คู่มือที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๙๗

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำคัญเลขที่การคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/ว(ล) ๒๒๐๗๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอโดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การให้หน่วยงานของรัฐต้องมีการวางแผนการ/กิจกรรมในการประเมินเพื่อลดความเสี่ยงและแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อการทุจริตที่อาจจะเกิดขึ้น รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ต้องติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการขอจ่ายงานภาครัฐนั้น มีความสอดคล้องกับแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลของคณะกรรมการการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ที่เน้นการประเมินความเสี่ยงจากการดำเนินงานตามนโยบายหรือมาตรการสำคัญของหน่วยงานภาครัฐที่อยู่ระหว่างดำเนินการ (ongoing process) เพื่อส่งสัญญาณเตือน (warning signal) และจัดทำข้อเสนอแนะ เชิงนโยบายไปยังรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที เพื่อลดผลกระทบเชิงลบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการหรือการใช้จ่ายงบประมาณ อันจะส่งผลให้การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการเกิดความคุ้มค่า ตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อรุณ พันธุ์

(นางสาวอุ่นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ
โทร. ๐ ๒๓๕๑ ๘๘๘๘ ต่อ ๘๘๗๗ (รุ่งทิพย์)
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๗ ๘๒๗๗
www.opdc.go.th

สำเนาอย่าง

(นางสาวพิมพ์นภัส ทับเชียงทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕ ก.พ. ๖๓

กระทรวงศึกษาธิการ

ที่ บป.๐๐๑/ พ/๙๔



126

สำนักงาน ป.ป.ท.
อาคารชอฟ์เวอร์ปาร์ค ถนนเจ้าวัฒนา
อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๗๑๖๐

๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ก)๙๒๐๓๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ป.ท. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของสำนักงาน ป.ป.ช. ประกอบด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดให้อำนาจจากราชการคลังถูกใจน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ และข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตต่อการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยในประเด็นข้อเสนอตามพระราชกำหนดให้อำนาจจากราชการคลังถูกใจนฯ เป็นการเสริมสร้าง เพิ่มเติมและสอดคล้อง กับกลไกป้องกันและเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดดังกล่าวตามตัวมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการ ปัจจุบันสำนักงาน ป.ป.ท. ได้จัดทำเว็บไซต์เฉพาะชื่อ www.ไทยผ่านรัชวัง.com เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่องค์ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ตลอดจนการรับแจ้งเบาะแส เรื่องร้องเรียน อย่างไรก็ได้ สำนักงาน ป.ป.ท. มีข้อสังเกตเรื่องข้อเสนอเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินถูก โดยเพิ่มผู้แทนจากภาคเอกชน ภาคประชาชน และนักวิชาการ ว่าควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์หรือการคัดเลือกผู้แทนอย่างรอบคอบ ขัดเจน และโดยเร็ว เพื่อมีให้ส่งผลกระทบต่อการรอบด้านการดำเนินงานตามพระราชกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจโท

(วันนนพ สมจินตนาภุกุล)

สำเนาถูกต้อง

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

กองอำนวยการต่อต้านการทุจริต

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๗๐ ต่อ ๔๒๒๒ โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๘๕๓

(นางสาวพิมพ์นันท์ ทับเชียงทอง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕ ก. ๙๑/๖๓



1 กันยายน 2563

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ที่ บปท.ฟกม.(02) ๙๓๑ /๒๕๖๓ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๐๓๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (บปท.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะ เพื่อป้องกันการว่าทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้ประกาศใช้บังคับทั้ง ๓ ฉบับ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียด แจ้งแล้ว นั้น

บปท. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพ ของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ และพระราชกำหนดการให้ ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตในการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด การรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓
(พ.ร.ก. รักษาเสถียรภาพ)

ข้อเสนอแนะให้ บปท. เปิดเผยรายชื่อบริษัทที่ได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนเพื่อรักษา สภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้

ขอเรียนว่าในการดำเนินการของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาด ตราสารหนี้ (กองทุน) ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนเผยแพร่ข้อมูลการ ดำเนินงานของกองทุนบนหน้าเว็บไซต์ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนเป็นรายเดือน ในวันทำการแรก ของเดือนถัดไป ซึ่งข้อมูลดังกล่าวรวมถึงรายชื่อผู้ออกตราสารหนี้ที่กองทุนลงทุน และวงเงินที่ลงทุน อันเป็นไปตามข้อ 4.15 ของประกาศคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุน ในตลาดตราสารหนี้ ที่ ๑/๒๕๖๓ เรื่อง นโยบาย แนวทางการดำเนินงาน ครอบคลุมทุน และครอบคลุมการบริหาร ความเสี่ยงของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเปิดให้สาธารณะตรวจสอบการดำเนินการภายใต้ พ.ร.ก. รักษาเสถียรภาพได้

2. ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตต่อการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนด การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. soft loan)

2.1 ข้อเสนอแนะให้ บปท. กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโดยให้ ส.ง. ประเมินแผนงาน ของผู้ประกอบวิสาหกิจที่ขอเงิน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจ ที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง

ขอเรียนว่า พ.ร.ก. soft loan มีเจตนา/main เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม (SMEs) ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งมีแนวโน้มยืดเยื้อและรุนแรงมากขึ้นในขณะนี้ จึงควรได้รับความช่วยเหลือด้านสภาพคล่อง

เป็นการเร่งด่วน การกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติของ SMEs ที่จะสามารถขอรับเงินตาม พ.ร.ก. soft loan ได้ จึงมุ่งเน้นเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ข้างต้น กล่าวคือ

(1) กำหนดให้ผู้ที่จะขอรับความช่วยเหลือต้องเป็น SMEs ที่มีสินเชื่อเดิมกับสถาบันการเงิน เนื่องจากสถาบันการเงินมีข้อมูลลูกหนี้ SMEs ที่เป็นปัจจุบันและเพียงพอต่อการพิจารณาให้สินเชื่อเพิ่มเติม ตาม พ.ร.ก. soft loan ซึ่งจะทำให้การส่งผ่านสภาพคล่องจาก ธปท. ไปยัง SMEs สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์ โดย ธปท. กำหนดให้สถาบันการเงินต้องพิจารณาอนุมัติสินเชื่อในระยะเวลาไม่เกิน 10 วัน นับจากวันที่ลูกหนี้ SMEs แจ้งความประสงค์ในการขอสินเชื่อ

(2) กำหนดให้ผู้ที่จะขอรับความช่วยเหลือต้องเป็นลูกหนี้ SMEs ที่ไม่เป็นหนี้ต้องคุณภาพ (NPL) ณ วันที่ 31 ธ.ค. 2562 เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของ พ.ร.ก. soft loan ที่ต้องการช่วยเหลือ SMEs กลุ่มที่ยังมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจแต่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด COVID-19 ทั้งนี้ แม้ลูกหนี้ดังกล่าวจะเป็น NPL หลังจากนั้นก็ยังสามารถยืนขอสินเชื่อต่อสถาบันการเงิน ตาม พ.ร.ก. soft loan ได้

(3) กำหนดให้สถาบันการเงินเป็นกوليในการให้สินเชื่อช่วยเหลือลูกหนี้ SMEs โดยสถาบันการเงินจะร่วมรับความเสียหายจากการณ์ที่ลูกหนี้ SMEs ไม่ชำระหนี้ด้วย จึงให้สถาบันการเงินเป็นผู้พิจารณาให้สินเชื่อโดยพิจารณาตามกระบวนการภายนอกและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของแต่ละสถาบันการเงิน ซึ่งจะมีการประเมินความต้องการสินเชื่อ และความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้อย่างเหมาะสม รวมทั้ง แผนการดำเนินธุรกิจในอนาคตเมื่อสถานการณ์ COVID-19 สิ้นสุดลง ซึ่งอาจพิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น แผนงานของลูกหนี้ หลักประกัน และประวัติการชำระหนี้ เป็นต้น

ทั้งนี้ การดำเนินงานของสถาบันการเงินซึ่งรวมถึงกระบวนการพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ อยู่ภายใต้การควบคุม กำกับ และตรวจสอบ (three lines of defense) โดยหน่วยงานที่เป็นอิสระของสถาบันการเงิน เช่น หน่วยงานกำกับการปฏิบัติตามกฎหมาย (compliance) หน่วยงานสอบทานสินเชื่อ (credit review) และหน่วยงานตรวจสอบภายใน (internal audit) เป็นต้น ซึ่งเป็นไปตามกรอบและหลักเกณฑ์ ที่ ธปท. กำหนด เพื่อให้กระบวนการทำงานของสถาบันการเงินมีความโปร่งใสและเป็นธรรม นอกจากนี้ ลูกหนี้ SMEs ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากสถาบันการเงินในการพิจารณาสินเชื่อสามารถร้องเรียนต่อศูนย์ดูแลลูกค้า ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือตาม พ.ร.ก. soft loan ได้

2.2 ข้อเสนอแนะให้ ธปท. เปิดเผยรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือทางการเงินตาม พ.ร.ก. soft loan บนเว็บไซต์ของ ธปท. โดยเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการให้ทันสมัย แบบ real time เพื่อความโปร่งใสและให้ผู้ที่สนใจสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ รวมทั้งควรส่งข้อมูลรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือตาม พ.ร.ก. soft loan ให้บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ด้วย

ขอเรียนว่า ธปท. มีการเปิดเผยข้อมูลความคืบหน้าในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจ ตาม พ.ร.ก. soft loan ในภาพรวมทางเว็บไซต์ ธปท. ให้ทันสมัยแบบ real time อยู่แล้ว โดย ธปท. ไม่ได้เปิดเผยรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการของ พ.ร.ก. soft loan ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลทางการเงินของผู้ประกอบวิสาหกิจที่เป็นเอกชน และเป็นความลับทางการค้า ของสถาบันการเงินที่ ธปท. ได้รับมาจากการทำหน้าที่ให้รับเงินแก่สถาบันการเงินตาม พ.ร.ก. soft loan และยังเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิธีพิจารณาไว้ไม่เปิดเผยตามมาตรา 74 แห่ง พ.ร.บ. ธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช 2485 และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้งข้อมูลรายชื่อดังกล่าวไม่เข้าข่ายที่จะต้องเปิดเผยตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการด้วย ธปท. จึงไม่อาจเปิดเผยรายชื่อดังกล่าวได้

ทั้งนี้ ในส่วนการส่งข้อมูลรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับความช่วยเหลือตาม พ.ร.ก. soft loan ให้แก่บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ (NCB) นั้น เมื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิก NCB ให้สินเชื่อเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ ก็จะต้องรายงานข้อมูลเครดิตรวมถึงรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจให้แก่ NCB อยู่แล้ว

2.3 ข้อเสนอแนะให้ รปท. กำกับติดตามการดำเนินการของ สง. ให้เป็นไปตาม พ.ร.ก. soft loan ประกาศ และหลักเกณฑ์ที่ รปท. กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

ขอเรียนว่า รปท. ได้ให้ความสำคัญกับการเข้าถึงสินเชื่อตาม พ.ร.ก. soft loan ของลูกหนี้ SMEs โดยติดตามความคืบหน้าในการอนุมัติสินเชื่อของสถาบันการเงินอย่างสม่ำเสมอ รวมถึงประสานงานกับผู้บริหารระดับสูงของสถาบันการเงินเพื่อให้ทราบประเด็นปัญหา กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน และเร่งผลักดันให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของ พ.ร.ก. soft loan อย่างต่อเนื่อง โดย รปท. มีระบบงานและกระบวนการในการตรวจสอบคุณสมบัติของลูกหนี้ SMEs เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.ก. soft loan ประกาศ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหลักเกณฑ์ที่ รปท. กำหนด รวมทั้งติดตามดูแลให้สินเชื่อมีการกระจายตัวอย่างทั่วถึงทั้งในด้านขนาดของลูกหนี้ พื้นที่ และประเภทธุรกิจ ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ลูกหนี้ SMEs ได้รับอนุมัติสินเชื่อแล้ว รปท. ยังมีการติดตามคุณภาพสินเชื่อ และสุ่มตรวจสอบเอกสารสินเชื่อและมูลค่าหลักประกันด้วย

นอกจากนี้ พ.ร.ก. soft loan ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับการจ่ายเงินชดเชย ซึ่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง เป็นกรรมการ โดยมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่สถาบันการเงิน ตรวจสอบการคำนวณเงินชดเชยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ รปท. กำหนด และแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบถึงจำนวนเงินชดเชยและสถาบันการเงินที่ได้รับชดเชย ซึ่ง รปท. ได้รายงานความคืบหน้าในการให้สินเชื่อแก่สถาบันการเงินต่อคณะกรรมการกำกับการจ่ายเงินชดเชย เป็นรายสัปดาห์ อีกทั้ง คณะกรรมการกำกับการจ่ายเงินชดเชยได้ประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าและพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทุก 2-3 สัปดาห์ อยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

วิรไท สว. —

(นายวิรไท สันติประภพ)
ผู้ว่าการ

นายกฤษฎา
โทรศัพท์ 0 2283 5771, 0 2283 6717
โทรสาร 0 2283 6495

สำเนาอยู่ที่

—
Mon

(นางสาวพิมพ์นันท์ หับเชียงทอง)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
15 ต.๗, ๖๓



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๖๐๖ /คกง.) ๒๕๖๐

คณะกรรมการคลื่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๓ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้คณะกรรมการคลื่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้ คณะกรรมการฯ พิจารณาในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แล้ว โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๐ (พระราชกำหนดฯ) ดังนี้

๑. คณะกรรมการฯ ขอเรียนให้ทราบถึงผลการดำเนินงานหรือแนวทางการดำเนินงาน ของคณะกรรมการฯ ที่ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) แล้ว ดังนี้

๑.๑ การกำหนดมาตรการเสริมในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการ ตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) เกี่ยวกับการประเมินความเสี่ยงของโครงการและการติดตาม ความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยง

๑.๑.๑ การจัดทำรายงานการประเมินความเสี่ยงของโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จะเสนอขอใช้เงินกู้ภายใต้ พระราชกำหนดฯ จะต้องส่งแบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริตการใช้จ่ายงบประมาณตาม รูปแบบที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.)

จะเป็นสำนักนายกรัฐมนตรี และได้กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบตามข้อ ๑๑ และ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ในการตรวจสอบความครบถ้วนของแบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริต การใช้จ่ายงบประมาณ

ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานไม่ได้ดำเนินการจัดส่งแบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริตการใช้จ่ายงบประมาณจะถือว่าข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐยังมีรายละเอียดข้อมูลไม่ครบถ้วน และเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนด

๑.๑.๒ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริตการใช้จ่ายงบประมาณ

๑) จากผลการหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการฯ กับผู้แทนสำนักงานป.ป.ท. และได้ชี้ยุทธิ์ว่าสำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะฝ่ายเลขานุการศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) จะทำหน้าที่ในการประสาน กำกับ ขับเคลื่อนให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ระดับกระทรวงมีมาตรการเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริตโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ อาทิ การประเมินความเสี่ยงการทุจริตโครงการที่มีงบสูง หรือมีความสุ่มเสี่ยง หรือการจัดทำแนวทางรูปแบบ ความเสี่ยงการทุจริตเพื่อแจ้งเตือน พร้อมทั้งจะดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหน่วยตรวจสอบภายในได้ ศอตช. เพื่อวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงการทุจริตของโครงการที่มีการดำเนินการในภาพรวม/งบสูง ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริต และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับตัวอย่างรูปแบบความเสี่ยงการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นเพื่อร่วมกันเฝ้าระวังไม่ให้เกิดการทุจริต

๒) นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการฯ ให้ดำเนินโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ต้องจัดทำรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดภายใต้พระราชกำหนดฯ ของเดือนถัดไป รวมถึงได้กำหนดให้มีกลไกต่างๆ เพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม อาทิ การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานแผนงาน/โครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ การตรวจสอบทางสังคม (Social Auditing) และผู้ร้องเรียน (Whistle blower) รวมถึงได้มีการประสานงานกับหน่วยงานภายนอก เช่น โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ธนาคารโลก เป็นต้น ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลด้วย รวมทั้งได้เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ตั้งแต่ขั้นการจัดทำข้อเสนอโครงการ การเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการทุจริต และการตรวจสอบความก้าวหน้าของโครงการผ่านทางระบบเว็บไซต์ของสำนักงานฯ (nscr.nesdc.go.th/ThaiMe) และระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) แล้ว

๑.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับระยะเวลาในการพิจารณา กลั่นกรองแผนงาน/โครงการที่จะขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ

ที่ผ่านมาสำนักงานฯ และคณะกรรมการฯ ได้ใช้ความพยายามและความรอบคอบในการดำเนินการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการ รวมถึงการเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เสนอให้คณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการใช้จ่ายเงินกู้ให้เป็นไป กรอบระยะเวลาที่พระราชกำหนดฯ กำหนด อย่างไรก็ได้ เพื่อลดข้อจำกัดของกรอบระยะเวลาในการรวบรวม และจัดทำความเห็น รวมถึงการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนพื้นฟ้าเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการก่อนเสนอคณะกรรมการฯ

พิจารณาตามขั้นตอน สำนักงานฯ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการภายใต้แผนพื้นที่เศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยจะจัดทำข้อเสนอโครงการเบื้องต้น (Project Brief) ให้สำนักงานฯ พิจารณาความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และความเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละช่วงเวลา เพื่อให้สำนักงานฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบในเบื้องต้น ก่อนที่จะให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการที่ครบถ้วนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนด ซึ่งจะช่วยให้แผนงาน/โครงการที่จะเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณากลับกรอง เป็นแผนงาน/โครงการที่มีความสอดคล้องกับกรอบนโยบายการพื้นที่เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓

นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้มีกลไกดังๆ ทั้งในระดับสำนักงานฯ และคณะกรรมการฯ เพื่อให้การพิจารณากลับกรองโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบภายใต้กรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ อีกด้วย

๑.๓ การนำระบบดิจิทัลมาใช้ในการจัดเก็บข้อมูลโครงการและเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ

คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานฯ เป็นผู้รับผิดชอบในการพัฒนาระบบดิจิทัลมาใช้ในการจัดเก็บข้อมูลโครงการและการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดฯ โดยที่ผ่านมาสำนักงานฯ ได้พัฒนาระบบเว็บไซด์ ThaiME และระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เพื่อเผยแพร่ข้อมูลต่างๆ ที่ครอบคลุมถึงรายละเอียดโครงการตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด พร้อมทั้งได้กำหนดให้หน่วยงานจัดทำข้อเสนอโครงการทั้งในรูปแบบเอกสารและเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) พร้อมทั้งได้มีการเปิด JSON ที่รองรับการส่งข้อมูลระหว่างโปรแกรมต่างๆ ได้อย่างสะดวก

๑.๔ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกคณะกรรมการฯ

ตามมาตรา ๗ ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๕ คนเป็นกรรมการ ซึ่งในปัจจุบันนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๑ ท่าน ได้แก่ นายปรัชญ์นิลประพันธ์ เลขาธน์คณะกรรมการกฤษฎีกา (ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย) อย่างไรก็ได้ ที่ผ่านมาคณะกรรมการฯ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองแผนงาน/โครงการเพื่อเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคส่วนต่างๆ ประจำตัวด้วย (๑) ด้านการแพทย์และสาธารณสุขและการช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ได้แก่ ดร. นพ.ยศ ตีระวัฒนานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสาธารณสุข และ ศ.ดร.วรเวศน์ สุวรรณระดา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์สาธารณะ และ (๒) ด้านการพื้นที่เศรษฐกิจและสังคม ได้แก่ ผศ.ดร.พงษ์ชัย อธิคมรัตนกุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ และ ศ.ดร.สกนธ์ วราณุวัฒนา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนโยบายสาธารณะ

๑.๕ การปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการฯ ได้กำหนดเป็นหลักการให้หน่วยงานเข้าของโครงการต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบทางหากษากำกับโดยเครื่องครัดแล้ว

๒.๑ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ มีความเห็นประชอบพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีพิมพ์เดิม ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้หน่วยงานที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัด และ

กำหนดทงให้ในกรณีที่หน่วยงานมีได้ดำเนินโครงการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้รับการอนุมัติโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จากคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว แต่ภายหลังได้มีการเปลี่ยนแปลงไปดำเนินโครงการอย่างอื่นทั้งที่โครงการนั้นยังไม่ได้ผ่านความเห็นชอบตามขั้นตอนให้ถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ช.

๒.๒ เห็นควรให้กรรมบัญชีกลาง พิจารณากำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ที่ต้องมีการลงนามในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.) หรือคณะกรรมการการค่าวัสดุร่วมมือป้องกันการทุจริตกำหนด และในการนี้โครงการขนาดใหญ่ควรเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (COST)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๙๖๐

สำเนาถูกต้อง

นางสาวพิมพ์นภัส พับเชียงทอง
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕ ก.ย. ๖๓

พัฒนาการเรียนรู้ทางภาษาไทยที่ดีเยี่ยมที่สุด ให้เด็กไทยได้ใช้ภาษาไทยในการสื่อสาร แล้วนำไปเป็นอาชีวะในอนาคต ที่สำคัญที่สุดคือ ต้องช่วยเหลือและป้องกันการทุจริต การหลอกลวง การใช้จ่ายมากกว่าความต้องการ ทำให้เด็กไทยสามารถใช้ความสามารถทางภาษาไทยในการตัดสินใจ แล้วนำไปใช้ในชีวิตประจำวันได้

๑) ชุมชนส่วนบุคคลและชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา โควิด-๑๙ ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อชีวิตรักษาสุขภาพและการดำเนินชีวิตในสังคม ให้คำแนะนำจัดการความต้องการพื้นฐานเพื่อรักษาชีวิตอย่างปลอดภัย แล้ว

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
(๑) ร่างกำหนดมาตรฐานการบริการด้านการศึกษาและนักเรียน นายกัรชุณธร์ว่าด้วยการดำเนินการ ตามแผนงาน หรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการศึกษาธิการ เนื่องในไปรษณียา และพื้นที่เศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	กระทรวงการศึกษาฯ เห็นว่า มีการดำเนินการแล้วโดยคณะกรรมการกิจกรรมการศึกษาจ่ายเงินบุญ (คกง.) กำหนดให้หน่วยงานดูแลจัดทำในบริการประยุกต์ตามรูปแบบที่สำนักงาน ป.บ.ภ. กำหนด หากหน่วยงานไม่ได้จัดทำส่วนแบบรายงานการประเมินความเสี่ยงฯ ต่างๆ ล่าสุด จะถือว่าไม่ได้จัดทำ รายละเอียดทุกอย่างโดยตรงตามที่กำหนด แต่จะแจ้งผู้บุญสละอื่อ คกง. สำนักงบประมาณปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นว่า เป็นสิ่งอ่อนแอบซึ่งที่มีความหมายสำคัญแก่หน่วยงานและลดโอกาสที่จะ เกิดการหลบเลี่ยง ซึ่งสอดคล้องกับกลไกการทำงานที่คุณธรรมและรัก不爱 ใจคนร้าย ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ นี้มีดัง เห็นชอบมาไว้ด้วยการลงนามโดยนายกรัฐมนตรี พร้อม วิมัย วายุชา ตามที่ การร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาครรภ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ การตัวแทนภาคชุมชน คณะกรรมการพัฒนาชุมชน ฯลฯ ดำเนินมาตรการทางภาคชุมชน วิมัย วายุชา ตามที่ จัดตั้งขึ้นเพื่อผลิตความเสี่ยง และแนวทางในการ การประเมินความเสี่ยงฯ ของหน่วยงาน พร้อมทั้ง แก้ไขปัญหาต่อการจัดการที่อาจเกิดขึ้นไม่คาดการ ที่จะเสนอต่อวัย โดยนำข้อกำหนดตามเกณฑ์ชัด ความเสี่ยงต่อการจัดการที่อาจเกิดขึ้นโดยราย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ในที่นั่นตนทราบว่าเป็นราย ไปรษณีย์ที่ไปรับและจัดทำแผนการปฏิบัติงาน แต่ขณะนี้การใช้จ่ายเงินบุญ ผลกระทบซึ่งก็ ประยุกต์ใช้รับ รวมทั้งพนักงานหลายราย ตัวผู้ดูแลสอดคล้องกับตัวผู้ประยุกต์ใช้รับ พ.ร.ก.ฯ เสนอต่อ คกง. เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติและใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผล ที่ดูแลในส่วนนักเรียน ป.บ.ภ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ดำเนินการตามที่กำหนด ติดตาม แม้จะผ่านวัน การใช้จ่ายของผู้จัดการที่เบิกจ่ายตาม พ.ร.ก.
(๒) ร่างเป็นสำนักงานยกรักภูมิ德ฯ พ.ม.ด ๗ การเสนอ การพัฒนาหลักสูตรของ แห่งการอนุรักษ์ โคราชการ ควรกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดทำ โครงการที่ขอใบอนุญาตค้าขายเงินบุญตามที่กำหนด จะต้องมีการตรวจสอบความเสี่ยง แต่ละแนวทางในการ การประเมินความเสี่ยงฯ ของหน่วยงาน ไม่ใช่การ แก้ไขปัญหาต่อการจัดการที่อาจเกิดขึ้นไม่คาดการ ที่จะเสนอต่อวัย โดยนำข้อกำหนดตามเกณฑ์ชัด	ความเสี่ยงต่อการจัดการที่อาจเกิดขึ้นโดยราย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ในที่นั่นตนทราบว่าเป็นราย ไปรษณีย์ที่ไปรับและจัดทำแผนการปฏิบัติงาน แต่ขณะนี้การใช้จ่ายเงินบุญ ผลกระทบซึ่งก็ ประยุกต์ใช้รับ รวมทั้งพนักงานหลายราย ตัวผู้ดูแลสอดคล้องกับตัวผู้ประยุกต์ใช้รับ พ.ร.ก.ฯ เสนอต่อ คกง. เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติและใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผล ที่ดูแลในส่วนนักเรียน ป.บ.ภ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ดำเนินการตามที่กำหนด ติดตาม แม้จะผ่านวัน ผู้อำนวยการพัฒนาฯ แนะนำด้วยความเห็นด้วยต่อคำสั่ง สำนักงาน สำนักสนับสนุน ตรวจสอบ ติดตาม แม้จะผ่านวัน การใช้จ่ายของผู้จัดการที่เบิกจ่ายตาม พ.ร.ก.

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
ข้อเสนอแนะ	กระทรวงการคลัง เห็นว่า มีการดำเนินการแล้ว โดย ค.ก. กำนันได้หน่วยงานนัดทำข้อเสนอโครงการทั้งในรูปแบบเอกสารและเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ในระบบบัญชีตามมาตรฐานและมีผลโดยตรง (eMENSCR) พร้อมทั้งได้มีการเปิดระบบ JSON สำหรับรับการส่งข้อมูลระหว่างโปรแกรมต่าง ๆ ได้อย่างสะดวก
ข้อมูล (Data Analytics) มาประยุกต์ใช้ เพื่อช่วยในการพัฒนาครองการซึ่งจำนำภานมหากิจกรรมและตรวจสอบและประเมินความเสี่ยงของโครงการซึ่งเป็นผู้แทนจากภาคเอกชนรวมตัวอย่างเชิงรุก ความซึ่งอาจไม่ได้นำไปสู่ความพึงพอใจของลูกค้าและสามารถลดลง โครงการที่ร่วมทุบประดับคงจะเป็นไปตามกำหนดได้ในพระราชนูญด้วยการวางแผนและตรวจสอบความสำเร็จอย่างต่อเนื่อง	กระทรวงการคลัง เห็นว่า มีการดำเนินการแล้วโดย ค.ก. กำนันได้หน่วยงานนัดทำข้อเสนอโครงการทั้งในรูปแบบเอกสารและเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ในระบบบัญชีตามมาตรฐานและมีผลโดยตรง (eMENSCR) พร้อมทั้งได้มีการเปิดระบบ JSON สำหรับรับการส่งข้อมูลระหว่างโปรแกรมต่าง ๆ ได้อย่างสะดวก
สำนักงานคณะกรรมการศรษณ์กิจและส่งคมแม่แห่งชาติ ควรจัดทำ “เว็บไซต์เฉพาะ” สำหรับการเผยแพร่องค์กรที่มีภาระหนักอย่างหนักในกระบวนการพัฒนาประเทศ ทั้งในส่วนของข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินกู้ (แหล่งเงินทุน วัสดุ เนื้อไม้ไผ่) และข้อมูลเกี่ยวกับการที่กู้เงิน รวมถึงวิธีการติดตามสถานะการชำระหนี้ ให้สามารถเข้าถึงได้โดยทันท่วงทัน สำนักงานฯ จึงขอรับทราบว่าทาง บ.ป.ท. จัดทำเว็บไซต์เฉพาะชื่อ www.ไทยไฟร์เซฟ.com เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่องค์กรที่มีภาระหนักในกระบวนการแผนงาน/โครงการ ตลอดจนการรับแจ้งเบาะแส เรื่องของวัสดุเรียน	กระทรวงการคลัง เห็นว่า ปัจจุบัน ศพช. ได้พัฒนาระบบเว็บไซต์ Thailand และ eMENSCR เพื่อเผยแพร่องค์กร ต่าง ๆ ที่ครอบคลุมข้อมูลการดำเนินการตามที่ บ.ป.ช. กำนันได้รับ สำนักงาน บ.ป.ช. ชี้แจงว่าปัจจุบันสำนักงาน บ.ป.ช. จัดทำเว็บไซต์เฉพาะชื่อ www.ไทยไฟร์เซฟ.com เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่องค์กรที่มีภาระหนักในกระบวนการแผนงาน/โครงการ ตลอดจนการรับแจ้งเบาะแส เรื่องของวัสดุเรียน คณะกรรมการล้านครองงานใช้ชื่อจ่ายเงินที่ ชี้แจงว่า สศช. ได้พัฒนาระบบเว็บไซต์ ThailMe และระบบปฏิบัติตามแก้ไขประเมินผลและชัด (eMENSCR) เพื่อเผยแพร่องค์กรที่มีภาระหนัก ที่ ค.ร.อ.บดีจุณรงค์วายุรัตน์อธิบดี โครงการต่างๆ คุณกรรมการ บ.ป.ช. กำนัน พัฒนา ให้หน่วยงานนัดทำข้อเสนอโครงการทั้งในรูปแบบเอกสารและเอกสารอิเล็กทรอนิกส์สำหรับระบบ eMENSCR และเมื่อการบีด JSON ที่รองรับการส่งข้อมูลระหว่างโปรแกรมต่าง ๆ ได้อย่างสะดวก

ข้อเสนอแนะ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>เพื่อให้หน่วยงานตระหนัสและผู้ที่สนใจสามารถเข้ามาติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงาน และสามารถ Download ข้อมูล เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ ติดตามและฝึกอบรมวิธีทางการบริหารฯ</p> <p>๕. ควรเพิ่มส่วนผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้เผยแพร่จากอาจารย์ฯ ภาคประชาชีวชน และนักวิชาการ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ เป็นคณะกรรมการลับที่มีภาระดูแลเชิงวิชาการ ให้สามารถดำเนินการพิจารณา และตัดสินใจโดยรวมร่วมกัน เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้ใช้มาเมื่อต้องร่วมมือในการพิจารณา และตัดสินใจโดยร่วมกัน ให้คำแนะนำที่ดีที่สุดแก่ผู้ที่รับผิดชอบ</p>	<p>กระบวนการตรวจสอบ เป็นว่า คง ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ลับนักวิชาการและนักวิจัย ให้เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งจากมหาวิทยาลัยมาต่อไป เสมอ คง ผู้จัดงาน จำนวน ๒ คนละ โดยแต่ละคนจะมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งจากมหาวิทยาลัยมาต่อไป สำนักงานฯ ให้ว่า ควรพิจารณากำหนดให้ลูกศิษย์หรือวิศิษฐ์ลูกศิษย์ได้อ่านแบบอย่างรอบคอบ จึงจะ โดยเร็ว เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อกระบวนการดำเนินงานตาม พ.ร.ก.</p> <p>คณ會議การลับนักวิชาการให้เข้ามายืนบัญญัติ</p> <p>(๑) ปัจจุบันนายรัฐมนตรีได้แต่งตั้งที่ปรึกษาด้านคุณภาพ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ นายประพันธ์ นิติประพันธ์ เลขาฯ คณ會議การดูแลศึกษา (ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย) เป็นคณะกรรมการฯ</p> <p>(๒) มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาที่มีนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญด้านงาน/โครงการ ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - ค้านการเผยแพร่และสื่อสารความลับ และการซ่อนอยู่ในเยี่ยมห้องศูนย์เชี่ยวชาญที่ปรับเปลี่ยนและซ่อนหาย แก้ไขครั้ง ๔ และผู้ประกอบการ ได้แก่ ดร.นน.ยศ ตีระภัฏนานนท์ (ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสื่อสารมวลชน) และ พ.ดร.วรวิทย์ สุวรรณะดา (ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์สาธารณะ) - ค้านการพัฒนาเครือข่ายและสร้างสรรค์ความร่วมมือ ได้แก่ ผศ.ดร.พงษ์ศักดิ์ อริศร์มรรตนากุล (ผู้ทรงคุณวุฒิตามงานและโภชนาศึกษาและนักวิจัย) และรองศาสตราจารย์ ดร.สุรนร วรัญญาภรณ์ (ผู้ทรงคุณวุฒิตามมนุษยศาสตร์และสังคมวิทยาศาสตร์) <p>กระบวนการตัดสินใจ</p> <p>(๑) การกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่ดำเนินโครงการตาม พ.ร.บ. จัดตั้งองค์จัดจ้างฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ไม่ส่อไปทำให้ เนื่องจาก พ.ร.บ. ดังกล่าวได้กำหนดข้อบังคับสำหรับหน่วยงานของรัฐ บางประเด็น ให้สามารถใช้กฎหมาย ข้อบังคับ หรือระเบียบของหน่วยงานเองได้</p> <p>(๒) ขอเสนอให้เข้าร่วมซึ่งตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) หรือโคร์ปอเรชั่นเพื่อไม่ใช้ในการอธิบาย ภารกิจ (COST) นั้น ปัจจุบัน ศศพ. อยู่ระหว่างประสานกับกรมบัญชีกลาง เพื่อพิจารณากำหนดเงื่อนไขและตกลงรายละเอียดของรัฐ ที่ต้องมีการดำเนินการตามที่ตกลงไว้ ทั้งนี้ หลังจากได้รับการตกลงแล้ว ทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการร่วมกัน ตามที่ตกลงไว้</p> <p>๖. ควรกำหนดให้หากหน่วยงานที่ดำเนินโครงการตาม พ.ร.บ. จัดตั้งองค์จัดจ้างฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เป็นพัฒนาค่าดำเนินการต่อรายชั่วโมง ที่ต้องกำหนดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ไม่ส่อไปทำให้ เนื่องจาก พ.ร.บ. ดังกล่าวได้กำหนดข้อบังคับสำหรับหน่วยงานของรัฐ บางประเด็น ให้สามารถใช้กฎหมาย ข้อบังคับ หรือระเบียบของหน่วยงานเองได้</p> <p>ความไม่สงบและสิ่งแวดล้อมที่ส่วนร่วม ทุกโครงการ ความไม่สงบและสิ่งแวดล้อมที่ส่วนร่วม ทุกโครงการ ควรต้องมีการลงนามในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามที่ตกลงไว้ ทั้งนี้ หลังจากได้รับการตกลงแล้ว ทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการร่วมกัน ตามที่ตกลงไว้</p>

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
ชื่อหน่วยงาน	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ค่ายร่วมบูรณาการทูลวิต (ค่ายกรรมาการ ศ.บ.ก.) หรือค่ายอบรมเชิงปฏิบัติการของกองบัญชาการที่ได้รับ กำหนด และในกรณีที่กองบัญชาการยานพาหนะที่ร่วม โครงการและไม่ใช่ในค่ายกรรมาการที่อยู่ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (COSEA)	<p>ทั้งนี้ อาจพิจารณาหากาหนดให้ต้องรู้ภาระในการดำเนินการดังนี้</p> <p>ให้วิเคราะห์ผลการพัฒนาในเชิงคุณภาพและคุณธรรม เนื่องจากกรณีที่กองบัญชาการมีการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ไม่ได้ผ่านการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p>โดยกรรมาการล้วนๆ ควรยกเว้นให้หัวหน้าผู้บังคับบัญชาที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นไปตาม กฎหมายและระเบียบท่องราชอาณาจักรโดยครั้งเดียว</p> <p>(๑) ค.ก.ง. ให้กำหนดเป็นหลักการให้หัวหน้าผู้บังคับบัญชาของกองบัญชาการท้องดำเนินการดังนี้</p> <p>กฤษฎามและระเบียบท่องราชอาณาจักรโดยครั้งเดียว</p> <p>(๒) เห็นควรให้กรรมบัญชาถูกลา พิจารณาทำหน้าที่และหลักทรัพย์ของกองบัญชาการที่ต้องมีการลงนาม ใบอนุญาตกรรมากรรบรวม และ COST</p>
ประดิษฐ์ ๗	<p>สำนักงานคณะกรรมการ เที่ยวน้ำเพื่อพัฒนาส่วน鄙外ฯ เป็นไปอย่างโปรตุเกสศิทธิภาพ แห่งประเทศไทยที่สำคัญอ่อนจะต้อง ตรวจสอบในงานสิริวัฒน์ แหล่งความเข้าใจที่ถูกต้องของรัฐบาล ห่วงโซ่อุปทานที่ไม่ครบวงจร ไม่ว่าจะ เป็นการเงินของกองบัญชาการ การบริการน้ำที่ไม่สามารถเข้าถึงได้ แม้กระทั่งการดำเนินโครงการตามที่ต้องการ ความรับผิดชอบที่ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประเทศ ไม่สามารถให้ผู้คนกลับคืนสู่ที่อยู่เดิมได้ และควรบังคับน้ำซึ่งเป็นมาตรฐานที่ต้องเจตนาของประเทศไทยที่จะได้รับ แต่ผลลัพธ์ที่จะได้ก็เป็นอย่างยิ่ง โดยผู้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังดำเนินการ</p> <p>สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาสิริวัฒน์ ให้นำค่ายและรัฐบาลต้องร่วบทราบข้อพิจารณาอย่างรับทราบข้อมูลเดิมก่อนแล้ว ส่งรายงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวไปต่อ แต่หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถ ดำเนินการในเรื่องใดๆ ให้แจ้งปัญหาและอุปสรรคให้คณะกรรมการ ป.บ.ช. ทราบ ตามมาตรา ๓๙ วาระสาม แห่งพระราชบัญญัติประมวลกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.บ.ช. เห็นควรขอเสนอแนะตั้งกรรมาการสิริวัฒน์ เพื่อเตรียม แหล่งสรรค์สกัดอันกับกลไกป้องกัน และผู้กระทำการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชบัญญัติ ไม่ชัดเจนที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑</p>

ଆବାଧିକାରୀଙ୍କ ପରମାଣୁକାରୀତି

ชื่อเสนอแนะ	ความเห็นของนักวิชาชีว
	<p>โดยพิจารณาตามกระบวนการภายนอกและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของแต่ละสถาบันการเงิน ทั้งนี้ การดำเนินงานของสถาบันการเงินอยู่ภายใต้การควบคุม กำกับ และตรวจสอบ โดยหน่วยงานที่เป็น อิสระของสถาบันการเงิน เนื่อง หน่วยงานกำกับดูแลมาตรฐานทางการเงิน หน่วยงานสอบทานสินเชื่อ และ หน่วยงานตรวจสอบภายใน เป็นตน ซึ่งเป็นมาตรฐานแบบสากลทั่วโลก กำหนด นอย่างน้อย สูงที่สุด SMEs ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม สามารถรองรับภัยต่อศูนย์คุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงินของ บ.พ. ได้</p>
๒. ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรปฏิบัติโดยช่อง ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือทางการเงิน ตามพระราชกำหนดฯ บนเว็บไซต์ของธนาคารแห่ง ^๑ ประเทศไทย โดยเผยแพร่ข้อมูลความศรีบหน้นในการ ดำเนินการให้ท่านสมัครแบบ Real Time เพื่อความโปร่งใส ^๒ และให้ผู้คนได้สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ รวมทั้ง ควรสร้าง ช่องทางรับเรียนรู้ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือ ^๓ ตามพระราชกำหนดฯ ให้บริษัทชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือ ^๔ จำกัด ตัวอย	<p>ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรปฏิบัติโดยช่องทาง ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับการช่วยเหลือทางการเงิน (๑) บ.พ. มีการเปิดเผยข้อมูลความศรีบหน้นในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจในภาพรวม ทางรัฐบาลฯ ร.ป.ก. ให้ท่านสมัครแบบ real time อย่างรวดเร็ว โดยไม่เกินระยะเวลาซึ่งเป็น ข้อมูลส่วนบุคคลและข้อมูลทางการเงินของผู้ประกอบวิสาหกิจที่เป็นเอกสารและเป็นความลับทางการค้า ของสถาบันการเงินที่ บ.พ. ได้รับมาจากการทำหน้าที่ให้ยังคงเงินแก่สถาบันการเงิน และเป็นข้อมูลที่ ตามเกณฑ์มาตรฐานที่บ.พ. บ.พ. ธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๑๙๘๕ และไม่เข้าข่ายที่จะต้องเปิดเผยตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลส่วนบุคคล รัฐสภาอนุมัติ บ.พ. รายชื่อดังต่อไปนี้ (๒) เมื่อสถาบันการเงินที่เป็นสถาบันที่บ.พ.รับผิดชอบได้แก่สถาบัน (NCB) ให้สืบเชื่อมต่อเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบ วิสาหกิจ จะต้องรายงานข้อมูลเดิม รวมถึงรายชื่อผู้ประกอบวิสาหกิจให้แก่ NCB อย่างแล้ว รวมความผ่านประชุมศรีไทย แจ้งว่า ร.ป.ก. ติดตามความคืบหน้าในการอนุมัติและขอของสถาบันการเงิน อย่างสำเร็จสมmor รวมถึงประสรานงานกับผู้บริหารระดับสูงของสถาบันการเงินเพื่อให้ทราบประযุทธ กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาภาระ แหล่งเรื่องผลกระทบให้เป็นไปตามมาตรฐานของ บ.พ. ก. อย่างต่อเนื่อง^๕ โดยมีระบบงานและกระบวนการติดตามตามดูแลให้สืบเชื่อมต่อ^๖ SMEs รวมทั้งติดตามดูแลให้สืบเชื่อมต่อ^๗ มีการตรวจสอบอย่างทั่วถ้วนทั้งในด้านขนาดของลูกหนี้ หนี้ที่ แลบประมาณทางศรีไทย^๘ สินเชื่อ และส่วนตรวจสอบเอกสารสินเชื่อและมูลค่าหลักประกันด้วย นอกจางานนี้ บ.พ. ได้รายงานความคืบหน้าในการให้สืบเชื่อมต่อสถาบันการเงินต่อคณะกรรมการกำกับ การจ่ายเงินชุดใหญ่เป็นรายต่อราย แหล่งศักดิ์และสถาบันการเงินต่อคณะกรรมการกำกับ เรื่องต่อๆ ๆ ที่เกี่ยวข้องทุก ๒ – ๓ สัปดาห์ อย่างต่อ</p>
๓. ธนาคารแห่งประเทศไทย ควรกำหนด การดำเนินการของสถาบันการเงิน ให้เป็นไปตาม พระราชกำหนดฯ ประการ แล้วหักภาษีมูลค่าเพิ่มมาหาก แห่งประเทศไทย ให้ยกกำหนดได้ร้อยละครึ่งเศษ	<p>ธนาคารแห่งประเทศไทย แจ้งว่า ร.ป.ก. ติดตามความคืบหน้าในการอนุมัติและขอของสถาบันการเงิน อย่างสำเร็จสมmor รวมถึงประสรานงานกับผู้บริหารระดับสูงของสถาบันการเงินเพื่อให้ทราบประยุทธ กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาภาระ แหล่งเรื่องผลกระทบให้เป็นไปตามมาตรฐานของ บ.พ. ก. อย่างต่อเนื่อง^๕ โดยมีระบบงานและกระบวนการติดตามตามดูแลให้สืบเชื่อมต่อ^๖ SMEs รวมทั้งติดตามดูแลให้สืบเชื่อมต่อ^๗ มีการตรวจสอบอย่างทั่วถ้วนทั้งในด้านขนาดของลูกหนี้ หนี้ที่ แลบประมาณทางศรีไทย^๘ สินเชื่อ และส่วนตรวจสอบเอกสารสินเชื่อและมูลค่าหลักประกันด้วย นอกจางานนี้ บ.พ. ได้รายงานความคืบหน้าในการให้สืบเชื่อมต่อสถาบันการเงินต่อคณะกรรมการกำกับ การจ่ายเงินชุดใหญ่เป็นรายต่อราย แหล่งศักดิ์และสถาบันการเงินต่อคณะกรรมการกำกับ เรื่องต่อๆ ๆ ที่เกี่ยวข้องทุก ๒ – ๓ สัปดาห์ อย่างต่อ</p>

